

Información General	
Nombre de la Buena Práctica (Proyecto):	Realizar acompañamiento social para el desarrollo comunitario, económico y sostenible de las comunidades de la zona de influencia del Canal del Dique
Sector/Macroproyecto:	Canal del Dique
Fecha inicio:	21 de agosto de 2018
Fecha terminación:	20 de agosto de 2019
Amenaza/vulnerabilidad a resolver:	Afectación fenómeno Niña 2010 - 2011
Municipio analizado:	Área de influencia Directa – AID del Canal del Dique (20 centros poblados)
Tipo y número de beneficiarios:	1.020 familias
Otros actores involucrados:	Alcaldías del AID, instituciones públicas del AID.
Recursos dedicados en COP:	\$2.375.000.001
Fuentes de financiamiento:	Recursos propios (Canal del Dique)
Persona de contacto (Nombre, E-mail):	Juan Carlos Escobar, juanescobar@fondoadaptacion.gov.co
Otras personas de contacto:	Katherine Rojas Montenegro

1. Resumen

El Canal del Dique fue construido para facilitar la navegación entre el río Magdalena y el puerto de Cartagena. Está ubicado en la Región Caribe colombiana, específicamente abarca tres departamentos del país como lo son el Atlántico, Bolívar y Sucre; así como, 18 municipios aproximadamente. En esta zona, se desarrollan actividades de ganadería, agricultura, pesca, pancoger, entre otras, que contribuyen con la subsistencia económica de la región.

En el año 2010, en uno de los períodos más fuertes de lluvias que ha tenido Colombia, se presentó el “Fenómeno de La Niña” que incrementó los niveles del agua del Canal del Dique, generando su rompimiento y trajo como consecuencia inundaciones que arrasaron con viviendas, cultivos y otras actividades económicas, ocasionando grandes pérdidas socioeconómicas en la zona.

Por lo anterior, el Fondo Adaptación realizó intervenciones técnicas y sociales con el fin de construir y reconstruir tanto la infraestructura afectada, como el tejido social afectado. Por tanto, realizó acompañamiento social para el desarrollo comunitario, económico y sostenible de las comunidades de la zona de influencia del Canal del Dique, que tuvo como propósito la implementación de una estrategia de acompañamiento en los diferentes municipios y corregimientos del Área de Influencia Directa (en adelante AID), cuyo fin fue que sus distintos actores sociales y económicos se involucraron en los proyectos desarrollados por el F.A. y estuvieran informados y capacitados, de manera tal que se generarán espacios de transparencia, construcción de la ciudadanía y sentido de pertenencia con las obras; así como, el fortalecimiento del tejido social y la reactivación económica.

2. Proceso

a. Contexto local y problema a resolver

El Canal del Dique fue una de las zonas afectadas por los eventos derivados del fenómeno de La Niña de los años 2010 y 2011; por tanto, el Fondo Adaptación, por medio de diversos proyectos le apuntó a la construcción, reconstrucción, recuperación y reactivación económica y social de la zona.

Es así como la implementación de una estrategia de acompañamiento social pretendió que los actores locales se involucraron en los proyectos, fueran informados y capacitados generando espacios de transparencia y construcción de ciudadanía, además de sentido de pertenencia en la ejecución y sostenibilidad de los proyectos, fortaleciendo canales para el aporte de estos actores en el diseño de alternativas que articularon el componente social dentro de los temas ambientales y técnicos, siendo por ende este componente vital para impulsar la participación, al transmitir sus

principios, deberes, derechos y al crear espacios de interacción con el otro para su ejercicio.

El componente social es un eje transversal directamente relacionado con gobernanza y fortalecimiento de capacidades locales, con miras a robustecer las capacidades de planeación, gestión y ordenamiento territorial de los entes locales y desarrollo socioeconómico, a través del cual se plantean entre otras, intervenciones significativas que tienen como objetivos la reducción de la pobreza y la transformación productiva a sistemas más adaptados a la variabilidad y el cambio climático y a afianzar el acercamiento de la figura estatal hacia las comunidades, posibilitando la relación horizontal entre sectores y rescatando la confianza hacia la institucionalidad.

Dado lo anterior, se volvió una prioridad para el Fondo dar continuidad al proceso de acompañamiento social y desarrollo comunitario, ya que es a través de estos procesos y proyectos que se generan relaciones de confianza duraderas que le permitieron tanto al Fondo como a la comunidad de la zona de influencia del Canal del Dique tener relaciones transparentes que permitieron la articulación regional y nacional para la sostenibilidad de las intervenciones que se realizaron en campo. Por tanto, se hizo necesario poder lograr la visibilización y reconocimiento de las acciones del FONDO en la región, con una articulación efectiva interinstitucional, que fortaleciera y reactivará social y económicamente esta zona del territorio nacional y se logrará la sostenibilidad de las familias y del macroproyecto, al generar una adecuada adaptación al cambio climático, que redundado en el desarrollo de la región y en una mejor calidad de vida de sus habitantes.

b. Solución encontrada

El acompañamiento social a las comunidades de la zona de influencia del Canal del Dique buscó empoderar a los actores locales, de sus obligaciones como ciudadanos y capacitarlos en temas relacionados con los proyectos, generando nuevas opciones de desarrollo social y económico a través del fortalecimiento de la cohesión social, los escenarios para la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático, la participación ciudadana, la generación de ingresos, la articulación institucional, y la sostenibilidad de las obras, para continuar con la gestión social del Fondo y movilizar las acciones entorno a los objetivos y retos que plantea el proyecto.

c. Implementación de la intervención

La implementación de la intervención contó con tres componentes que se desarrollaron, a groso modo, de la siguiente manera:

Componente 1: gestión del riesgo y adaptación al cambio climático: tener 460 gestores capacitados para la gestión del riesgo en cada uno de los territorios.

Componente 2: participación ciudadana y articulación regional, con el cual se buscó promover la cultura del liderazgo y de la participación ciudadana en los municipios y corregimientos de la zona de influencia del Canal del Dique para el ejercicio de la gestión pública, el control social y el reconocimiento de los derechos a la participación individual y colectiva, abarcando, además, entre otras, la formación y organización en torno al cuidado de obras, el fortalecimiento de los Equipos Locales de Seguimiento – ELS – y la comunicación popular.

Componente 3: proyectos productivos y medios de vida, que buscó el fortalecimiento de las iniciativas familiares, grupales y comunitarias, asociadas a las actividades culturales, recreativas y productivas, mejorando su capacidad de relacionamiento, emprendimiento e ingresos económicos, acorde con la vocación del territorio; lo que estuvo relacionado con reactivación económica, emprendimientos asesorías para negocios ya existentes o proyectos productivos, lo cual comprendió 1.000 familias de la zona del Canal del Dique y, dentro de este componente, un aporte en especie, equivalente a \$1.192.000 para hasta 160 familias, específicamente del corregimiento de Gambote.

3. Resultados

a. Transformación lograda

- El acercamiento a los territorios fue más práctico debido a la colaboración de las autoridades municipales, quienes con el proceso del proyecto facilitaron la identificación de líderes y lideresas que ayudan a motivar a la comunidad, con el fin de integrar los Comités de Comunicadores Populares.
- Las comunidades en el área del Canal del Dique, dispuestas a trabajar articuladamente con el Fondo Adaptación, por el acompañamiento y motivación en la implementación de los diversos componentes.
- Se fortaleció el potencial de los Comunicadores Populares
- Articulación de acciones con los operadores y autoridades locales y realización de acompañamiento a las comunidades en los espacios de interacción con los mismos
- Participación ciudadana y reconstrucción del tejido social
- La conformación de los Comités de Comunicadores Populares y la cualificación de sus integrantes, permitió la coordinación de actividades de información comunitaria con el interés, espíritu e idiosincrasia de cada uno de los territorios

b. Logros específicos

- Se conformaron 20 Comités de Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático, uno por cada territorio.
- Se desarrollaron 140 jornadas de trabajo, en los 20 territorios, en las cuales se implementaron los tres módulos de gestión del riesgo: conocimiento del territorio, reducción del riesgo de desastres y, manejo del desastre.
- Se llevaron a cabo 20 jornadas de socialización de la implementación de la gestión del riesgo, ante comunidades y autoridades municipales y corregimentales.
- Se participó en la agenda local de gestión del riesgo, 10 territorios, durante el simulacro de Gestión del Riesgo de Desastres del año 2018.
- Se conformaron 20 Comité de Cuidado de Obras.
- Entre cinco y ocho integrantes de las comunidades fueron sensibilizados y orientados para integrar el Comité de Cuidado de Obras.
- Se generó la articulación entre los Comités de Gestión del Riesgo y los de cuidado de obras.
- El contrato No. 189 de 2018 estableció una meta de 460 gestores capacitados, por todos los territorios sujetos del acompañamiento de este proyecto; sin embargo, la meta alcanzada fue de 596 gestores del riesgo, lo que representa un alcance del 129,5%.
- Se estableció una meta de 300 Comunicadores Populares formados y se alcanzaron 467 Comunicadores Populares
- El acompañamiento a 12 Equipos Locales de Seguimiento – ELS –
- Se logró la formación de 467 Comunicadores Populares

c. Logros no alcanzados

- Un fortalecimiento comunitario a partir de lo que consideran primordial las comunidades.
- Fortalecer a la organización comunitaria en la obtención de sus metas, en pro de la solución de sus problemas de participación ciudadana, más allá de la capacitación, para que no se convierta en un ejercicio repetitivo.
- Potenciar el componente de asociatividad en aras de fortalecer el acceso a mercados y medios productivos para la comunidad beneficiaria

d. Perspectivas a futuro

- Las comunidades quedan con conocimiento en las rutas de la oferta institucional en sus territorios
- Las comunidades quedan capacitadas y con conocimiento para ejercer su derecho a la participación
- Con la cualificación de los Comunicadores Populares, quedaron en condiciones óptimas para desarrollar el ejercicio de la comunicación, desde las comunidades.

- Los Comunicadores Populares cualificados y los Comités de Comunicadores Populares, quedaron con las herramientas necesarias y los conocimientos conceptuales y prácticos para la multiplicación de los mismos hacia nuevos integrantes.

4. Aprendizajes y potencial de réplica

a. Aprendiendo de los fracasos

- El contrato debió contener un anexo técnico en marco lógico donde estuvieran definidas las metas, para que no hubiese ambigüedades frente al cumplimiento del hito de pago No. 2.
- La supervisión debió realizarse más cercana al contratista, con comités semanales o quincenales que permitieran evidenciar desde la supervisión el avance y las falencias del proyecto.
- Desde el punto de vista de la ejecución, es importante formular de manera individual los proyectos productivos; es decir, con cada beneficiario y aclarar las especificaciones técnicas y las entregas, antes de realizar las compras; pues, al ser inversiones pequeñas, los beneficiarios buscan especificaciones que deben ser cumplidas a cabalidad y que de no serlas, generan inconvenientes en el desarrollo del proyecto.
- Es importante los procesos de generación de confianza; por tanto, la presencia en el territorio en proyectos de acompañamiento social debe ser permanente y contar con profesionales competentes que puedan abordar las diversas problemáticas.
- Desde un principio debe contarse con los beneficiarios del proyecto y el alcance del acompañamiento, lo anterior, para que no se presenten interpretaciones en el desarrollo del mismo y así no se vea afectada la ejecución del proyecto.
- En los corregimientos de Rocha y Puerto Badel, municipio de Arjona, sus habitantes hacen parte de los Consejos Comunitarios Afros, y se organizan y trabajan bajo las directrices de sus formas organizativas. Por tanto, manifestaron que las entidades deben tener en cuenta, para futuras oportunidades, el enfoque diferencial étnico, lo cual debe comprender la formulación de los módulos de formación.
- Los integrantes de los Comités y Equipos Locales de Seguimiento solicitaron suministro de camisetas estampadas; así como, la elaboración e impresión de carné, que los identificará en los procesos del F.A.

b. Elementos clave que otros actores deben tener en cuenta

- Comprender e impactar el contexto de la comunidad, ya que las estrategias de intervención, en gran medida, deben consultar la planificación de las

comunidades, lo cual se puede mejorar para futuras intervenciones, a partir del conocimiento y comprensión de los particulares contextos.

- Planificación de comunidad: es necesario establecer metas realistas para el trabajo con las comunidades, y esto se logra a partir de la planificación con las comunidades de manera que se pueda consultar la mayoría de sus particularidades.
- Acción y movilización de comunidad: para que las comunidades se movilicen es necesario contar con sus líderes, lideresas y formas de autorregulación. Los liderazgos fuertes están más presentes en las comunidades deprimidas.
- Comprender y abordar la oposición y la resistencia: tanto por sus propias condiciones, como por las experiencias con otras instituciones y/o operadores, dentro de las comunidades se encuentran, casi siempre, a alguien o algún pequeño grupo que se resiste a las actividades nuevas o a deponer su liderazgo en favor de otros; por tanto, es necesario abordar las controversias, prevenciones y desconfianzas, con el fin de evitar que se destruyan los esfuerzos colectivos.
- Los esfuerzos de intervención y mantenimiento: se debe tener presente que el trabajo con las comunidades requiere tiempo, esfuerzo y seguimiento constante.

c. Relevancia para la implementación en Colombia y otros países

- Con la implementación de este acompañamiento se logró promover acuerdos y alianzas a nivel interinstitucional y comunitario que contribuyeran a la sostenibilidad del Plan Comunitario de Gestión del Riesgo.
- Es de importancia la difusión de información y datos ante las comunidades, especialmente en lo referente con las alertas tempranas y planes de contingencia para la preparación ante los desastres.
- Las comunidades quedan empoderadas con mecanismos para la prevención y atención de desastres en sus territorios, lo cual es fundamental para la consolidación de una cultura de prevención y cuidado.
- Las buenas prácticas de la participación ciudadana se fortalecieron y la ciudadanía quedó con herramientas dignas de ser replicadas en otros proyectos.

d. Capacidad de réplica de los actores involucrados

A partir de la experiencia de este ejercicio de acercamiento, identificación y caracterización, se considera importante que los archivos de participantes de la comunidad sean tomados como insumos para futuros proyectos, ya que ahorrarían tiempo, y propiciarán el fortalecimiento de las capacidades de la comunidad, al tener identificados personas que ya poseen conocimiento sobre el Fondo Adaptación y otras

acciones de importancia para la reconstrucción del tejido social, la transparencia y la participación ciudadana.

De carácter Económico Productivo

Esta experiencia permitió conocer el valor agregado que tiene la formulación de los proyectos productivos identificados con las comunidades en Metodología General Ajustada – MGA, del Departamento de Planeación Nacional; ya que las comunidades quedan con proyectos formulados que cumplen con los requisitos exigidos por los diversos entes de financiación, tanto regionales, como nacionales e internacionales.

De otro lado, más allá de los proyectos asociativos, el universo replicable hay que verlo en la totalidad de las 1.020 familias beneficiarias, incluyendo las del corregimiento Gambote, ya que apoyaron el cumplimiento de: mejorar ingresos familiares y, por lo tanto, en alguna medida, reducir los estados de pobreza e indigencia; contribuir a la conservación del medio ambiente con modelos de desarrollo sustentable; mujeres con un mejor nivel de autonomía económica y disminución de brechas en la equidad de género; formulación e implementación de proyectos con costos significativamente inferiores a los tradicionales y, en varios casos, con mejores resultados.

De carácter comunitario

En los 20 centros poblados donde se desarrolló el proceso, hay un factor que los identifica dentro del concepto del territorio y es el Canal del Dique; no obstante, se encuentran integrantes de los Consejos Comunitarios afrodescendientes, los cuales hicieron parte de los Comités de Comunicadores Populares, de los Comités de Gestión del Riesgo, de los Comités de Cuidado de Obras y de los Equipos Locales de Seguimiento – ELS. Estos actores, a partir de sus propias visiones, ven los procesos desde otras dinámicas y pretenden imponer sus formas organizativas, lo cual demandó un trabajo de reconocimiento entre unos y otros representantes de la comunidad, que integrara la participación y vinculación de las diferentes posiciones.

Así mismo, se logró un trabajo fuerte en cuanto al enfoque diferencial, relacionado con la perspectiva de género en los territorios, lo que significó la intervención armónica entre los integrantes de las comunidades y sus comunidades vecinas.

De carácter operativo

- La necesidad de la articulación, desde el inicio, de todas las áreas del Fondo Adaptación, que tengan que ver con un proyecto y/o contrato
- La articulación, desde el inicio, del operador con todas y cada una de las áreas del Fondo Adaptación, ya que de no lograrse, se generan inconvenientes por

falta de claridad en la establecido en la forma de pago y la forma de intervención del territorio

- El desarrollo del contrato demuestra que las supervisiones deben ser integrales, entendiéndolas como el seguimiento, evaluación y aprobación de los informes de resultados, pero acompañados de la acción directa en el territorio

e. Entidades a las que les puede interesar esta información

- Departamento Nacional de Planeación
- Organismos nacionales e internacionales