



¿Qué ha pasado en el FONDO ADAPTACIÓN?



Informe de Angie Rodríguez, Gerente Encargada del Fondo de Adaptación
con Decreto No. 1162 del 04 de noviembre de 2025

Diciembre 2025



ANGIE RODRÍGUEZ

Asumió la gerencia encargada del Fondo Adaptación el día **4 de noviembre de 2025**, por designación del señor Presidente Gustavo Petro.

Inmediatamente, inició una revisión exhaustiva del estado actual y los desafíos de la entidad. Este análisis arrojó resultados alarmantes en relación con la ejecución de los proyectos y las rutas definidas para abordar las problemáticas que afectan a las comunidades. A continuación, se detallan los principales elementos encontrados.

CONTENIDO

1.

Ejecución presupuestal

Presupuesto asignado para los dos rubros:

- Fenómeno de la Niña 2010 - 2011
- La Mojana

2.

Estado de los proyectos:

- Fenómeno de la Niña 2010 - 2011
- La Mojana: obras inconclusas

3.

¿Para dónde vamos?

Acciones a Implementar para Redireccionar la Gestión. Estrategia en 5 líneas de acción.



ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 2011 - 2025

a.

BAJO NIVEL DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

El Fondo Adaptación maneja dos líneas de recursos

- 1. Fenómeno de la niña 2010 - 2011. Asignados desde la creación del Fondo
- 2. Recursos Mojana. Asignados en 2023

1.

RECURSO FENÓMENO DE LA NIÑA 2010 - 2011



Alerta: las metas planeadas para el 2025 solo llegaron al 47% de cumplimiento

2.

RECURSO LA MOJANA



Alerta: Se ha ejecutado solo el 3% de los recursos asignados a este proyecto

PROYECTOS FONDO ADAPTACIÓN

Fenómeno de la Niña

De 2010 a la fecha
se han financiado

2.081
proyectos

1.919
Entregados
13
Terminados sin entregar
123
Activos en ejecución
26
En contratación

60

Obras inconclusas
aproximadamente

142

Hallazgos de la
Contraloría
General de la
República

6

Proyectos por \$170
mil millones

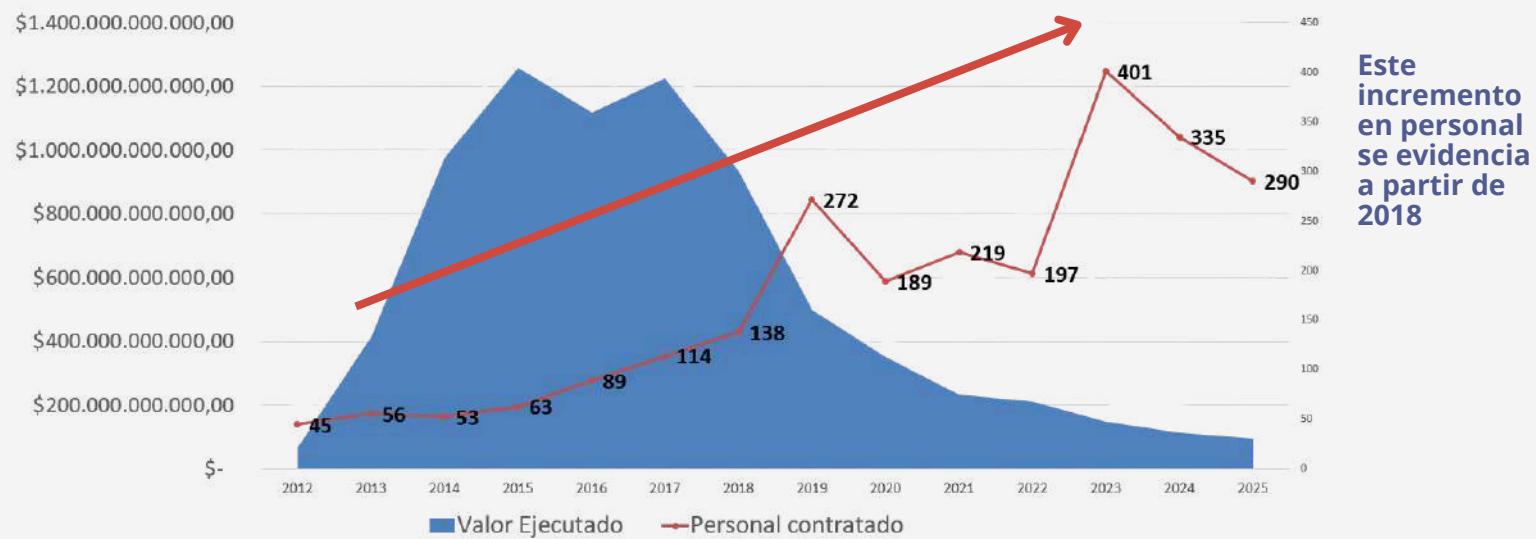
De los \$1,1
billones que
fueron asignados
en 2024

Mojana

Se encontró
contratado
solamente

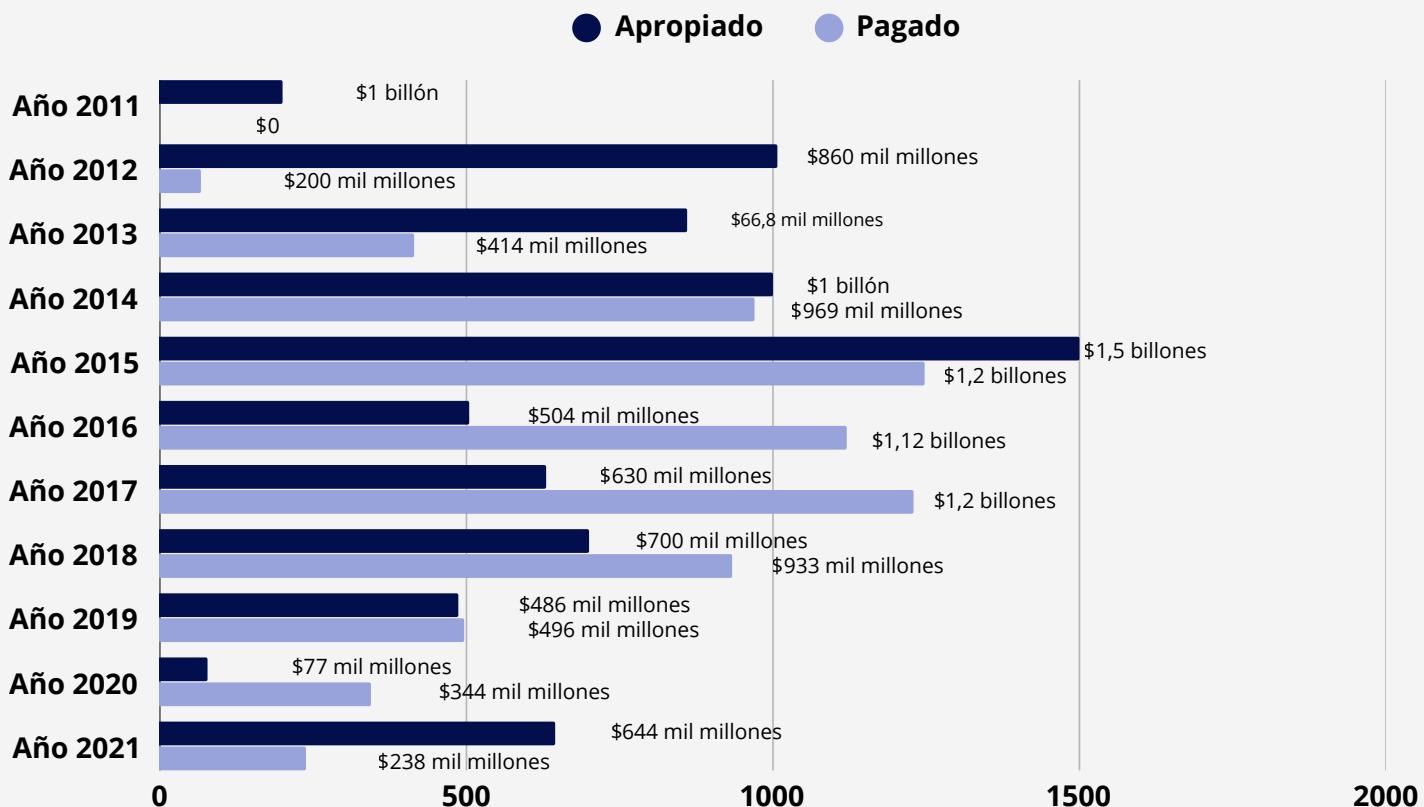
ALERTA

Durante los últimos años el Fondo ha disminuido la ejecución
de proyectos y ha aumentado de manera considerable la
contratación de personal



RECURSO FENÓMENO DE LA NIÑA 2010 - 2011

Se observa una disminución notable y sostenida de los recursos apropiados y pagados a partir de 2018.



Análisis de la ejecución del recurso del Fenómeno de la Niña a partir de 2022

2022

Gráfica. Presupuesto año 2022



Septiembre a diciembre
Gerencia Javier Pava

4 meses pagó:
\$ 86.148.975.232

2023

Gráfica. Presupuesto año 2023



Enero a marzo
Gerencia Javier Pava

3 meses pagó: \$ 23.267.702.580



Abri a junio
Gerencia Piedad Muñoz

3 meses pagó: \$ 43.122.228.824



Julio 2024 a Diciembre 2024
Gerencia Olmedo López

6 meses pagó:
\$ 84.963.080.387

2024

Gráfica. Presupuesto año 2024



Enero a Julio
Gerencia Helga Rivas

6 meses pagó:

\$ 70.750.862.901



Julio a diciembre
Gerencia Carlos Carrillo

6 meses pagó: \$ 37.331.388.429,65

2025

Gráfica. Presupuesto año 2025



Enero a septiembre
Gerencia Carlos Carrillo

8 meses pagó:

\$ 77.799.968.898



Septiembre a octubre
Gerencia Katherine Rojas

1 mes pagó: \$ 0

ALERTAS CON RECURSOS DE FENÓMENO DE LA NIÑA

1.

En 2024 el Ministerio de Hacienda castigó la no ejecución del Fondo solicitando el reintegro de casi

**\$200
mil millones**

los cuales se hubiesen podido utilizar en las metas no financiadas del Fenómeno de la Niña.

2.

Para 2025 se encuentra el mismo riesgo de pérdida de

**\$378
mil millones**

por falta de ejecución

Es decir, de 2024 a 2025 se evidencia una posible perdida total de

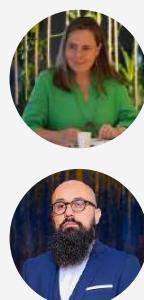
**\$578
mil millones**
Por no ejecución

Análisis de la ejecución del recurso de la Mojana



2024

Gráfica. Presupuesto año 2024



Enero a Julio 2024
Gerencia Helga Rivas

6 meses pagó: \$ 1.996.673.787

Julio 2024 a Diciembre 2024
Gerencia Carlos Carrillo

6 meses pagó: \$ 12.730.502.248

2025

Gráfica. Presupuesto año 2025



Enero 2025 a Septiembre 2025
Gerencia Carlos Carrillo

8 meses pagó: \$ 11.391.517.926

Septiembre 2025 a Octubre 2025
Gerencia Katherine Rojas

1 mes pagó: \$ 3.373.727.569

ALERTAS CON RECURSOS DE LA MOJANA

\$235 en riesgo de pérdida por baja ejecución
mil millones

1. Para 2025 se encuentra con riesgo de pérdida de

\$123
mil millones

por falta de ejecución

2. Adicionalmente, se encontraron sin comprometer en 2025

\$112
mil millones

de proyecto de apoyo financiero para la protección de cascos urbanos de la Mojana con riesgo de pérdida.



ALERTA

Sede Administrativa

Para diciembre de 2024, el Gerente del momento, Carlos Carrillo, **decidió mover la sede administrativa del Fondo Adaptación**. Pasó de estar ubicada en el Centro Administrativo Nacional (Avenida Calle 26 #57-83) a **ubicarse en Connecta 26 (Av. El Dorado #92-32)**, en la misma zona en la que se ubica la Unidad de Gestión del Riesgo.



Esto implicó un incremento en los gastos de arriendo.

Incrementó en un
195%

PASÓ DE:
\$94,9
millones
mensuales

A:
\$214
millones
mensuales

**Alerta Control
Internoo**

Control Interno hace la observación sobre la subutilización del espacio arrendado. Los estudios previos se basaron en una proyección de 87 funcionarios y aproximadamente 250 contratistas. Sin embargo, al 30 de septiembre, solo se reportan 54 funcionarios de nómina y 283 contratistas que no utilizan las instalaciones de forma permanente.

No hay justificación real para el cambio de sede.



ESTADO DE LOS PROYECTOS

- Mojana
- Fenómeno de la Niña



PROYECTO DE INVERSIÓN MOJANA



11 Municipios → 4 Departamentos

405.625
Personas

1.100.000
Hectáreas

37%
Es humedal permanente u ocasional

Limita al oriente Río Cauca, al occidente al Río San Jorge y la ciénaga de Ayapel, nororiente a Brazo de Loba y al sur con Serranía de Ayapel

HISTORIA DE PROYECTO EN LA MOJANA

ANTES DEL CONPES 4076 DE 2022

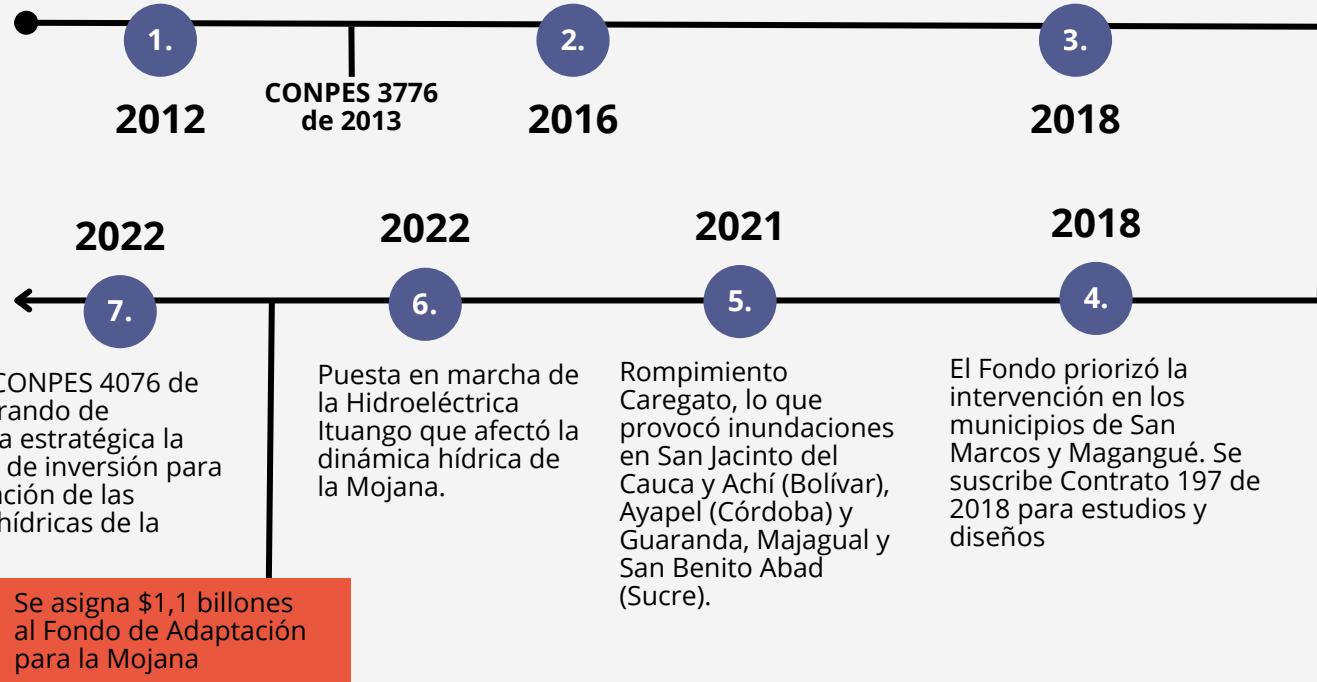
Inició el proceso de caracterización social y territorial de la región a través de CONPES 3665.

Primer planteamiento de alternativas

El Fondo Adaptación define el Plan de Acción Integral de La Mojana con 5 componentes en:

- Infraestructura segura y sostenible
- Hábitat saludable
- Desarrollo socioeconómico adaptado
- Recuperación de dinámicas ambientales
- Gobernanza y fortalecimiento de capacidades locales.

Se suscribe Contrato 119 de 2018 para el desarrollo de las alternativas de intervención para el manejo de las dinámicas hidráulicas de la región.



Conpes 4076 de 2022

Implementación de medidas de recuperación de las dinámicas hídricas naturales de la región de la Mojana en el contexto actual del cambio climático y reducción del riesgo



Comprometido



Ejecutado



Solamente se ha contratado

\$170 mil millones

1.

Ruta del Arroz

Valor: \$40.491.849.879

Año contratación: 7 marzo 2025



4.

Senderos de la Paz

Valor: \$72.079.316.322

Año contratación: julio 2025



2.

Investigación Hidrodinámica

Valor: \$17.508.102.270

Año contratación: junio 2025



5.

Rehabilitación Ecológica

Valor: \$7.317.928.768,00

Año contratación: febrero 2025



3.

MojanIA - aplicación tecnológica

Valor: \$14.662.617.742

Año contratación: abril 2024



6.

Bienes Públicos Populares

Valor: \$10.175.000.000

Año contratación: octubre 2024



1.

Ruta del Arroz



Proyecto estructurado y contratado durante la gerencia de Carlos Carrillo

Objeto

Diseñar una estrategia de desarrollo socioeconómico adaptado al cambio climático para los municipios de la subregión de la Mojana, e implementar las acciones indicadas para la cadena productiva del arroz, así como aquellas tendientes a la conformación de una organización regional que contribuya al desarrollo de esta cadena productiva y su administración

Valor: **\$36.211.733.463**

Interventoría: \$ 4.280.116.416

Plazo de ejecución: 22 meses

Inicio de ejecución: 7 marzo de 2025

Modalidad contrato: licitación pública

Contratista

UNIÓN TEMPORAL
REACTIVACIÓN ECONÓMICA LA
MOJANA

Conformado por:

- Fundación de Educación Superior San José - Fessanjosé (33,%)
- Euonía (33%)
- Fundación Colombia de Vida Fundacovi (34%)

Porcentaje de ejecución financiera:

0%

PROYECCIÓN PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto está programado en tres fases:

Alistamiento (4 meses), estructuración (4 meses) e implementación (inicio dentro de los primeros 7 meses)*



No obstante, tras 9 meses de ejecución, solo se ha adelantado la fase de alistamiento con un 27% de ejecución total del convenio.

*Sin soportes en Secop

LÍNEA DE TIEMPO

Ingresan todos los recursos del proyecto de la Mojana (\$1,1 billones).

Gerente: Helga Rivas

En Consejo Directivo se aprobó el presupuesto del proyecto

Gerente: Helga Rivas pasa a Carlos Carrillo

Cartografía Social desarrollada por la Subgerencia de Regiones en los 11 Municipios de la Mojana.

Gerente: Carlos Carrillo

Se apertura el proceso de licitación pública

Gerente: Carlos Carrillo

1.

Feb. 2024

2.

Abr - Sept. 2024

3.

Oct. 2024

4.

Oct. 2024

May. 2025 8. Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% Aprobación cronograma y plan de trabajo por parte de la interventoría.	Abr. 2025 7. Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% Cambio en la supervisión	Mar. 2025 6. Gerente: Carlos Carrillo El 07 de marzo 2025, se suscribió Acta de Inicio del contrato de obra. Se definió una supervisión inicial al proyecto.	Ene y Feb. 2025 5. Gerente: Carlos Carrillo 3 de enero se suscribe contrato con la Unión Temporal por \$36.211.733.463, y el 14 de enero se suscribió contrato de interventoría por \$4.280.116.416. 18 de febrero se suscribe Acta de inicio de la interventoría.	
Jun. 2025 9. Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% Aprobación de Metodología por parte de la interventoría. Inicia proceso de caracterización en campo con aval de la interventoría.	Agost. 2025 10. Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% Cambio en la supervisión	Sept. 2025 11. Gerente: Katherine Rojas Ejecución 0% Cambio en la supervisión	Oct. 2025 12. Gerente: Katherine Rojas Ejecución 0% 7 octubre se radicó Informe de Presunto Incumplimiento al contrato 002-2025 de interventoría por parte de la Supervisión del Fondo	Nov. 2025 13. Ejecución 0% Se socializaron en Comité técnico N°5 los productos de la etapa de alistamiento
Jun. 2025 9. Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% Aprobación de Metodología por parte de la interventoría. Inicia proceso de caracterización en campo con aval de la interventoría.	Agost. 2025 10. Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% Cambio en la supervisión	Sept. 2025 11. Gerente: Katherine Rojas Ejecución 0% Cambio en la supervisión	Oct. 2025 12. Gerente: Katherine Rojas Ejecución 0% 7 octubre se radicó Informe de Presunto Incumplimiento al contrato 002-2025 de interventoría por parte de la Supervisión del Fondo	Nov. 2025 13. Ejecución 0% Se socializaron en Comité técnico N°5 los productos de la etapa de alistamiento

ALERTAS PRELIMINARES

- Riesgo de colapso financiero:** El análisis financiero inicial revela una presunta malversación proyectada: el estudio de mercado ha validado que las administraciones alcanzan un DESCOMUNAL 14% del valor del contrato.
- Desplome en la ejecución:** a pesar de contar con más de 6 meses de ejecución, a septiembre de 2025, la fase de alistamiento, esencial para el arranque, tenía un avance técnico de solo el 3.74%.
- Incumplimiento contractual:** a más de 8 meses de iniciado el contrato, está en una ejecución del 27%. Esto se constituye en un incumplimiento, debido a que el contratista debió culminar la etapa de alistamiento y estructuración en un **plazo máximo de 8 meses**, y debió iniciar la etapa de implementación dentro de los 7 meses iniciales.
- Sospecha de opacidad:** a 8 meses de ejecución no se ha realizado un solo pago.
 - Esta anomalía es un indicio de profundos problemas administrativos o de validación de entregables.
 - Adicionalmente, existen presiones para reasignar la supervisión de la interventoría y la ordenación del gasto.
 - La interventoría está dando un paso al costado mediante la solicitud de cesión del contrato dejando una viabilización de pago por \$1.214 millones.

2.

Investigación Hidrodinámica



Proyecto estructurado y contratado durante la gerencia de Carlos Carrillo

Objeto

Aunar esfuerzos técnicos y tecnológicos entre las partes para diseñar y desarrollar estrategias de investigación hidrodinámica a partir de la generación, transformación y uso de información para la región de La Mojana, así como, para la promoción científica y ejecución de la transferencia del conocimiento.

Valor: **\$17.508.102.270**

Plazo de ejecución: 24 meses

Inicio de ejecución: 19 junio de 2025

Terminación: 18 de junio de 2027

Modalidad contrato:
CONTRATACIÓN DIRECTA

Contratista

**CUATRO
CONCEPTOS
S.A.S.**

Porcentaje de ejecución financiera:

0%

PROYECCIÓN PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto tiene tres componentes:

Componente I

Desarrollar modelos, herramientas e instrumento para la generación y uso de información geoespacial

Componente II

Desarrollar el proyecto de investigación de caracterización de la Mojana

Componente III

Desarrollo de procesos de transferencia del conocimiento

Es un proyecto de generación de conocimiento.

LÍNEA DE TIEMPO

Inicio estructuración de documentos, estudios previos y revisión equipo contractual

Gerente: Carlos Carrillo

8/04/2025 inicio sondeo de mercado
27/04/2025 finalización sondeo de mercado

Gerente: Carlos Carrillo

Se aprueba en comité el 4 de junio.
El 6 de junio se hace el análisis del sector y el 11 de junio, 5 días después, se suscribe convenio.

Gerente: Carlos Carrillo

No se aprueba el cronograma.
Se definen zonas priorizadas para el desarrollo de los productos, pero el 27 de julio se retira el equipo de campo por orden público.

Gerente: Carlos Carrillo
Ejecución 0%

1.

2.

3.

4.

Mar. 2025

May. 2024

Jun. 2024

Jul. 2024

Nov. 2025	Oct. 2025	Sept. 2025	Agost. 2025
8.	7.	6.	5.

Ejecución 0% El 18 de noviembre se retira el equipo de campo por orden público. Se aprueba producto No. 1. Se solicita al Equipo de Apoyo a la supervisión subsanar ausencia documental de informes de supervisión de los meses junio-julio-agosto.	Gerente: Katherine Rojas Ejecución 0% Se solicitó al cooperante propuesta de cronograma- se realizaron observaciones. Se realiza segunda y tercera entrega, pero no se aprueba.	Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% 01 de septiembre se retoman actividades en campo. Se continúa el procesamiento y levantamiento de información.	Gerente: Carlos Carrillo Ejecución 0% No se realizó aprobación de cronograma. El 22 de agosto se hace la primera entrega de producto 1 para revisión.
---	---	--	---

ALERTAS PRELIMINARES

No ha producido insumos relevantes para avanzar con el diseño de la solución en el río Cauca

Se pretende generar insumos necesarios para desarrollar los diseños a Fase II de la solución sobre el río Cauca. Esta última recientemente adjudicada a la fecha no cuenta con los insumos aprobados que permitan dar inicio a la consultoría de diseño.

- **Inversión cuantiosa por contratación directa en la gerencia de Carlos Carrillo:** se realizó una inversión cuantiosa \$17.508.678.410 para diseñar unas estrategias de investigación hidrodinámicas optando por una contratación directa, cuando en el mercado hay más firmas consultoras especializadas.
- **Control Interno elevó las siguientes alertas:** (1) deficiencias en la vigencia de la certificación de I+D+i del único proponente en relación con la vigencia propuesta para el convenio, (2) contratación directa para un solo oferente (Cuatro Conceptos S.A.S.) aun cuando el IDEAM, IGAC y MinAmbiente adelantaron consultas para analizar firmas aptas para el desarrollo del Convenio. (Modalidad adecuada – Concurso de Méritos) y (3) ausencia de documentación asociada a la presentación del proponente.

Fase I estructurada y contratada durante la gerencia de Helga Rivas



Valor: **\$9.999.227.925**

Plazo de ejecución: 5 meses

Inicio de ejecución: 18 abril de 2024

Terminación: 30 de septiembre de 2024

Modalidad: Instrumento de agregación de demanda (acuerdo marco)

Contratista

**HIGHTECH
SOFTWARE
S.A.S –
NUVU**

Porcentaje de ejecución financiera:

100%

Fase II estructurada y contratada durante la gerencia de Carlos Carrillo



Objeto

Renovación de la licencia de la Plataforma “Houndoc”, un Software as a Service (SaaS) para el Fondo Adaptación, que incluye la actualización y optimización de los modelos existentes, la incorporación de nuevos modelos, mantenimiento técnico y capacitación a los usuarios para mejorar la gestión de la información y el soporte a la toma de decisiones

Valor: **\$4.663.389.816**

Plazo de ejecución: 12 meses

Inicio de ejecución: 19 mayo de 2025

Terminación prevista: 18 de mayo de 2026

Modalidad: Instrumento de agregación de demanda (acuerdo marco)

Contratista

**HIGHTECH
SOFTWARE
S.A.S –
NUVU**

Porcentaje de ejecución financiera:

90%

PROYECCIÓN PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto tiene dos fases:

Fase 1

Diseño y contrucción de la plataforma

Fase 2

Actualización y optimización de la plataforma

Se inició proceso de cotización el 16 de octubre de 2023 bajo la administración de Olmedo López y se contrató el 18 de abril de 2024 bajo la administración de Helga Rivas

Se inició el 15 de mayo de 2025 bajo la administración de Carlos Carrillo.

ALERTAS PRELIMINARES

- Se priorizó una plataforma en vez de priorizar soluciones estructurales en la Mojana:** se hizo una inversión cuantiosa para consolidar una información del fondo y no destinarse a resolver verdaderos problemas estructurales de la Mojana.
- Genera un gasto permanente:** se adquirió un compromiso económico significativo anual e indefinido por uso de licencia, soporte y derecho a la nube por valor anual de \$1.300 millones.

Objeto

Parametrización, implementación, puesta en marcha, soporte y transferencia de conocimiento de una plataforma de Software as a Service de integración de información y modelación técnica para el Fondo Adaptación, de conformidad con lo dispuesto en el Instrumento de Agregación de Demanda No. CCE-139-IAD-2020 y en la orden de compra respectiva.

4.

Senderos de Adaptación para la Paz

Objeto

Mejoramiento de hasta 200 intervenciones en vías rurales a través de la ejecución de obras menores de drenaje y/o estructuras viales de baja complejidad priorizadas

Inicio: 23 de julio de 2025



Proyecto estructurado y contratado durante la gerencia de Carlos Carrillo

Valor: \$60.000.000.000 FA
\$12.079.316.322 INVIA

Plazo de ejecución: hasta 31 de agosto 2026

Inicio de ejecución: 23 julio de 2025

Modalidad contrato: Convenio

Convenio con
INVIA

Porcentaje de ejecución financiera:

0%

PROYECCIÓN PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

Se realizó 200 diagnósticos técnicos **153** tramos viables de intervención.

Se han suscrito **119** Convenios asociativos con juntas de acción comunal

Tabla. Convenios suscritos y % de avance

Departamento	Municipio	Viables	Avance
Córdoba	Ayapel	8	100%
Antioquia	Nechí	12	75%
Bolívar	San Jacinto del Cauca	2	0%
Bolívar	Achí	21	85,7%
Bolívar	Majagual	33	81,8%
Sucre	Guaranda	16	75%
Sucre	Magangué	15	60%
Sucre	Sacre	5	40%
Sucre	San Marcos	27	85%
Sucre	Caimito	6	100%
Sucre	San Benito Abad	8	62,5%

153

ALERTAS PRELIMINARES

- Control Interno elevó las siguientes alertas:** (1) no se encuentra dentro de los documentos definido un esquema para la contratación derivada que garantice la vigilancia y seguimiento a la ejecución de los recursos del F.A, (2) no es claro el manejo propuesto de cuenta compartida a cargo del Invias y los ejecutores que hagan parte de la contratación derivada, (3) no se establece en los documentos remitidos los requisitos de capacidad técnica y financiera de los contratistas derivados.

5.

Rehabilitación Ecológica



Proyecto estructurado y contratado durante la gerencia de Carlos Carrillo

Se suscribieron 11 convenios de Asociación con comunidades por

\$7.137
mil millones

Plazo de ejecución: 12 meses

Inicio de ejecución: febrero de 2025

META

410

Hectáreas con acciones de rehabilitación ecológica implementadas.

Porcentaje de ejecución financiera:

30%



ALERTAS PRELIMINARES

- Rezago en la ejecución:** tras 8 meses de iniciados los convenios debería llevar un 80% de ejecución, sin embargo a la fecha se ha ejecutado tan solo el 30%.
- La baja gestión de la Universidad del Norte** como asistente técnico de las comunidades, ha dificultado la realización de la rehabilitación, llevando al Fondo a asumir actividades propias de la asistencia técnica.
- Alerta financiera por falta de legalización** de los recursos entregados a las comunidades.

6.

Bienes Público Populares



Proyecto estructurado y contratado durante la gerencia de Carlos Carrillo

DOS CONVENIOS:

Convenio entre Gobernación de Sucre, Municipio de San Marcos y el Fondo Adaptación por

\$4.191
mil millones

Plazo de ejecución: 18 meses

Inicio de ejecución: 30 de octubre de 2024

Avance: 25%. Retraso del 38%

META

2

Bienes Público Populares en el marco de la estrategia de Adaptaciones Habitacionales en el componente de centros comunitarios.

Alerta:

A un año de iniciado el convenio, solamente tiene listos los estudios y diseños, cuando a la fecha la obra debería estar en ejecución.

Convenio entre Gobernación de Bolívar, Municipio de Magangué y el Fondo Adaptación por

\$6.334
mil millones

Plazo de ejecución: 18 meses

Inicio de ejecución: 22 de octubre de 2024

Avance: 43%. Retraso del 36%

META

3

Bienes Público Populares en el marco de la estrategia de Adaptaciones Habitacionales en el componente de centros comunitarios.

Alerta:

A un año de iniciado el convenio, no existen ni estudios ni diseños.

Tras la revisión realizada se identificó lo siguiente:

1. Actualmente la Mojana tiene un porcentaje de ejecución del **3%** Es un valor bajo frente al monto asignado
2. Se encuentran grandes retrasos en la ejecución del Proyecto de Inversión de la Mojana, pues **a la fecha, el Fondo debería ya contar con los estudios y diseños y aproximadamente la mitad de las obras ejecutadas** según lo planeado, sin embargo, se encuentra que el Fondo hasta ahora se encuentra **preparando una solución conceptual y tiene adjudicada por iniciar una consultoría que en 7 meses tendrá los diseños a fase II** de las obras estructurales sobre el río Cauca.
3. **La ruta para revisar las intervenciones en la Mojana apenas se reactivó hasta junio de 2025**, momento en el cual se definen acciones concretas. Esto retrasó en tiempo la ejecución completa
4. **Desde 2022 no se actualizó el plan de acción con las intervenciones**, lo cual ha atrasado la acción estatal en una zona de alta vulnerabilidad social y ecológica.
5. La licitación de la consultoría de 54 mil millones de pesos para los estudios y diseños de la solución integral fue declarada desierta a inicios de 2025. El Fondo de Adaptación (FDA) asumió la preinversión directamente a través de contrataciones menores, lo cual representa un alto riesgo debido a que la entidad carece de las capacidades tecnológicas y administrativas para gestionar esta etapa de manera autónoma.

Sobre los convenios actualmente en ejecución:

6. Dentro de lo ejecutado, **se observaron contratos que no aportan a la solución estructural como la elaboración de la plataforma MojanIA**, la cual además va a requerir de gastos permanentes para su mantenimiento.
7. La Ruta del Arroz la cual fue adjudicada durante la administración de Carlos Carrillo, y a la fecha solo tiene un **27% ejecución** Actualmente tiene riesgo de incumplimiento
8. En el convenio de Investigación Hidrodinámica, se evidencia que en vez de contratar una consultoría de diseño de la intervención, decidieron contratar una consultoría de insumos básicos, atrasando las obras en la zona. **Adicionalmente esta fue contratada de manera directa, cuando lo correcto era una licitación pública.**



PROYECTOS FENÓMENO DE LA NIÑA 2010 2011

El Fondo Adaptación a la fecha tiene en procesos judiciales

178
intervenciones

por

\$346
mil millones

De esos 178 intervenciones:

21
intervenciones

Están en el listado de obras inconclusas en monitoreo de la CGR y 40 mas están en el proceso de inclusión a este listado.

A continuación se van a mostrar algunos casos de obras inconclusas

EJEMPLOS DE OBRAS INCONCLUSAS Proyectos de vivienda y educación



Proyecto Centro de Salud Nuestra señora del Carmen
Localización: La Tola, Nariño

No. contrato marco: Subrogado del contrato 002-2014 (contratante: Asociación Nariñense de Ingenieros)

Fecha de inicio: 30/04/2015

Fecha de terminación inicial: 16/04/2016

Valor inicial: \$7.369.417.944

Valor total: \$7.369.417.944

Contratista obra:

PRODUCTOS Y SERVICIOS DE INGENIERIA P.S.I S.A.S

Estado del contrato:

Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

Realizar la construcción del centro de salud E.S.E. en La Tola – Nariño, con un área total de construcción 2.941 m², compuesta por: Urgencias, laboratorio, consulta externa, obstetricia, servicios generales, administración, auditorio, farmacia y esterilización.

Alcance físico **30%**

Alcance financiero **53,6%**

Valor Pagado **\$3,9**
mil millones

¿Qué faltó por concluir?

- Solo se construyó cimentación, vigas, muros en concreto y estructura metálica cubierta.
- No se instaló la cubierta (estructura metálica corróida), ni se realizaron cerramientos, acabados e instalación de redes hidrosanitarias, eléctricas y gases, ni se entregó dotación. La edificación no es habitable, ni funcional para la prestación de servicios de salud.
- La estructura construida se encuentra a la intemperie hace más de 8 años, lo cual ha generado deterioro y vegetación interna.
- Licencia de Construcción: Vencida.
- Permisos ambientales: Faltan permisos de vertimientos, aprovechamiento forestal y manejo de residuos ante Corponariño.
- Para retomar proyecto se requiere actualizar normativamente todos los diseños y atender los daños que presenta la edificación.
- El 27 de enero de 2017 se declaró siniestro de cumplimiento y anticipó. Conciliación prejudicial fallida.
- Estado: Proceso judicial en curso (Medio de Control de Controversias Contractuales) para cobro de cláusula penal y perjuicios.



Proyecto Reconstrucción de redes de alcantarillado en la avenida La Paz. Localización: Cimitarra - Santander

¿Qué faltó por concluir?

- Falta por ejecutar las siguientes actividades:
 - Localización y replanteo del alcantarillado
 - Excavaciones
 - Estructura del pavimento
 - Demolición y retiro de tubería
 - Relleno material granular para cimentación de tubería
 - Suministro e instalación de tubería
 - Estructuras de inspección y captación
- El 07 de julio de 2025 se declaró incumplimiento y aplicación cláusula penal (\$919 millones)
- En demanda por perjuicios adicionales ocasionados.

No. contrato marco: 2012-C-0081-15-986

Fecha de inicio: 11/12/2015

Fecha de terminación inicial: 10/05/2017

Fecha de terminación final: 31/05/2018

Valor inicial: \$16.681.753.698

Valor total: \$18.331.067.449

Contratista obra:

Comfenalco Valle

Estado del contrato:

Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

Realizar la construcción de 267 viviendas palafíticas en placa de fibrocemento con acabados en obra gris, servicios públicos y urbanismo en el casco urbano del municipio de Guapi – Cauca.

Alcance físico **54,93%**

Alcance financiero **65,09%**

Valor Pagado **\$11,9**
mil millones

No. contrato marco: FA-LP-I-S-003-2021

Fecha de inicio: 15/07/2021

Fecha de terminación inicial: 15/04/2022

Fecha de terminación final: 14/11/2012

Valor inicial: \$3.783.843.228

Valor total: \$3.678.200.768

Contratista obra:

Jascom Ingeniería S.A.S

Estado del contrato:

Liquidación Judicial

Alcance proyecto

Realizar la reconstrucción de redes de alcantarillado en la avenida La Paz desde la calle 6 hasta la calle 12 en el municipio de Cimitarra – Santander, mediante la intervención de redes de alcantarillado, separación de aguas y su interconexión al sistema de alcantarillado sanitario y pluvial.

Alcance físico **28,17%**

Alcance financiero **26,4%**

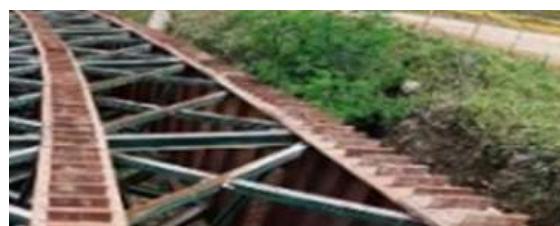
Valor Pagado **\$972**
millones



Proyecto Urbanización Brisas del Pacífico
Localización: Guapi – Cauca (Casco urbano)

¿Qué faltó por concluir?

- 167 viviendas en las cuales solo se construyó la cimentación y algunos muros.
- 100 viviendas construidas sin condiciones de habitabilidad como servicios públicos.
- No se construyó el urbanismo ni zonas de cesión.
- No se legalizó el predio.
- Las viviendas construidas se encuentran ocupadas de manera ilegal, por personas que no son beneficiarias del Fondo Adaptación.
- Se inició el 19/nov/2018 demanda del FDA a COMFENALCO VALLE
- Estado demanda: Admitida
- Se inició el 19/nov/2018 demanda del COMFENALCO VALLE a FDA.
- Estado demanda: Admitida



Proyecto Puente Vehicular "Limones"
Localización: Departamento de Risaralda

¿Qué faltó por concluir?

- No se atendió el sitio critico, el puente presento fallas estructurales que requerían de reparaciones en elementos tales como juntas de dilatación, aletas, estribos, tablero, y estructura metálica de vigas y riostras .
- No se culminaron las actividades de: pavimento, señalización, reparación estructura.
- No se dio cumplimiento a lo pactado en el contrato de transacción que permitía la corrección y terminación del puente.
- El 15 de junio de 2021 se suscribe «ACTA DE ENTREGA DE SITIOS CRÍTICOS NO ATENDIDOS POR EL FONDO ADAPTACIÓN», el Fondo Adaptación entregó al Instituto Nacional de Vías – INVIA, entidad que culmino la intervención.
- El 11 de julio de 2025, se modifica la sentencia proferida el 25/09/2025 y se declara en Segunda Instancia caducidad para incumplimiento y liquidación
- Denuncia Penal - Antícpo

No. contrato marco: 2014-C-259

Fecha de inicio: 29/04/2015

Fecha de terminación inicial: 29/11/2015

Fecha de terminación final: 23/06/2018

Valor inicial: \$ 9.060.300.176

Valor total: \$ 9.060.300.176

Contratista obra:

Garcia Rios Constructores S. A

Estado del contrato:

Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

Atender de 3 Sitios Críticos mediante la construcción de tres puentes vehiculares: 1) puente La Balastrera (Corredor Inza – Totoró en el Departamento del Cauca) con una longitud de 34m, cimentación profunda y losa de concreto; 2) puente río Cauca: (Patico – Candelera en el Departamento del Cauca) con una longitud de 52m, 3 muros de contención pavimento y señalización 3) puente Guargüero (Ruta 24 Tramo 1 vía Popayán – santa leticia al oriente del departamento del Cauca) – Reforzamiento PR38+800.



Proyecto Urbanización Brisas del Pacífico
Localización: Guapi – Cauca (Casco urbano)

¿Qué faltó por concluir?

- El puente en el sector Guargüero no se ejecutó por negación de permisos ambientales por parte de la entidad competente
- No se atendió sitio critico denominado el puente la Balastrera por imposibilidad constructiva de los pilotes planteados en el diseño ajustado entregado por TYPASA, sin solución por parte del diseñador.
- Se presentaron desplazamientos importantes al interior de las excavaciones de los Caissons, en el frente de obra Puente la Balastrera que imposibilitaron la construcción.
- En trámite Devolución al beneficiario INVIA del Sitio Critico no ejecutado (Puente Vehicular "La Balastrera").
- El 28 de octubre de 2020 se radicó medio de control de controversias contractuales
- Estado: en proceso judicial
- El 06 de agosto de 2021 Denuncia penal ante la fiscalía. Estado: en trámite.

Alcance físico 1.05% La Balastrera
 100% Río Cauca
 0% Guargüero

Alcance financiero **33,25%** (anticipo contrato)

Valor Pagado **\$2,7** mil millones
 No se amortizaron \$1.853 mil porcentaje Balastrera

No. contrato marco: 2014-C-225
Fecha de inicio: 23/12/2014
Fecha de terminación inicial: 24/01/2016
Fecha de terminación final: 19/10/2016
Valor inicial: \$5.104.340.923
Valor total: \$5.221.795.508

Contratista obra:
 Carlos Mario Zapata Ramírez

Estado del contrato:
 En cierre de expediente contractual

Alcance proyecto

Atender un 1 sitio crítico mediante la construcción del Puente Limones en la vía La Virginia – Apía en el municipio Santuario – Risaralda, el cual tiene una longitud total de intervención de 230 m, 4 vigas metálicas, losa en concreto, pilotes, barreras de contención, pavimentación y señalización de tipo vertical y horizontal.

Alcance físico **88,27%** De este porcentaje, solo es funcional un 30,5%

Alcance financiero **86,9%**

Valor Pagado **\$4,5** mil millones



Proyecto Urbanización Enraizar II
Localización: San Pablo - Bolívar (Casco urbano)

¿Qué faltó por concluir?

- 124 viviendas con un avance de 74.14% pendiente finalizar acabados, conexiones y legalización de servicios públicos, y escrituración.
- 14 viviendas con avance del 13,67%, el cual corresponde a cimentación y algunos muros levantados.
- El proyecto se encuentra invadido.
- Se inicio el 11/abr/2019 demanda del FDA a COMFENALCO SANTANDER.
- Estado demanda: Admitida y fijada
- Se inicio el 11 /abril/2019 demanda del COMFENALCO SANTANDER a FDA.
- Estado demanda: Admitida

No. contrato marco: 003 de 2013
Fecha de inicio: 19/06/2015
Fecha de terminación inicial: 18/01/2017
Fecha de terminación final: 31/12/2017
Valor inicial: \$5.592.557.218
Valor total: \$6.086.594.399

Contratista obra:
Comfenalco Santander

Estado del contrato:
Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto
Realizar la construcción de 138 viviendas en mampostería confinada con acabados en obra gris, servicios públicos y urbanismo en el casco urbano del municipio de Montecristo - Bolívar.

Alcance físico **67,46%**

Alcance financiero **70,09%**

Valor Pagado **\$4,2**
mil millones

No. contrato marco: 081 de 2012

Fecha de inicio: 3/10/2014

Fecha de terminación inicial: 2/11/2015

Fecha de terminación final: 4/07/2017

Valor inicial: \$3.722.853.333

Valor total: \$3.722.853.333

Contratista obra:
Comfenalco Valle

Estado del contrato:
Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

ARealizar la construcción de 100 viviendas en muros de concreto estructural con acabados en obra gris, servicios públicos y urbanismo en el casco urbano del municipio de Santo Tomás - Atlántico



Proyecto Urbanización La Arenosa
Localización: Santo Tomás - Atlántico (Casco urbano)

¿Qué faltó por concluir?

- De las 100 contratadas, hay 54 viviendas a nivel de muros y cubiertas con pendientes de carpintería metálica, aparatos eléctricos e hidrosanitarios, redes internas, acabados en general. Las viviendas fueron vandalizadas.
- 46 viviendas a nivel de cimentación.
- pendiente: escrituración y registro de las viviendas.
- Cuenta con andenes y acometidas, pendiente la ejecución del pavimento del proyecto.
- Se inicio el 19/nov/2018 demanda del FDA a COMFENALCO VALLE. Estado demanda: Admitida
- Se inicio el 19/nov/2018 demanda del COMFENALCO VALLE a FDA. Estado demanda: Admitida

Alcance físico **49,27%**

Alcance financiero **33,25%**

Valor Pagado **\$2,7**
mil millones



Proyecto Urbanización Villa Paola
Localización: Miranda - Cauca (Casco urbano)

22 de Febrero de 2024, 1:18 p.m.

¿Qué faltó por concluir?

- 109 viviendas completamente terminadas con servicios públicos pendiente de construcción de obras de urbanismo (pavimentación de vías) para para poder certificar la habitabilidad.
- Viviendas entregadas a los beneficiarios, en proceso de escrituración y registro.
- Se inicio el 19/nov/2018 demanda del FDA a COMFENALCO VALLE. Estado demanda: Admitida
- Se inicio el 19/nov/2018 demanda del COMFENALCO VALLE a FDA. Estado demanda: Admitida

No. contrato marco: 003 de 2013

Fecha de inicio: 25/07/2017

Fecha de terminación inicial: 31/12/2017

Valor inicial: \$2.388.171.238

Valor total: \$2.388.171.238

Contratista obra:

Comfenalco Santander

Estado del contrato:

Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

Realizar la construcción de 45 viviendas en mampostería estructural con acabados en obra gris, servicios públicos y urbanismo en el casco urbano del municipio de San Vicente de Chucurí - Santander.

Alcance físico **40,15%**

Alcance financiero **52,6%**

Valor Pagado **\$1,2 mil millones**

No. contrato marco: 081 de 2012
Fecha de inicio: 28/03/2016
Fecha de terminación inicial: 28/09/2017
Fecha de terminación final: 30/01/2018
Valor inicial: \$4.719.204.289
Valor total: \$4.719.204.289

Contratista obra:
 Comfenalco Valle

Estado del contrato:
 Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

Realizar la construcción de 109 viviendas en mampostería estructural con acabados en obra gris, servicios públicos y urbanismo en el casco urbano del municipio de Miranda - Cauca

Alcance físico **85,7%**

Alcance financiero **86,95%**

Valor Pagado **\$4,1 mil millones**



Proyecto Urbanización Yariguies
Localización: San Vicente de Chucurí Santander (Casco urbano)

¿Qué faltó por concluir?

- 45 viviendas sin terminar pendiente: actividades de cubiertas, pisos, conexión a servicios públicos y obras de urbanismo.
- Las 45 viviendas se encuentran ocupadas ilegalmente y está pendiente trámites de legalización de servicios públicos y escrituración y registro.
- Se inicio el 11/abr/2019 demanda del FDA a COMFENALCO SANTANDER. Estado demanda: Admitida y fijada
- Se inicio el 11 /abr/2019 demanda del COMFENALCO SANTANDER a FDA. Estado demanda:Admitida



Proyecto Urbanización La Morenita

Localización: Toledo – Norte de Santander (Casco urbano)

¿Qué faltó por concluir?

- 18 viviendas en las cuales solo construyó la cimentación, muros en ladrillo y no se dieron condiciones de habitabilidad como la totalidad de los acabados y servicios públicos.
- 2 viviendas construidas sin servicios públicos.
- No se construyó el urbanismo ni zonas de cesión.
- No se realizó proceso de escrituración a los beneficiarios
- Se inicio el 11/abr/2019 demanda del FDA a COMFENALCO SANTANDER
Estado demanda: Admitida y fijada
- Se inicio el 11 /abr/2019 demanda del COMFENALCO SANTANDER a FDA
Estado demanda:Admitida

No. contrato marco: 2013-C-0003-16-V0219

Fecha de inicio: 20/02/2017

Fecha de terminación inicial: 19/10/2017

Fecha de terminación final: 31/12/2018

Valor inicial: \$975.543.686

Valor total: \$975.543.686

Contratista obra:

Comfenalco Santander

Estado del contrato:

Terminado en demanda judicial

Alcance proyecto

Realizar la construcción de 20 viviendas en
mampostería estructural con acabados en
obra gris, servicios públicos y urbanismo en
el casco urbano del municipio de Toledo –
Norte de Santander.

Alcance físico **58,77%**

Alcance financiero **70,7%**

Valor Pagado **\$689**
millones

ALERTAS Y CONCLUSIONES

1. **Omisión de pólizas:** se identificó que en algunos casos el área contractual omitió la exigencia de garantías, aún cuando desde área de estructuración se identificó riesgos; la decisión no siempre quedó justificada en los estudios previos, lo que aumenta la exposición financiera de la entidad.
2. **Modificaciones aleatorias:** se han solicitado y realizado modificaciones contractuales en objetos y obligaciones sin una adecuada estructuración, justificación y coherencia.
3. **Avance financiero mayor que el físico:** en varios proyectos el pago fue mayor de lo ejecutado. Lo que infiere que el recurso se desembolsó sin corroborar en el avance físico de las infraestructuras y proyectos.
4. **Priorización de la inversión en obras que no son funcionales:** en el Centro de Salud y en las Urbanizaciones Brisas del Pacífico y La Morenita, la obra quedó sin las condiciones mínimas para ser funcional (sin servicios públicos, sin acabados).
5. **Incumplimiento contractuales en curso:** en su mayoría, los contratos están en liquidación judicial o con demandas judiciales en curso referentes a multas o daños.
6. **Contratistas que no cumplieron y obras que no terminaron:** el contratista del Puente "Limonas" no cumplió con lo pactado y el de "Brisas del Pacífico" y "La Morenita" terminaron en demanda mutua con el Fondo Adaptación.



¿PARA DONDE VAMOS? Ruta de acción

2026



ANGIE RODRÍGUEZ

Gerencia

Las líneas de acción para alinear al Fondo Adaptación con su misionalidad son las siguientes

Impulsar las intervenciones prioritarias para dar respuesta a las necesidades y demandas de las comunidades

Dinamizar la ejecución de los proyectos y convenios de Fenómeno de la Niña y Mojana

Construir una estrategia de seguimiento real en territorio a las obras para la generación de alertas tempranas

Aumentar la presencia territorial haciendo acompañamiento a las comunidades

Mejorar la articulación interna del Fondo con el fin de que sea más eficiente en su gestión

1.

Impulsar las intervenciones prioritarias

- Priorizar y gestionar la **contratación de los estudios y diseños de la solución estructural integral en la Subregión de La Mojana**, buscando mitigar permanentemente el impacto de las inundaciones históricas.
- Estructurar e **implementar un plan de medidas no estructurales de adaptación y acompañamiento social** que fortalezca la resiliencia comunitaria ante los desafíos socioambientales y la variabilidad climática que afectan el territorio de La Mojana.

3.

Estrategia de seguimiento

- Implementación de un sistema de alertas tempranas:** hacer un mapeo integral de los proyectos en ejecución con riesgo y criticidad. Este sistema debe orientar la programación de visitas de seguimiento en territorio para la toma de decisiones oportunas y la intervención preventiva.
- Estrategia de reactivación de obras inconclusas:** impulsar y ejecutar un plan de choque para desatascar y finalizar la cartera de obras paralizadas o inconclusas, garantizando que la infraestructura genere efectivamente un beneficio social.

2.

Dinamizar la ejecución

Identificar iniciativas y proyectos en los municipios que en el momento se encuentren sin financiación, con el fin de dialogar con entidades territoriales y cooperación internacional **para impulsarlas en el territorio a través de estrategias de cofinanciación**.

Hacer un listado priorizado de obras de acuerdo a su impacto, las cuales serán gestionadas.

4.

Aumentar la presencia territorial

Fortalecimiento de la participación activa: institucionalizar mecanismos de diálogo social y co-creación con las entidades territoriales y las comunidades a lo largo de las fases de formulación, ejecución y seguimiento de los proyectos.

Empoderar a los actores territoriales.

5.

Mejorar la articulación interna del Fondo

Reorientar la comunicación y articulación interna entre las Subgerencias del Fondo, con el fin de garantizar un trabajo coordinado orientado a resultados.