



Lecciones Aprendidas

**Reactivación Económica
GRAMALOTE**

Fecha de elaboración: 03/02/2025

Tabla de contenido

REACTIVACIÓN ECONÓMICA EN GRAMALOTE.....	4
FICHA REACTIVACIÓN ECONOMICA	4
INTRODUCCIÓN.....	5
DESCRIPCIÓN.....	5
1.1 Antecedentes/ Contexto	5
1.2 Descripción de la situación o experiencia	6
RESULTADOS	7
1.3 LECCIONES APRENDIDAS	10
RECOMENDACIONES	13
CONCLUSIONES	13

REACTIVACIÓN ECONÓMICA EN GRAMALOTE

RESUMEN

El Fondo Adaptación busca contribuir, a través de su experiencia y conocimiento, a la ejecución de proyectos integrales enfocados en la reducción del riesgo y la adaptación al cambio climático, en favor del desarrollo sostenible del país.

En este sentido, el presente documento recopila las lecciones aprendidas durante la ejecución del proyecto de reactivación económica desarrollado entre los años 2019 y 2023 en el municipio de Gramalote, Norte de Santander.

La última etapa del Plan de Reasentamiento consistió en el desarrollo de un proyecto que incluyó medidas para la reactivación y rehabilitación económica, mediante el apoyo a emprendimientos y proyectos productivos en el casco urbano del municipio. Este esfuerzo buscó mejorar la calidad de vida, recomponer el tejido social, fomentar la asociatividad, fortalecer la sostenibilidad entre la comunidad y las entidades, promover la participación comunitaria y consolidar la presencia del Estado en las regiones, entre otros objetivos.

Las lecciones aprendidas permitieron evidenciar la capacidad de la población para enfrentar una tragedia de gran magnitud y avanzar en su desarrollo económico. Entre los aprendizajes más relevantes de este proyecto de gran envergadura, se destaca la importancia del seguimiento a las actividades de corresponsabilidad por parte de los beneficiarios, elemento clave para la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos.

Palabras claves: Reactivación económica, Gramalote, Proyectos Productivos, Plan de reasentamiento.

FICHA REACTIVACIÓN ECONOMICA

Tabla 1. Información general

Sector/ Macroproyecto	Reactivación Económica – Subgerencia de Proyectos
Ubicación (Municipio /Departamento)	Gramalote- Norte de Santander
Fecha de inicio del proyecto	30 de diciembre de 2019
Porcentaje de avance físico el proyecto	100%
Fecha de terminación del proyecto (si aplica)	09/12/2023
Número y tipo de beneficiarios	317 personas
Recursos invertidos (valores en pesos colombianos)	\$ 6.486.000.000 Incluye valores de Consultoría, Interventoría y recursos entregados en administración.

Lecciones aprendidas

Título: Reactivación Económica en Gramalote

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

INTRODUCCIÓN

La reactivación económica del municipio de Gramalote inició en diciembre de 2019, con el objetivo de desarrollar las actividades necesarias para estructurar, implementar, acompañar y brindar asistencia técnica a los emprendimientos y proyectos productivos que operarían en el municipio.

Para ello, se desarrollaron cuatro componentes, denominados: proyectos económicos, creación de una Organización de Desarrollo Económico (ODE), planteamiento y entrega de lotes comerciales, y funcionamiento y mejoramiento de la plaza de mercado.

En este contexto, y como parte de la implementación del proyecto de desarrollo económico para el municipio de Gramalote, el Fondo Adaptación, a través del sector de Reactivación Económica, suscribió el contrato de consultoría N.º FA-CD-I-S-340-2019 con la Fundación SOCYA. El objeto del contrato fue “desarrollar las actividades necesarias para estructurar, implementar, acompañar y brindar asistencia técnica a los emprendimientos y proyectos productivos que operarían en el municipio de Gramalote durante las fases de traslado y postraslado, en el marco del Plan de Reasentamiento”.

DESCRIPCIÓN

1.1 Antecedentes/ Contexto

El reasentamiento del municipio de Gramalote se llevó a cabo como consecuencia de la destrucción de su casco urbano, provocada por un deslizamiento ocurrido los días 16 y 17 de diciembre de 2010, durante el período de influencia del fenómeno de La Niña.

Dado que la creación del Fondo Adaptación tuvo como propósito fundamental “la recuperación, construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por el fenómeno de La Niña, con personería jurídica, autonomía presupuestal y financiera, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público” (Decreto 4819 de 2010), la entidad lideró la ejecución de este proyecto, con base en la postulación realizada por el Ministerio de Vivienda y la aprobación del Consejo Directivo, formalizada mediante el memorando E-2019-010539.

El Plan de Reasentamiento del casco urbano del municipio de Gramalote contempló su reubicación en un nuevo sitio seguro dentro del departamento de Norte de Santander. Esta reubicación abarcó aproximadamente a 1.000 familias que habitaban el antiguo casco urbano, de acuerdo con la caracterización

realizada. El plan incluyó la construcción de viviendas, así como la reconstrucción del núcleo institucional del municipio, compuesto por el Centro Administrativo Municipal (CAM), el cual integra la Alcaldía, el Concejo Municipal, la Defensoría del Pueblo, la Notaría, el Juzgado y la Registraduría. Además, se reconstruyeron la plaza de mercado, la plaza principal, el colegio y el hospital.

Asimismo, el plan contempló medidas para la reactivación y rehabilitación económica, el restablecimiento de las relaciones comunitarias, el fortalecimiento institucional del municipio, entre otros aspectos.

Como parte de este proceso, la Fundación SOCYA, en calidad de entidad consultora, implementó diversas acciones y procedimientos orientados al cumplimiento de los hitos y productos establecidos, los cuales fueron presentados a la interventoría a cargo de la Corporación Colombia Internacional (CCI) y al Fondo Adaptación. Estas acciones se alinearon con los componentes definidos por el Fondo en el Anexo Técnico 1: (1) entrega, venta o adjudicación de lotes comerciales; (2) creación de una Organización de Desarrollo Económico (ODE); y (3) formulación y ejecución de proyectos productivos para las Unidades Sociales Productivas.

Posteriormente, se identificó la necesidad de incorporar un cuarto componente relacionado con la ocupación y apropiación de la plaza de mercado, ya que su activación requería de acciones adicionales a las contempladas en los componentes anteriores.

Durante la ejecución de los contratos, se dio cumplimiento a la política de interacción social del Fondo Adaptación, la cual contempla espacios como los Foros de Auditoría Visible, en los que se rinde cuentas periódicamente a la comunidad en general, así como el funcionamiento del **Equipo Local de Seguimiento (ELS)**².

1.2 Descripción de la situación o experiencia

El proyecto de reactivación económica en el nuevo casco urbano de Gramalote corresponde a la etapa final del Plan de Reasentamiento del municipio. Este fue diseñado con el objetivo de desarrollar las actividades necesarias para estructurar, implementar, acompañar y brindar asistencia técnica a los emprendimientos y proyectos productivos que operarían durante las fases de traslado y postraslado. El proyecto contempló el desarrollo de iniciativas productivas formuladas por los propios habitantes, con una visión integral y sostenible, buscando además generar una oportunidad real de transformación y mejora en la calidad de vida de sus familias.

² Son personas con interés en participar grupalmente de manera voluntaria en el desarrollo de su territorio, encargados de divulgar información y ejercer control social sobre los recursos que se invierten, a través de obras o proyectos en sus

Lecciones aprendidas

Título: Reactivación Económica en Gramalote

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

En reuniones sostenidas entre el Fondo Adaptación, la Administración Municipal y la comunidad, se consideró la posibilidad de atender nuevas ideas de negocio que no fueron priorizadas en la primera convocatoria, siempre que los recursos fueran suficientes o se lograran gestionar fondos adicionales. En ese sentido, en sesión extraordinaria celebrada del 13 al 15 de julio de 2021, el Consejo Directivo del Fondo Adaptación aprobó un traslado de recursos entre sectores, que incluyó la asignación de \$2.700 millones de pesos adicionales al sector de Reactivación Económica, destinados a la implementación directa de nuevos proyectos productivos.

Estos recursos fueron ejecutados mediante una segunda convocatoria, en el marco de lo establecido en el Otrosí N.º 3 del contrato, con el propósito de adjudicar cofinanciación a un máximo de 70 proyectos económicos o emprendimientos que beneficiaran a la población gramalotera y fortalecieran el desarrollo económico del nuevo casco urbano del municipio.

En total, para la implementación de los proyectos productivos se destinaron \$7.700.000.000, orientados a la adquisición de insumos y/o capital de trabajo. El proceso de selección, estructuración y puesta en marcha se desarrolló a través de dos convocatorias. Como resultado, fueron aprobados 171 emprendimientos, beneficiando de forma directa a un total de 317 personas.

Adicionalmente, se implementó una línea productiva orientada al desarrollo de proyectos en un lote de uso mixto, propiedad del Fondo Adaptación. Una vez desarrollado el proyecto productivo por el beneficiario, se brindó apoyo en la adquisición de insumos y se inició el proceso de transferencia de la propiedad del lote al beneficiario. A través de esta línea fueron asignados 26 lotes.

RESULTADOS

El proyecto logró 171 planes de negocios estructurados por jóvenes, mujeres y adultos gramaloteros así como asociaciones, esto, luego de dos convocatorias de ideas de negocios en donde participaron más de 300 proponentes, que luego de la verificación de criterios, de la etapa de subsanaciones, talleres de estructuración y aplicación de planes financieros, fueron validados por la comunidad a través del Comité Intersectorial de Desarrollo Económico (CIDEG), para ser financiados en insumos, muebles, transportes especializados, equipos de cómputo y demás productos.

Los 171 proyectos de negocios suman en total \$14.171.504.830 de los cuales \$5.374.459.459 fueron aportados en contrapartida por los proponentes y el Fondo Adaptación aportó \$ 7.032.696.574. De los 171 proyectos 84 son nuevos y 87 son proyectos que ya existían y fueron fortalecidos.

Teniendo en cuenta, las acciones de corresponsabilidad que se debía llevar a

Lecciones aprendidas

Título: Reactivación Económica en Gramalote

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

cabo por parte de los beneficiarios, 2 proyectos estructurados, no adelantaron compras por retiro voluntario de los participantes, por lo cual, los resultados en compras de los 169 proyectos tanto de la primera como de la segunda convocatoria se detallan a continuación:

Tabla 1. Resultados del proceso de compras convocatoria 1

Línea Estratégica	Cantidad de PN	Aprobados en compras	Valor aprobado en compras
Asociativo	2	171	\$ 656,531,200
Asociativo Lote Fondo	1	8	\$ 256,498,963
Lote Fondo	18	1053	\$ 1,025,412,911
Lote Propio	3	68	\$ 167,826,675
Vivienda completa	11	803	\$ 728,271,932
Vivienda Disponible	80	5778	\$ 1,667,349,962
Total	115	7881	\$ 4,501,891,643

Fuente: Fondo Adaptación

Tabla 2. Resultados del proceso de compras convocatoria 2

Línea Estratégica	Cantidad de PN	Aprobados en compras	Valor aprobado en compras
Asociativo Lote Fondo	1	66	\$ 317,491,646
Lote Fondo	6	160	\$ 480,871,158
Vivienda completa	8	637	\$ 609,148,984
Vivienda Disponible	39	1774	\$ 936,402,395
Total	54	2637	\$ 2,343,914,183

Fuente: Fondo Adaptación

El día 17 de noviembre de 2023, finalizo el proceso de entregas del 100% de los ítems aprobados en los comités operativos de compras, dando como resultado la entrega de 10.518 ítems.

A continuación, relacionamos los resultados de las entregas:

Tabla 3. Resultados de las entregas

Línea estratégica	Cantidad de PN	Ítems Entregados	Valor aprobado en compras
Vivienda Disponible	119	7552	\$ 2,603,752,357
Asociativo	2	171	\$ 656,531,200
Asociativo Lote Fondo	2	74	\$ 573,990,609
Lote Fondo	24	1213	\$ 1,506,284,069
Lote Propio	3	68	\$ 167,826,675
Vivienda completa	19	1440	\$ 1,337,420,916

Lecciones aprendidas

Título: Reactivación Económica en Gramalote
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

Línea estratégica	Cantidad de PN	Ítems Entregados	Valor aprobado en compras
Total	169	10518	\$ 6,845,805,826

Fuente: Fondo Adaptación

Los proyectos que se han implementado en Gramalote cuentan con diferentes enfoques como; restaurantes, cafeterías, hostales, hoteles, glamping y agencias de turismo, así mismo se tiene iniciativas innovadoras y sociales como escuelas de formación de deporte, cine al aire libre, viveros, estudios de fotografía y tiendas apícolas. La salud también es una oportunidad en el nuevo casco urbano, por lo que se estructuraron planes de negocios enfocados en terapia ocupacional, consultorios de odontología, droguerías y demás, así mismo se cuenta con proyectos de economía popular como tiendas, supermercados, peluquerías, papelerías y cacharrerías y en general proyectos que aportan a la satisfacción de necesidades en Gramalote tanto para habitantes, pueblos vecinos y turistas, además participaron 234 proveedores, quien suministraron 10.518 ítems en insumos, maquinaria, equipos y productos, requeridos para la implementación y fortalecimiento de 171 planes de negocio.

En el marco del Foro Final del proyecto de reactivación económica, se realizó la entrega de las escrituras públicas a 26 beneficiarios que hacen parte de la línea estratégica lote comercial, que contribuyen al empoderamiento de sus beneficiarios, la reactivación de la economía popular, comercial y el fortalecimiento del tejido social, del municipio de Gramalote

De igual manera, teniendo en cuenta que el Fondo Adaptación reconstruyó el municipio, incluyendo la nueva plaza de mercado que se convirtió en un lugar emblemático para los Gramaloteros, y además este equipamiento se concibió para ser un referente arquitectónico y punto de encuentro. En el marco del proyecto de reactivación económica se lograron los siguientes resultados:

- 100% en avance en compras, y fortalecimiento de las líneas comerciales víveres y abarrotes, cárnicos, Fruver, artesanía y cocina.
- 100% en avance de entregas de los ítems de las líneas comerciales: víveres y abarrotes, cárnicos, Fruver, cocina, pendiente artesanía.
- Visita de fortaleciendo plan de negocio 100% objetivo 1, 2 y 3.
- Con fin de fortalecer la organización se aplicó la herramienta ICO "Índice de capacidad organizacional" en tres momentos fase inicial, fase intermedia y fase final.

Lecciones aprendidas

Título: Reactivación Económica en Gramalote

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

Imagen 1. Primera jornada de escrituración 24 de septiembre de 2023



Fuente: Fondo Adaptación

1.3 LECCIONES APRENDIDAS

La Fundación Socya, como consultor y responsable del desarrollo de las actividades necesarias para estructurar, implementar, acompañar y realizar la asistencia técnica de los emprendimientos y proyectos productivos que operan en el municipio de Gramalote, en el marco del Plan de Reasentamiento del casco urbano de Gramalote, y dentro de las gestiones requeridas por el Fondo teniendo en cuenta que se visualizó como un factor importante el proceso de compras y adquisición de bienes y servicios, ya que de este parte el fortalecimiento y origen de nuevas empresas que contribuyen al desarrollo económico del municipio, implementó un banco de proveedores para el proyecto, donde se registraron un total de 235 proveedores para la atender las solicitudes de compra de 73 tipologías de compra, de los cuales el 7% fueron proveedores de Gramalotes, el 52% de los proveedores registrados eran de norte de Santander fuera de Gramalote y el 41% de los proveedores registrados son fuera de norte de Santander.

El proceso de participación y registro fue abierto, en el cual se estableció en la página web del proyecto y se estableció una sección para inscripción de los proveedores al banco de proveedores en el cual se indica las condiciones, los requisitos y el procedimiento para la inscripción, a continuación, compartimos el link, <https://www.desarrolloeconomicogramalote.com/banco-de-proveedores>.

Lecciones aprendidas
Título: Reactivación Económica en Gramalote
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

Además, semanalmente se realizaba búsquedas de nuevos proveedores a fin de aumentar la posibilidad de recibir mejores ofertas favorables a los planes de negocio. Dicha gestión se realizó por dos opciones, uno por referencia de los beneficiarios o dos gestiones propias del consultor por los diferentes canales, tales como búsqueda por internet o proveedores de otros proyectos de Socya. Esto, permitió que fuera un proceso amplio y transparente permitiendo recibir ofertas variadas y poder realizar comparativos por precios calidad y valor agregado que se viera reflejado su total beneficio al consumidor final, es decir el gramalotero emprendedor.

También se destaca como lección aprendida, la estrategia de divulgación y visibilización del proyecto de Desarrollo Económico de Gramalote, que se empezó a ejecutar desde inicio del contrato por parte de la Fundación Socya como contratista, Para el diseño de la estrategia se tuvo en cuenta los diferentes medios de información que tiene el proyecto de reasentamiento de Gramalote, como otros que se diagnosticaron, se identificaron y se implementaron hasta el final del proyecto. Lo anterior, facilitó la integración y comunicación permanente con la comunidad. De igual manera, se brindaron herramientas tales como formación en articulación institucional, acompañamiento a través de la asistencia técnica, con el fin fortalecer las competencias de los emprendedores para el funcionamiento de sus proyectos, acercando y facilitando interacción directa de entidades publicas y privadas como Fontur y Cámara de Comercio entre otras, con la comunidad.

De igual manera, resulta importante resaltar que el equipo consultor, en el marco de la estrategia de fortalecimiento en el proceso de mercadeo y ventas, construyó una página interactiva que permite la visualización de los comerciantes del municipio de Gramalote, hubiesen sido o no apoyados con recursos del Fondo Adaptación; a través de esta herramienta permite visualizar los datos de los negocios y los servicios brindados por estos.

Imagen 2. Página interactiva



Fuente Fotografía. Página Gramalote emprende



Fuente: Fotografía. Página Gramalote línea comercial Artesanía y artículos religioso

Se tiene con corte diciembre 2023, registrados 57 planes de negocios en las diferentes líneas comerciales tales como:

- Artesanía y artículos religioso

Lecciones aprendidas
Título: Reactivación Económica en Gramalote
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

- Turismo
- Hospedaje
- Belleza y salud
- Tiendas y supermercados
- Restaurantes
- Papelería y misceláneas
- Tiendas de modas y confección
- Entrenamiento y deportes

La administración de la página, fue entregada en su totalidad a título de gratuidad al Equipo local de Seguimiento para que continuaran con su implementación en el tiempo.

RECOMENDACIONES

La interacción permanente con la comunidad es fundamental, sin embargo, se debe hacer especial énfasis en los procesos de corresponsabilidad de los beneficiarios de los proyectos productivos que en muchas ocasiones pueden frenar procesos por falta de compromiso de los mismos. Aunque desde el inicio, los procesos son altamente participativos, la dinámica social y comunitaria debe contar con seguimiento y acompañamiento para no afectar el desarrollo de los proyectos. El objetivo final, es que sean emprendimientos autosostenibles en el tiempo y que no dependen exclusivamente de apoyo del estado, las herramientas y el acompañamiento se brindó oportunamente y el rol en la etapa post proyecto del beneficiario es fundamental para su sostenibilidad en el tiempo.

CONCLUSIONES

La última fase de la Reactivación Económica de Gramalote, inició en el año 2019 con el objetivo de desarrollar las actividades necesarias para estructurar, implementar, acompañar y realizar la asistencia técnica de los emprendimientos y proyectos productivos que operarían en el municipio de Gramalote. Con este fin se implementaron cuatro componentes denominados; Proyectos económicos, creación de una Organización de Desarrollo Económico (ODE), Proyectos desarrollados en lotes comerciales y funcionamiento y mejoramiento de la plaza de mercado.

El proyecto de reactivación económica de Gramalote, trabajó mediante los fundamentos de sostenibilidad y con un enfoque comunitario que propuso sus propios proyectos, que vieron en este municipio moderno, una oportunidad de transformar y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

A diciembre de 2023, fecha en la que finalizó el proyecto se lograron los

Lecciones aprendidas

Título: Reactivación Económica en Gramalote

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

siguientes resultados:

Con un acumulado en compras por valor de \$ **6.845.805.826** en **10.518 ítems** que representa un **100%** de avance general en compras, las cuales se dividen en:

- Primera convocatoria la compra de **7.881 ítems** por valor de \$ **4.501.891.643** que representa un **100%** de avance en compras.
- Segunda convocatoria la compra de **2.637 ítems** por un valor de \$ **2.343.914.183** que representa un **100%** de avance en compras.

Se resalta, que, del total de proyectos, el 61% son propuestos por mujeres gramaloterías lo que demostró la capacidad de resiliencia de las mujeres que lideran iniciativas económicas innovadoras para mejorar la calidad de vida de sus familias y aportar al desarrollo económico del pueblo más moderno de Colombia, en total se generaron 249 empleos que además de las 171 familias, también se benefician del proyecto de reactivación económica.

Imagen 3. Foro Final del contrato 05 de diciembre de 2023



Fuente: Fondo Adaptación

Lecciones aprendidas
Título: Reactivación Económica en Gramalote
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

Investigación y textos

EQUIPO DE TRABAJO

[Reactivación Económica –
Subgerencia De Proyectos]

Datos de contacto:

Nombre: Lina Natalia Ramírez
Rodríguez

Supervisora

Correo electrónico:
linaramirez@fondoadaptacion.gov.
co

Nombre: Jennifer Muñoz Chaux
Contratista

Correo electrónico:
reactivar@fondoadaptacion.gov.co

Como citar este documento.

Fondo Adaptación (2025)
Lecciones Aprendidas Reactivación
Económica en Gramalote". Bogotá.