



Fondo Adaptación

# Lecciones Aprendidas

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS):  
Motores de Transparencia y  
Confianza Comunitaria**

Fecha de elaboración: 14/10/2025

## **Tabla de contenido**

<b>INTRODUCCIÓN</b>	3
<b>DESCRIPCIÓN</b>	4
<b>1.1 Antecedentes/ Contexto</b>	4
<b>1.2 Descripción de la situación o experiencia</b>	6
<b>RESULTADOS</b>	7
<b>LECCIONES APRENDIDAS</b>	12
<b>RECOMENDACIONES</b>	12
<b>CONCLUSIONES</b>	13

## **Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores de transparencia y confianza comunitaria**

### **RESUMEN**

La conformación de los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) en los once municipios de La Mojana, en el marco de los diferentes proyectos implementados por la Entidad, ha transformado la relación entre las comunidades y las intervenciones institucionales. Estos equipos, integrados por líderes locales, han logrado traducir la tecnicidad de los proyectos a un lenguaje cotidiano y cercano, facilitando la comprensión y apropiación comunitaria en los espacios participativos, y acercando la gestión pública a las realidades territoriales.

Si bien se enfrentan desafíos en la articulación con los sistemas formales de control y en la sostenibilidad post-proyecto, los ELS demuestran que la participación ciudadana activa fortalece significativamente la legitimidad, transparencia y apropiación social de los proyectos. Cuando la comunidad asume el rol de guardiana de lo público, se incrementa la credibilidad institucional y se garantiza que las intervenciones respondan efectivamente a las necesidades del territorio. Esta experiencia reafirma que el control social contextualizado es un motor esencial para construir confianza y asegurar la pertinencia de la acción estatal en territorios históricamente vulnerables.

**Palabras claves:** Participación, control social, legitimidad, transparencia, territorio.

### **INTRODUCCIÓN**

El siguiente documento sistematiza la experiencia y lecciones aprendidas durante la implementación de los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) en la región de La Mojana, en el marco de la Estrategia de Gestión Social del Fondo Adaptación. Esta estrategia establece lineamientos para promover la participación activa de las comunidades, fortaleciendo la legitimidad, la transparencia y la sostenibilidad de las intervenciones de la Entidad.

En este proceso, los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) emergen como un mecanismo innovador que ha redefinido el papel de la ciudadanía, transformándola de espectadora pasiva en actor corresponsable de la gestión pública. Su labor va más allá de la verificación técnica, constituyéndose como un pilar fundamental para la construcción de confianza y el fortalecimiento del tejido social.

Estos equipos cumplen una doble función estratégica: por un lado, traducen la

#### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

complejidad institucional a un lenguaje accesible para las comunidades, y por otro, funcionan como puentes de diálogo entre la población, los contratistas y el Fondo Adaptación.

Es importante destacar que este mecanismo representa un antecedente significativo para la entidad, cuyo desarrollo ha sido progresivo a través del tiempo como resultado de un proceso continuo de fortalecimiento institucional y comunitario. En un territorio caracterizado por alta vulnerabilidad climática y profundas necesidades sociales, la consolidación de los ELS ha demostrado que el éxito de cualquier intervención requiere combinar la solidez técnica con la legitimidad social que sólo puede proporcionar una participación comunitaria genuina.

En consecuencia, este documento no solo registra la práctica realizada, sino también aporta un análisis sustantivo que facilita y permite orientar la replicación de este modelo en otros contextos, donde la participación ciudadana se configure como el pilar fundamental para la sostenibilidad de lo público.

## **DESCRIPCIÓN**

### **1.1 Antecedentes/ Contexto**

El Equipo Local de Seguimiento (ELS) es una instancia de coordinación, participación y control social que surge en el marco de la Estrategia de Auditorías Visibles del Fondo Adaptación. Su conformación no responde a una fecha única, sino que inicia desde el primer foro comunitario de cada proyecto, con el fin de garantizar que el seguimiento ciudadano esté presente desde las fases iniciales de la intervención.

La creación de los ELS se enmarca en la labor del Fondo Adaptación, entidad adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, establecida mediante el Decreto 4819 de 2010 para atender la construcción, reconstrucción y recuperación económica y social de las zonas afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011. En este contexto de reconstrucción y desarrollo, los ELS se consolidaron como una herramienta estratégica para fortalecer la transparencia, generar confianza y asegurar la sostenibilidad de las intervenciones en el territorio.

### **Evolución del mecanismo**

Los antecedentes del ELS se remontan a la Estrategia de Gestión Social del Fondo Adaptación iniciada en 2010. Durante los primeros años, la dimensión social tenía un rol secundario frente a los componentes técnicos y de ingeniería. A partir de 2017, especialmente en los proyectos del sector transporte, se fortalecieron los requisitos asociados al componente social mediante las

#### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**



directrices del INVIAS y los lineamientos del Plan de Adaptación de la Guía Ambiental (PAGA).

En este marco surgieron los Comités de Participación Comunitaria, que realizaron funciones similares a las que posteriormente desempeñarían los ELS. Estos comités dieron origen a las bases metodológicas que hoy soportan el mecanismo de participación ciudadana adoptado por el Fondo Adaptación. El antecedente más directo es el Pacto por la Transparencia – Auditorías Visibles, iniciativa del Programa Presidencial de Lucha contra la Corrupción orientada a promover el control social y la apropiación comunitaria de los proyectos financiados con recursos públicos.

Bajo este enfoque, los ELS se consolidaron como una instancia que acompaña la ejecución de los proyectos, garantiza el seguimiento a las obras, facilita el flujo de información y promueve la vigilancia organizada sobre los recursos públicos.

### **Marco territorial: complejidad y desafíos en La Mojana**

Las intervenciones sociales del Fondo Adaptación se desarrollan en un territorio de alta complejidad como lo es La Mojana, donde confluyen condiciones climáticas extremas, sedimentación, dinámicas hídricas complejas y vulnerabilidad social. Entre los principales desafíos se encuentran:

- Estacionalidad marcada entre inundaciones y sequías intensas.
- Aislamiento veredal durante las crecientes, que dificulta la movilidad y el acceso a servicios.
- Dispersión poblacional que obstaculiza la articulación comunitaria.
- Baja confianza en las instituciones por la limitada y discontinua presencia estatal.

Estas condiciones incidían directamente en la efectividad de las intervenciones y evidenciaban la necesidad de mecanismos de gestión social más sólidos, flexibles y sostenibles. Los ELS emergieron como respuesta a esta realidad, incorporando líderes formales e informales, juntas de acción comunal, asociaciones productivas, grupos de mujeres y jóvenes, comunidades étnicas y asociaciones de víctimas del conflicto armado.

### **Razón de ser del mecanismo y su aporte al territorio**

El funcionamiento del ELS se fundamenta en el diálogo, la concertación y el trabajo colaborativo, promoviendo la veeduría ciudadana y el seguimiento cercano a la ejecución de obras y programas. La participación es voluntaria y no implica compromisos económicos o contractuales con el Fondo Adaptación ni sus

#### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

operadores; se ejerce en el marco del derecho constitucional a la participación ciudadana y al control social.

Para facilitar la apropiación comunitaria de los proyectos, las auditorías visibles, los espacios de diálogo y el apoyo con herramientas como cartografías y caracterizaciones sociales permitieron traducir la información técnica a un lenguaje comprensible, mejorando la comprensión del alcance y avances de los proyectos. Asimismo, se implementaron mecanismos de reporte ciudadano accesibles para documentar hallazgos, alertas y oportunidades de mejora.

La conformación y funcionamiento del ELS fortaleció los vínculos entre comunidad e instituciones, generando espacios de confianza y diálogo que permitieron anticipar riesgos, resolver conflictos tempranos y promover la corresponsabilidad en el seguimiento a los proyectos.

### **Hacia la lección aprendida**

De la experiencia en La Mojana se desprende una lección fundamental: en territorios complejos y con baja confianza institucional, la sostenibilidad de las intervenciones depende de mecanismos de participación ciudadana que promuevan la transparencia, el acceso a la información y la corresponsabilidad. Los ELS demostraron ser una herramienta capaz de integrar diferentes voces, reducir brechas históricas de desconfianza, fortalecer la apropiación comunitaria y facilitar la toma de decisiones informadas.

Su carácter flexible, su enfoque comunitario y su capacidad para adaptarse a dinámicas cambiantes del territorio permitieron avanzar hacia una gobernanza más inclusiva y resiliente, reafirmando que los desafíos estructurales pueden convertirse en oportunidades de transformación cuando se abordan desde la construcción colectiva.

### **1.2 Descripción de la situación o experiencia**

La región de La Mojana enfrenta una situación estructural marcada por la recurrencia de inundaciones y sequías extremas, el deterioro de las condiciones básicas de vida y una histórica desconfianza hacia las instituciones públicas. La ausencia de mecanismos efectivos de participación ciudadana profundizó esta percepción de abandono y debilitó el tejido social, generando resistencias frente a las intervenciones del Estado.

En este contexto, la falta de espacios reales de seguimiento comunitario generaba que las inversiones en infraestructura y adaptación climática fueran percibidas como decisiones externas, desconectadas de las necesidades del territorio, lo que ponía en riesgo su ejecución, apropiación y sostenibilidad.

#### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

Frente a esta situación, el Fondo Adaptación, a través de la Subgerencia de Regiones y el Equipo de Gestión Socioeconómico, implementó y fortaleció los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) como instancia central de participación y control social. El proceso se desarrolló de manera inclusiva, integrando a líderes comunitarios, representantes de Juntas de Acción Comunal (JAC), asociaciones de mujeres y jóvenes, docentes y autoridades locales en la conformación de estos equipos.

La metodología implementada combinó estratégicamente reuniones itinerantes que recorren veredas y corregimientos, auditorías visibles apoyadas en cartografía social, tableros de control físico-financiero de acceso público y actas participativas que documentan los acuerdos. Un elemento crucial es la traducción del lenguaje técnico a formatos pedagógicos accesibles, lo que facilita la comprensión y apropiación comunitaria de la información. Este enfoque se complementa con entrevistas a líderes locales, encuestas comunitarias y registros audiovisuales que sistematizan y validan los procesos colectivos.

Entre los actores clave se encontraban el Fondo Adaptación como entidad promotora, los contratistas e interventorías técnicas responsables de la ejecución de obras, las alcaldías municipales y personerías como institucionales, y los líderes sociales representantes de Juntas de Acción Comunal, asociaciones étnicas y comités de mujeres y jóvenes. En varios casos, se sumaron corporaciones ambientales, organismos de control y medios comunitarios, que contribuyeron a la transparencia y divulgación de la información de manera significativa.

Gracias a esta Estrategia de Gestión Social, los ELS se consolidaron como un mecanismo participativo que abrió canales de comunicación entre la comunidad y las instituciones, fortaleció el tejido social y permitió un control efectivo sobre la gestión pública. De esta forma, las intervenciones en La Mojana lograron responder de manera genuina a las necesidades y expectativas de sus habitantes. Esta experiencia permitió evidenciar que cuando la comunidad participa desde el inicio, no solo se garantiza la transparencia, sino que se construye confianza institucional y sostenibilidad social.

## RESULTADOS

En respuesta a los desafíos de legitimidad, confianza institucional y sostenibilidad social en la región de La Mojana, el Fondo Adaptación, a través de la Subgerencia de Regiones y su equipo social, diseñó e implementó los **Equipos Locales de Seguimiento (ELS)** como mecanismos de participación y control social en la ejecución de los proyectos. La conformación fue amplia y representativa, conformando los equipos con líderes comunitarios, representantes de Juntas de Acción Comunal, asociaciones de mujeres y jóvenes, docentes y autoridades locales.

### Lecciones aprendidas

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

La implementación de la Estrategia de Gestión Social del Fondo Adaptación, en consonancia con los principios y directrices establecidos en la Política de Gestión Social, ha permitido consolidar un modelo de relacionamiento institucional-comunitario transformador, caracterizado por la participación activa, la transparencia, la corresponsabilidad y la incorporación transversal del enfoque diferencial y de género. Este modelo ha sido fundamental para la reconfiguración de las dinámicas de intervención en los territorios, priorizando el diálogo de saberes, la articulación interinstitucional, la sostenibilidad de los proyectos y la retroalimentación oportuna de las lecciones aprendidas.

Actualmente, en el marco de los tres proyectos en ejecución en la Mojana, se encuentran conformados quince (15) Equipos Locales de Seguimiento, activos desde las fases iniciales de cada intervención:

**Tabla 1. Proyectos en ejecución**

PROYECTO	MUNICIPIOS
Reactivación Económica	11 Municipios de La Mojana
Rehabilitación Ecológica	Ayapel y Magangué
Infraestructura Sostenible (Proyecto 140)	Magangué y San Marcos

Fuente: Elaboración propia

Estos ELS participan de manera permanente en socializaciones, capacitaciones y foros de seguimiento, fortaleciendo el control social y garantizando mayor transparencia en los avances físicos y financieros.

A continuación, se detallan los avances y logros significativos alcanzados:

1. **Participación Estructurada, Enfoque Diferencial e Inclusivo:** Se facilitó la participación significativa y protagónica de actores históricamente marginados, que incluyó a mujeres, jóvenes, comunidades étnicas, Juntas de Acción Comunal (JAC), asociaciones productivas y de víctimas del conflicto armado. Su integración en las etapas de planeación, seguimiento y control social no solo fortaleció el capital social y el sentido de apropiación comunitaria, sino que también permitió reducir asimetrías de información y tensiones mediante la inclusión efectiva de sus perspectivas en el diseño y la verificación física de las obras. Este proceso se alineó con los principios de igualdad de género, inclusión y equidad establecidos en la Política, asegurando que las intervenciones respondieron a las realidades socioculturales y necesidades específicas de cada grupo poblacional.

#### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**



2. **Articulación de Saberes Locales:** La estrategia de intervención se fundamentó en una articulación metodológica innovadora que integró de manera sinérgica los saberes locales con instrumentos técnicos estandarizados. Por un lado, se valorizó el conocimiento comunitario mediante la recuperación de la memoria histórica territorial, la incorporación de sistemas tradicionales de alertas tempranas y la implementación de cartografía social participativa. Paralelamente, estos saberes se complementaron con tecnologías de información geográfica (SIG), plataformas digitales de reporte financiero y sistemas institucionales de monitoreo.

Esta integración metodológica permitió generar información tanto técnicamente sólida como socialmente legitimada, estableciendo así un puente entre el conocimiento experto y el saber comunitario. La aproximación facilitó un proceso de toma de decisiones colaborativo que involucró de manera efectiva a los diversos actores del territorio: entidades públicas (alcaldías, UMATA, personerías), sector privado (contratistas, proveedores locales) y organizaciones de la sociedad civil (veedurías ciudadanas, asociaciones comunitarias).

El proceso se complementó con instrumentos de recolección y validación de información como entrevistas focalizadas con líderes locales, encuestas comunitarias representativas y registros audiovisuales que documentan tanto los acuerdos como los avances, constituyendo así una memoria integral del proceso de participación y seguimiento ciudadano.

3. **Transparencia:** Los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) se constituyeron como instancias técnicas comunitarias con capacidades fortalecidas para el monitoreo y control social de los proyectos. Su labor permitió que la comunidad pasará de ser una receptora de información a convertirse en coprotagonista activa en la verificación de cronogramas, avances físicos y cumplimiento de los compromisos institucionales.

Este mecanismo contribuyó a reducir la incidencia de rumores y conflictos, gracias a la realización de socializaciones periódicas y auditorías visibles, fundamentadas en el intercambio de información verificable, accesible y oportuna.

Mediante el uso de un lenguaje claro, materiales pedagógicos adaptados al contexto local y herramientas visuales (como cartografía social, memoria histórica de inundaciones y tableros de control físico-financiero), se garantizó que toda la comunidad —independientemente de su nivel educativo o conocimiento técnico— comprendiera el alcance, estado y beneficios de los proyectos.

#### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

Esta estrategia transformó la información técnica en un bien colectivo, fortaleciendo la apropiación ciudadana y promoviendo la corresponsabilidad comunitaria en la gestión de las obras.

A continuación, se presentan las tablas que recopilan los espacios de participación desarrollados en el marco de los proyectos de Rehabilitación Ecológica e Infraestructura Sostenible, con el propósito de visibilizar las acciones realizadas conjuntamente con los Equipos Locales de Seguimiento (ELS).

**Tabla 2. Espacios de Participación ELS**

Sector	Año	Espacio Participación	Número de Espacios	Total del año
Rehabilitación Ecológica	2024	Capacitación ELS	7	7
Infraestructura Sostenible	2021	Capacitación ESL	1	2
	2021	Reunión de Seguimiento ELS	1	
	2022	Capacitación ESL	2	4
	2022	Reunión de Seguimiento ELS	2	
	2024	Capacitación ESL	3	16
	2024	Reunión de Seguimiento ELS	13	
	2025	Capacitación ESL	2	18
	2025	Reunión de Seguimiento ELS	16	

Fuente: Fondo Adaptación - Espacios de participación ELS durante el periodo de 2020 al 2025.

4. Empoderamiento y Liderazgo de Mujeres: En desarrollo de la línea de gestión social *Enfoque de Género* y en cumplimiento del principio de *Participación esencial de la mujer* establecidos en la Política de Gestión Social, se impulsó estratégicamente el liderazgo de mujeres en espacios de vigilancia social y toma de decisiones. Esta acción no solo garantizó una participación plural mediante el enfoque diferencial, sino que fue una herramienta efectiva para la transformación de roles, contribuyendo directamente a la construcción de una gobernanza local más equitativa, inclusiva y alineada con los objetivos de sostenibilidad y corresponsabilidad de la Entidad.

De acuerdo con la conformación actual de los Equipos Locales de Seguimiento (ELS), se evidencia una participación significativa de las mujeres, lo cual refleja un avance relevante en la inclusión de género. Del total de 188 integrantes activos, el 42% corresponde a mujeres, cifra que demuestra un esfuerzo deliberado por acercarse a la paridad de género en

#### Lecciones aprendidas

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

estos espacios de participación ciudadana.

Cabe destacar que, en dos de los proyectos analizados (Rehabilitación Ecológica e Infraestructura Sostenible), *la participación femenina alcanza cerca del 45%*. Este porcentaje no solo supera el promedio general, sino que evidencia un interés creciente de las mujeres por involucrarse activamente en la veeduría ciudadana y en la toma de decisiones que afectan el desarrollo de sus comunidades. Su presencia en estos escenarios, tradicionalmente dominados por hombres, contribuye a transformar dinámicas históricas y a visibilizar su voz en el seguimiento a proyectos de impacto social y en la definición de políticas públicas locales.

**Tabla 3. Participación por género en los ELS**

Proyecto	No. Mujeres	No. Hombres	% Part. Mujeres
Reactivación Económica	49	72	40.5%
Rehabilitación Ecológica	9	11	45%
Infraestructura Sostenible	21	26	44.7%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>109</b>	<b>42%</b>

Fuente: Fondo Adaptación - conformación ELS

5. Trazabilidad y Solución Temprana de Controversias: La implementación de un sistema riguroso de documentación de actas, acuerdos y reportes sociales permitió mejorar sustancialmente la trazabilidad de compromisos y agilizar la respuesta a reclamos comunitarios. Este ejercicio facilitó la identificación y solución temprana de controversias, demostrando el cumplimiento efectivo de los acuerdos y fortaleciendo la confianza mutua entre la comunidad y las instituciones.
6. Articulación Interinstitucional para la sostenibilidad de las Intervenciones: La estrecha coordinación con actores públicos, privados y comunitarios ha permitido alinear visiones y recursos en torno a objetivos comunes de desarrollo territorial. Esta articulación, enmarcada en políticas públicas de gestión del riesgo, participación ciudadana y adaptación al cambio climático, potencia la legitimidad y sostenibilidad de los proyectos, asegurando que respondieran efectivamente a las necesidades reales de las comunidades con la aplicación de las herramientas técnicas del Fondo Adaptación e interventorías. Por tal razón, se establecieron relaciones con actores privados (proveedores locales, contratistas), sociales (Juntas de Acción Comunal, asociaciones y organizaciones comunitarias) y públicas Gobernaciones de departamentos impactados como Antioquia, Bolívar,

#### Lecciones aprendidas

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

Córdoba y Sucre, alcaldías de 11 municipios y ministerio público, principalmente las personerías municipales) para asegurar coherencia técnica y pertinencia local.

## **LECCIONES APRENDIDAS**

La implementación de los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) evidenció que la participación comunitaria estructurada es un factor determinante para incrementar la transparencia, la confianza institucional y el control social de las intervenciones. Su actuación permitió transformar la comunidad de observadora pasiva a corresponsable, generando mecanismos efectivos de vigilancia social, tales como auditorías visibles, reportes públicos y seguimiento físico-financiero en lenguaje claro y accesible.

Sin embargo, la experiencia también demostró que la sostenibilidad de estos mecanismos requiere institucionalización y articulación formal. La ausencia de coordinación constante con personerías y demás instancias de control limitó el respaldo jurídico y técnico de los ELS, sumado a la rotación frecuente de liderazgos sin procesos de formación de relevo comunitario, lo que afectó la continuidad de los equipos.

La principal lección aprendida consiste en que el control social no puede depender exclusivamente del ciclo de un proyecto, sino que debe consolidarse como política territorial permanente. Para ello, resulta imprescindible vincular los ELS con las veedurías ciudadanas legalmente constituidas, fortalecer la formación comunitaria durante y después de la ejecución y garantizar acompañamiento institucional periódico. Solo así se avanzará hacia un modelo sostenible de gobernanza local, blindado contra la discontinuidad y con capacidad real de incidir en la gestión pública más allá de los proyectos adjudicados.

## **RECOMENDACIONES**

A partir de las lecciones aprendidas en la implementación de los ELS, se plantean las siguientes recomendaciones estratégicas para fortalecer la participación ciudadana y garantizar la sostenibilidad de los equipos:

Es fundamental institucionalizar los ELS mediante su incorporación formal en los instrumentos de planeación y seguimiento del Fondo Adaptación, asegurando su continuidad más allá del ciclo de los proyectos específicos. Asimismo, se recomienda diseñar e implementar una estrategia permanente de formación para los integrantes, enfocada en control social, liderazgo comunitario, resolución de conflictos y sostenibilidad de proyectos, con metodologías pedagógicas y materiales adaptados a los contextos territoriales.

### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

De igual forma, se debe fortalecer la articulación entre los ELS, las personerías municipales, las interventorías y los contratistas, estableciendo canales de comunicación claros, permanentes y documentados, que permitan una gestión conjunta más efectiva. En este mismo sentido, resulta clave garantizar el acompañamiento técnico de los profesionales sociales durante las fases de post-cierre, con el fin de apoyar la implementación de los Planes de Sostenibilidad y consolidar las capacidades instaladas en las comunidades.

## **CONCLUSIONES**

La implementación de los Equipos Locales de Seguimiento (ELS) en La Mojana evidenció que la participación ciudadana organizada constituye un pilar fundamental para el éxito de las intervenciones públicas. Estos equipos no solo fortalecieron la transparencia y legitimidad institucional, sino que también consolidaron la confianza entre las comunidades y las entidades responsables, gracias a un ejercicio permanente de veeduría y acompañamiento social.

La inclusión activa de mujeres, jóvenes y grupos étnicos permitió incorporar perspectivas diversas que enriquecieron los procesos de decisión y transformaron las formas tradicionales de participación en el territorio. Este enfoque inclusivo facilitó una mayor apropiación comunitaria de los proyectos y aseguró que las intervenciones respondieran de manera efectiva a las necesidades reales de la población.

No obstante, el proceso también permitió identificar oportunidades de mejora. La sostenibilidad de los ELS se vio afectada por la rotación constante de liderazgos, la limitada articulación con las instituciones locales y la ausencia de mecanismos que garantizaran la continuidad de los aprendizajes y capacidades adquiridas. Estas limitaciones evidencian la necesidad de diseñar estrategias más sólidas de acompañamiento y fortalecimiento institucional para consolidar una gobernanza participativa efectiva.

La experiencia demostró que el éxito de las intervenciones públicas depende de dos factores centrales: la apropiación social y la vigilancia ciudadana permanente. Las obras que contaron con un seguimiento activo de las comunidades alcanzaron mejores resultados técnicos y generaron mayores beneficios sociales, administrativos y ambientales, confirmando que la participación organizada es esencial para garantizar transparencia, pertinencia y sostenibilidad.

Finalmente, para consolidar este modelo, se recomienda institucionalizar los ELS mediante su integración formal con las veedurías ciudadanas y las redes comunitarias existentes. Esta articulación permitirá construir un sistema de gestión pública que trascienda los ciclos de ejecución, estableciendo mecanismos

### **Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**



permanentes de participación y control social. De esta manera, la combinación entre la flexibilidad operativa de los ELS, el respaldo normativo de las veedurías y el conocimiento territorial de las organizaciones comunitarias permitirá avanzar hacia una estructura de gobernanza colaborativa que asegure transparencia, corresponsabilidad y sostenibilidad en el largo plazo.

**Lecciones aprendidas**

**Equipos Locales de Seguimiento (ELS): Motores De Transparencia y Confianza Comunitaria**  
**Sistema de Gestión de Calidad**  
**2-CVC-F-03 - V 2.0**

## **Investigación y textos**

### **EQUIPO DE TRABAJO**

E.T. Gestión Social para la Adaptación al  
Cambio Climático – Subgerencia de Regiones

### **Datos de contacto:**

Nombre: Natalia del Pilar Gil Ramos  
Profesional II - E.T. Gestión Social para la Adaptación al  
Cambio Climático  
Correo electrónico: [nataliagil@fondoadaptacion.gov.co](mailto:nataliagil@fondoadaptacion.gov.co)

### **Como citar este documento.**

Fondo Adaptación (2025) Lecciones aprendidas - Equipos  
Locales de Seguimiento (ELS): Motores de Transparencia  
y Confianza Comunitaria. Bogotá.