

LECCIONES *aprendidas*

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas
De espectadores a protagonistas:
Los Equipos Gestores Territoriales
que transformaron La Mojana

Fecha de elaboración: 18/12/2025

 **Fondo Adaptación**



Tabla de contenido

1. RESUMEN	3
2. INTRODUCCIÓN	3
3. DESCRIPCIÓN	5
3.1. Antecedentes/ Contexto	5
3.2. Descripción de la situación o experiencia	9
3.3. Dimensiones de análisis	10
4. RESULTADOS.....	14
4.1. Innovación.....	16
5. LECCIONES APRENDIDAS	17
6. RECOMENDACIONES.....	19
7. CONCLUSIONES.....	21

DE ESPECTADORES A PROTAGONISTAS: LOS EQUIPOS GESTORES TERRITORIALES QUE TRANSFORMARON LA MOJANA

1. RESUMEN

La conformación de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) en los once municipios de la región de La Mojana, en el marco del Proyecto de Recuperación de las Dinámicas Hídricas del Fondo Adaptación, representó un punto de inflexión en la relación entre las comunidades y la institucionalidad. Tradicionalmente consideradas receptoras pasivas de intervenciones, las comunidades transitaron hacia un rol protagónico y corresponsable en la gestión territorial, en coherencia con la Política de Gestión Social (PGS) del Fondo.

Los EGT se estructuraron como espacios participativos y representativos, integrando actores institucionales, comunitarios y sociales —incluidas mujeres, jóvenes y liderazgos locales—, lo que permitió incorporar los saberes territoriales en el diagnóstico, la planeación y la veeduría de las intervenciones. Su accionar, diferenciado de otros mecanismos de seguimiento, facilitó procesos de gobernanza inicial, fortaleció la articulación interinstitucional y promovió la apropiación comunitaria de las soluciones.

Como resultado, se consolidaron EGT activos en toda la región, con participación sostenida y la inclusión de voces históricamente excluidas, pese a desafíos logísticos y de coordinación propios del territorio. Esta experiencia demuestra que la participación genuina y estructurada no solo fortalece la confianza institucional, sino que constituye un modelo replicable de gestión social para intervenciones sostenibles y adaptativas frente al cambio climático.

Palabras claves: Gobernanza colaborativa, Participación comunitaria, Sostenibilidad, Articulación institucional, Gestión social territorial.

2. INTRODUCCIÓN

Cada temporada de lluvias en La Mojana trae consigo la misma escena: familias enteras evacuando sus viviendas, cultivos arrasados por el agua y comunidades enteras tratando de reconstruir sus medios de vida. Esta región, conformada por once municipios de Sucre, Córdoba, Bolívar y Antioquia, alberga a más de 462.000 habitantes que históricamente han convivido con la paradoja de contar con una riqueza hídrica invaluable y, al mismo tiempo, enfrentar las graves consecuencias de las inundaciones recurrentes.

El *Proyecto de Recuperación de las Dinámicas Hídricas de La Mojana* representa

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

una de las iniciativas estratégicas más relevantes del Fondo Adaptación, concebida como un modelo integral de ordenamiento territorial alrededor del agua y de adaptación al cambio climático. Su objetivo es recuperar los ciclos naturales del agua, rehabilitar los ecosistemas cenagosos y fortalecer la resiliencia de las comunidades. La propuesta combina medidas estructurales y no estructurales, busca garantizar la sostenibilidad ambiental, la preservación de los modos de vida tradicionales y la protección de la biodiversidad en el marco de la justicia ambiental y climática. La innovación del proyecto no se limita solo al componente técnico-ambiental, se complementa de manera directa con la implementación de la Política y la Estrategia de Gestión Social del Fondo Adaptación, instrumentos que orientan las intervenciones hacia una participación activa, inclusiva y corresponsable de las comunidades beneficiarias. La Política de Gestión Social establece que toda actuación debe respetar las tradiciones, culturas y realidades de los territorios, promoviendo un trabajo colaborativo entre las comunidades y las instituciones, con énfasis en la protección del medio ambiente, la sostenibilidad y el restablecimiento de derechos humanos.

Por su parte, la Estrategia de Gestión Social, a través de sus cuatro etapas (Diálogos con el Territorio, Estructuración Integral y Participativa, Adaptación y Recuperación para el Buen Vivir, y Acompañamiento a las Comunidades), garantiza que los proyectos no se limiten a la entrega de obras o bienes, sino que propicien procesos de transformación social y territorial. De esta manera, las comunidades no son simples receptoras de la inversión pública, sino protagonistas de su propio desarrollo, fortaleciendo capacidades locales, reduciendo factores de riesgo y consolidando procesos sostenibles a largo plazo.

En ese marco, el *Proyecto de Recuperación de las Dinámicas Hídricas de La Mojana* articula sus objetivos técnicos de recuperación hidrológica con la dimensión social, cultural y económica de los territorios, alineándose con los ejes del Plan Nacional de Desarrollo (Ley 2294 de 2023) y con el proyecto estratégico “Intervención Integral en la Región de la Mojana”. Así, el Fondo Adaptación reafirma su compromiso de implementar soluciones integrales basadas en la naturaleza, al tiempo que fomenta la participación comunitaria, la equidad social y de género, y la apropiación de los procesos en el territorio, garantizando la sostenibilidad de las intervenciones y el buen vivir de las comunidades.

El Equipo de Trabajo (ET) de Gestión Socioeconómica del FA, en el marco de la Estrategia de Gestión Social, implementó la fase de *Diálogos con el Territorio* como base del Proyecto de Dinámicas Hídricas en La Mojana, mediante el cual a través de talleres participativos y cartografía social, las comunidades identificaron colectivamente sus necesidades, saberes locales y prioridades. Este proceso permitió la conformación de los Equipos Gestores Territoriales (EGT), integrados por líderes comunitarios, instituciones locales, mujeres y actores sociales, cuyo rol esencial es garantizar la participación real de la población en

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

el diseño, ejecución y veeduría de los proyectos, actuando como puentes efectivos entre las instituciones y las comunidades para asegurar que las intervenciones del FA se ajusten a las realidades del territorio, fortaleciendo así la confianza, la apropiación comunitaria y la sostenibilidad de las acciones:

"Ser facilitadores para impulsar la participación activa de la comunidad en el proceso, su empoderamiento y la apropiación genuina hacia los proyectos, promoviendo el desarrollo del territorio y el bienestar de la población del área de influencia de las intervenciones del Fondo, contribuyendo así a la construcción de una comunidad resiliente y comprometida con su progreso." Fondo Adaptación. (2024). Política de Gestión Social (1-GPS-P-03, Versión 1.0)

Este documento muestra el proceso de conformación y funcionamiento de los EGT en La Mojana, resaltando sus antecedentes, resultados, innovaciones y aprendizajes. A lo largo del texto también se mostrará cómo este mecanismo ha permitido cerrar brechas de confianza, consolidar la corresponsabilidad institucional-comunitaria y abrir un camino hacia la sostenibilidad de las intervenciones. Más allá de una experiencia local, los EGT se perfilan como un modelo replicable en otros territorios del país que enfrentan los desafíos del cambio climático y de la gestión del riesgo.

3. DESCRIPCIÓN

3.1. Antecedentes/ Contexto

La región de La Mojana, que abarca territorios de los departamentos de Bolívar, Sucre, Córdoba y Antioquia, ha enfrentado históricamente inundaciones recurrentes que ponen en riesgo la vida, los medios de subsistencia y la estabilidad social de sus comunidades. Las intervenciones institucionales tradicionales, caracterizadas por enfoques técnicos centralizados y una limitada incorporación de los saberes locales, generaron altos niveles de desconfianza comunitaria y redujeron la efectividad de las acciones, al desconocer las dinámicas territoriales, culturales y ambientales propias de la región.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022–2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" marcó un punto de inflexión al establecer el ordenamiento del territorio alrededor del agua como eje transformador, enfoque consagrado en la Ley 2294 de 2023. Este paradigma reconoce que la sostenibilidad de las intervenciones depende de la participación activa de las comunidades y de la corresponsabilidad en la gestión del territorio, lo cual impulsó un ajuste en la Estrategia Social del Fondo Adaptación hacia un modelo de construcción colectiva desde la fase de estructuración de los proyectos.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

En el marco del Proyecto de Recuperación de las Dinámicas Hídricas de La Mojana, el Fondo Adaptación avanzó desde 2021 en el fortalecimiento de su presencia territorial, promoviendo espacios de diálogo y acercamiento con las comunidades. Este proceso se consolidó en 2022 y 2023 con la implementación de la Estrategia de Reconocimiento Territorial, concebida como una herramienta para conocer el territorio, identificar actores locales y construir confianza con las comunidades. Los aprendizajes obtenidos a través de esta estrategia sirvieron de base para aplicar la Política de Gestión Social (PGS) y desarrollar su fase “Diálogos con el Territorio”, en la cual se estructuraron los Equipos Gestores Territoriales (EGT) como instancias participativas de articulación local.

En este marco, el *Proyecto de Recuperación de las Dinámicas Hídricas de La Mojana* fue concebido con la intención de no solo rehabilitar ecosistemas y reducir riesgos climáticos, sino también hacerlo con y desde las comunidades, nunca para ellas sin su involucramiento real. Esta visión implicó transformar radicalmente los procesos de planificación, al transformar el modelo tradicional de estructuración centralizada, y se adoptó un enfoque de co-diseño participativo, donde el conocimiento técnico se enriquece con los saberes territoriales desde la fase inicial de diagnóstico y diseño. Así, las decisiones técnicas dejaron de ser impuestas para ser construidas de manera colaborativa, asegurando que las soluciones respondieran a las realidades, necesidades y visiones de quienes habitan y conocen la región.

Para llevar este enfoque a la práctica, el Fondo Adaptación estableció en su nueva Política de Gestión Social (PGS) un marco de acción transversal que coloca la participación comunitaria en el centro de todas sus intervenciones. Esta Política se complementa con la Estrategia de Gestión Social, que operativiza los principios de la PGS a través de cuatro fases articuladas:

1. Diálogos con el Territorio (reconocimiento y diagnóstico participativo)
2. Estructuración Integral Participativa (co-diseño con comunidades)
3. Adaptación y Recuperación para el Buen Vivir (ejecución con acompañamiento social)
4. Acompañamiento a las Comunidades (seguimiento post-entrega).

Entre el 3 y el 5 de julio de 2024, en el marco de la implementación de la Estrategia de Reconocimiento Territorial, se llevó a cabo la conformación de los once (11) Equipos Gestores Territoriales (EGT) en los municipios priorizados de La Mojana: Achí, Ayapel, Caimito, Guaranda, Magangué, Majagual, Nechí, San Benito Abad, San Jacinto del Cauca, San Marcos y Sucre. En total se vincularon 203 integrantes, de los cuales 86 fueron mujeres —una participación femenina del 42 %—, con un promedio de 18 miembros por municipio.

Estos equipos, conformados por líderes comunitarios, representantes

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

institucionales, mujeres, jóvenes, integrantes de Juntas de Acción Comunal y actores sociales, se consolidaron como el canal directo de comunicación entre el Fondo Adaptación y las comunidades locales, promoviendo un flujo constante de información en doble vía y fortaleciendo la confianza en los procesos institucionales.

La conformación de los EGT respondió también a la necesidad de garantizar una presencia institucional estable en el territorio y superar las limitaciones derivadas de la dispersión geográfica y la baja conectividad rural, estableciendo mecanismos de comunicación mixtos como reuniones presenciales, mensajería instantánea y llamadas telefónicas, que facilitan la articulación entre los distintos actores del proceso.

Durante la primera fase, Diálogos con el Territorio, surgieron los *Equipos Gestores Territoriales (EGT)* como mecanismo central para institucionalizar la participación ciudadana, destacando por su transversalidad y multidimensionalidad al integrar de manera equilibrada a actores institucionales (alcaldías, corporaciones autónomas), comunitarios (juntas de acción comunal, líderes locales) y sociales (mujeres, comunidades étnicas y víctimas del conflicto armado), asegurando así una visión integral y representativa del territorio, lo cual permitió la cogestión y corresponsabilidad desde el diseño inicial de las intervenciones.

La conformación del EGT respondió a la necesidad de superar enfoques fragmentados y trabajar desde la integralidad del territorio, reconociendo que los desafíos ambientales, sociales y económicos están interconectados. Su composición multidimensional permitió:

- Articular saberes técnicos y locales en la toma de decisiones.
- Garantizar que las intervenciones respondieran a las dinámicas culturales, ambientales y productivas de La Mojana.
- Fortalecer la confianza entre actores mediante la corresponsabilidad en la gestión del proyecto.

Los EGT trascendieron el papel tradicional de veedores para consolidarse como auténticos cogestores del territorio, garantizando que las soluciones técnicas (desde la rehabilitación de caños hasta la restauración de humedales) se diseñarán e implementarán con legitimidad social y pertinencia cultural, al integrar saberes locales, necesidades comunitarias y visiones ancestrales en cada etapa. Este documento analiza cómo los EGT se consolidaron como puentes efectivos entre la planificación institucional y las realidades territoriales, lo que permite posicionarnos como un modelo replicable y escalable para la gestión de proyectos, al demostrar que la participación genuina y estructurada es la clave para intervenciones sostenibles, inclusivas y transformadoras.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

De esta manera, los Equipos Gestores Territoriales se convirtieron en un elemento esencial dentro de la Estrategia Social del Fondo Adaptación, al consolidar un modelo de participación continua, transparente y representativa. Su creación marcó un punto de inflexión en la forma como el Fondo se relaciona con los territorios: pasó de ejecutar proyectos *para* las comunidades, a construir soluciones *con* las comunidades, fortaleciendo la confianza institucional y la sostenibilidad social de las intervenciones.

La experiencia de conformación de los EGT no solo representa un cambio en la manera de gestionar los proyectos, sino que también evidencia la dimensión práctica de la Estrategia Social del Fondo Adaptación en el territorio. La magnitud y diversidad de su implementación reflejan el esfuerzo institucional por construir una red participativa que abarque todo el territorio mojanero, garantizando representatividad, inclusión y articulación entre los distintos municipios. A continuación, se presentan algunos datos que ilustran el alcance regional del proceso y permiten dimensionar su impacto en términos de participación y organización social.

Tabla 1. Alcance de la conformación del EGT en la subregión de la Mojana

Variable	Descripción
Municipios donde se conformaron los EGT	11 (Achí, Ayapel, Caimito, Guaranda, Magangué, Majagual, Nechí, San Benito Abad, San Jacinto del Cauca, San Marcos y Sucre)
Integrantes totales	203 personas
Mujeres participantes	86 mujeres (42 %)
Promedio de integrantes por municipio	18 personas
Fechas de conformación	28 de junio al 5 de julio de 2024
Canales de comunicación utilizados	Reuniones presenciales, mensajería instantánea, llamadas telefónicas y encuentros virtuales.
Nivel de participación y articulación	Permanente, con presencia activa en socializaciones, seguimiento y difusión de información a la comunidad.

Fuente: Subgerencia de Regiones

Los datos reflejan la amplitud y diversidad del proceso de conformación de los Equipos Gestores Territoriales en La Mojana, demostrando que la estrategia tuvo un alcance regional efectivo y garantizó una participación equilibrada entre actores institucionales y comunitarios. La presencia significativa de mujeres (42%) y la integración de distintos sectores sociales confirman el enfoque inclusivo de la Política de Gestión Social del Fondo Adaptación, orientado a fortalecer la corresponsabilidad y la comunicación directa con el territorio.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

En conjunto, estos resultados permiten comprender que los EGT no solo representan una instancia de participación, sino una red territorial viva, con capacidad de convocar, organizar y comunicar los avances institucionales desde una mirada local. Su existencia ha contribuido a reducir la desinformación, mejorar la percepción de transparencia y consolidar la confianza entre la comunidad y las entidades del Estado, reafirmando que la participación genuina es el punto de partida para la sostenibilidad de cualquier proceso de adaptación.

3.2. Descripción de la situación o experiencia

La región de La Mojana enfrentaba una paradoja persistente: mientras las inundaciones recurrentes amenazaban de manera constante la vida y los medios de subsistencia de sus comunidades, las intervenciones institucionales generaban desconfianza al percibirse distantes, insuficientes o poco ajustadas a las realidades del territorio. La problemática inicial se evidenciaba en la adopción de enfoques técnicos centralizados que no incorporaban los saberes locales, las dinámicas culturales ni las necesidades concretas de las comunidades, lo que limitaba la efectividad de las acciones y profundizaba el distanciamiento entre la institucionalidad y la población.

Esta situación se reflejaba en la experiencia cotidiana de las comunidades, donde la información sobre los proyectos llegaba de manera tardía y fragmentada, dificultando la apropiación y el seguimiento de las intervenciones. Como lo expresó un integrante del EGT en Guaranda:

"Antes de que existiera el EGT, la verdad es que estábamos un poco a ciegas con los proyectos del Fondo Adaptación. Nos llegaba la información tarde, a veces cuando las cosas ya estaban en marcha. Faltaba quién nos mantuviera al tanto directamente".

Abordar esta problemática resultaba fundamental, pues sin la confianza y la participación activa de las comunidades, cualquier intervención —por sólida que fuera desde el punto de vista técnico— carecería de sostenibilidad en el tiempo. La experiencia histórica de La Mojana mostraba que proyectos diseñados sin participación tendían a ser subutilizados o rechazados, al no responder a las realidades sociales, culturales y productivas del territorio. Esto evidenció la necesidad de transformar la relación entre las instituciones y las comunidades, transitando de un modelo vertical de planificación a uno basado en la corresponsabilidad y la construcción colectiva.

En respuesta a este desafío, el Fondo Adaptación implementó su Estrategia de Gestión Social, priorizando la creación de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) como mecanismo central de articulación. El proceso inició con la fase de *Diálogos con el Territorio*, en la cual se aplicaron metodologías participativas orientadas a reconocer el territorio y sus actores, tales como la cartografía social,

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

la caracterización participativa y el mapeo de actores locales.

Los EGT se conformaron con la participación de instituciones públicas, organizaciones comunitarias, liderazgos sociales —incluidas mujeres y personas portadoras de saberes ancestrales— y equipos técnicos del Fondo Adaptación. Esta composición buscó garantizar una representación equilibrada de los distintos sectores del territorio y permitir que las decisiones técnicas se nutrieran de los conocimientos y experiencias locales.

Desde la perspectiva comunitaria, los EGT se consolidaron como un canal directo y confiable de comunicación con la institucionalidad. Un integrante del EGT en Achí señaló:

“El EGT ha sido fundamental para nuestra comunidad, ya que nos ha brindado acceso a información clara y oportuna sobre los proyectos del Fondo Adaptación y convenios con otras instituciones. Gracias a este acompañamiento, nuestras comunidades han podido participar activamente y acceder a proyectos que responden a nuestras necesidades reales”.

Si bien el proceso ha enfrentado desafíos asociados a la dispersión territorial y a las condiciones logísticas de la región, los avances han sido significativos. Los EGT han facilitado la planeación participativa de intervenciones como la rehabilitación de caños y humedales, así como la veeduría comunitaria durante su ejecución. Esta experiencia evidencia que es posible reducir la brecha entre el conocimiento técnico y el saber local, sentando las bases para una gestión territorial más inclusiva, legítima y efectiva.

3.3. Dimensiones de análisis

- **Dimensión social y/o comunitaria**

La dimensión social y comunitaria de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) constituyó el eje central de la transformación en la relación entre el Fondo Adaptación y las comunidades de La Mojana. A través de este mecanismo, se transitó de un modelo asistencialista de intervención hacia un esquema de gestión compartida del territorio, en el cual la comunidad dejó de ser receptora pasiva para convertirse en actor protagónico y cogestor de las decisiones.

Los EGT redefinieron la participación comunitaria al integrar, de manera estructurada, a líderes comunales, juntas de acción comunal, mujeres, jóvenes, pescadores, agricultores y autoridades étnicas. Esta composición diversa permitió incorporar múltiples visiones y saberes territoriales en los procesos de diagnóstico, priorización, diseño y seguimiento de las intervenciones, fortaleciendo la legitimidad social de los proyectos.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

Desde el componente social, los EGT contribuyeron al fortalecimiento del capital social y la cohesión comunitaria, al promover la organización colectiva, la corresponsabilidad y el sentido de pertenencia frente a las acciones del Fondo Adaptación. Este empoderamiento se tradujo en una participación activa en la gestión del riesgo, la protección ambiental y la veeduría ciudadana, elementos clave para la sostenibilidad de las intervenciones.

Entre los principales avances se destacan:

- **Espacios de diálogo y concertación:** Las Mesas de Gestión Territorial facilitaron la articulación permanente entre comunidades, alcaldías, corporaciones autónomas y entidades nacionales, fortaleciendo la gobernanza territorial y la toma de decisiones compartidas.
- **Transparencia y control social:** La implementación de Auditorías Visibles y ejercicios de rendición de cuentas permitió a la comunidad conocer, validar y exigir el cumplimiento de los compromisos institucionales, reduciendo la desinformación y fortaleciendo la confianza.
- **Inclusión y enfoque diferencial:** La participación activa de mujeres, jóvenes y comunidades étnicas enriqueció la toma de decisiones con perspectivas asociadas al cuidado del agua, el ambiente y la vida comunitaria, incorporando de manera efectiva enfoques de género y diversidad.
- **Apropiación comunitaria de las intervenciones:** La cercanía entre los equipos institucionales y las comunidades permitió ajustar los proyectos a las realidades locales, reduciendo resistencias y promoviendo su defensa y sostenibilidad por parte de los propios beneficiarios.

Adicionalmente, los EGT trascendieron el ámbito del Proyecto de Dinámicas Hídricas para integrarse en otros procesos estratégicos, como programas de rehabilitación ecológica y espacios de articulación interinstitucional, donde cumplieron un rol clave como replicadores y multiplicadores de información en el territorio.

Desde una perspectiva social, los EGT se consolidaron como una innovación en gobernanza participativa, al institucionalizar canales estables de diálogo entre la comunidad y el Estado. En términos comunitarios, se configuraron como un tejido organizativo vivo que articula lo local con lo institucional, fortaleciendo una ciudadanía activa, informada y corresponsable. La experiencia demuestra que la participación genuina y estructurada es un factor determinante para la resiliencia social, la confianza institucional y la sostenibilidad de las intervenciones en contextos de alta vulnerabilidad climática.

- **Dimensión técnica**

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

La implementación de los EGT en La Mojana representó un avance significativo en la gestión participativa de proyectos de adaptación climática. La estrategia de conformación combinó de manera sistemática metodologías participativas validadas con herramientas tecnológicas innovadoras, adaptadas específicamente a las complejas condiciones socioambientales de la región.

El proceso se inició con la instalación de Mesas de Gestión Interinstitucional que articularon de manera permanente a alcaldías municipales, corporaciones autónomas regionales (CAR) y entidades del orden nacional, estableciendo desde el diseño del proyecto un esquema de gobernanza multinivel. Como componente central de la metodología, se implementó un ejercicio de cartografía social participativa que permitió a las comunidades de los 11 municipios de la Mojana, identificar y georreferenciar en mapas detallados sus principales problemáticas hídricas, zonas de alto riesgo por inundaciones y áreas de especial valor ecológico. Este proceso se apoyó en herramientas de Sistemas de Información Geográfica (SIG) que precisaron técnicamente los insumos comunitarios.

Así pues, se desarrollaron diagnósticos participativos mediante la cartografía social que priorizaron necesidades específicas por subregiones, mientras que la plataforma digital *ArcSurvey 123* permitió caracterizar de manera eficiente las asociaciones productivas locales, generando una línea base robusta sobre sus capacidades y cadenas de valor. Para garantizar transparencia y control social.

La integración estratégica de mujeres y jóvenes en comités técnicos locales permitió incorporar conocimientos ancestrales sobre el manejo del agua y la biodiversidad en el diseño de las soluciones de adaptación, mientras que las herramientas digitales permitieron el seguimiento colaborativo de metas e indicadores en tiempo real. Este enfoque técnico-participativo no solo optimiza la asignación de recursos, sino que generó una base de datos actualizable para la toma de decisiones informadas, estableciendo un precedente metodológico replicable en otras regiones del país con condiciones similares.

La solidez de este modelo ha permitido documentar lecciones aprendidas sobre la articulación entre el conocimiento técnico y los saberes locales, demostrando que la combinación de metodologías participativas con tecnologías apropiadas constituye un factor determinante para la sostenibilidad de las intervenciones en la subregión de La Mojana.

Desde la dimensión técnica, los Equipos Gestores Territoriales (EGT) representaron una innovación metodológica al integrar la participación comunitaria en los procesos de planeación y ejecución técnica de las intervenciones. Su actuación permitió que las decisiones de ingeniería, diseño ambiental y ordenamiento territorial se nutrieran del conocimiento local, asegurando la pertinencia y efectividad de las soluciones propuestas.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

El EGT facilitó la comunicación entre los equipos técnicos del Fondo Adaptación y las comunidades, traduciéndose en una mejor comprensión de los proyectos, mayor apropiación por parte de los beneficiarios y una reducción de los malentendidos técnicos. Este diálogo bidireccional permitió ajustar metodologías, cronogramas y prioridades de acuerdo con las realidades locales, mejorando la calidad de los resultados.

Asimismo, la articulación entre el conocimiento técnico y los saberes territoriales fortaleció la capacidad de respuesta frente a problemáticas ambientales, como la gestión del riesgo por inundaciones y la adaptación al cambio climático. La integración de herramientas como la cartografía social participativa, la caracterización socioeconómica y los diagnósticos comunitarios aportó insumos fundamentales para la planificación técnica con enfoque de sostenibilidad.

La experiencia también evidenció la importancia de contar con equipos técnicos interdisciplinarios con enfoque social, capaces de comprender la diversidad cultural y los modos de vida del territorio. La incorporación de esta perspectiva permitió diseñar proyectos más viables, sostenibles y coherentes con las dinámicas ambientales y productivas de La Mojana.

En conclusión, desde la dimensión técnica, los EGT demostraron que la pertinencia técnica se fortalece cuando se construye desde el conocimiento colectivo, logrando intervenciones integrales, contextualizadas y socialmente legitimadas.

- **Dimensión institucional / de gobierno**

Los Equipos Gestores Territoriales (EGT) se consolidaron como un mecanismo clave de gobernanza multinivel, al articular de manera efectiva a actores del orden nacional, regional y local, incluyendo al Fondo Adaptación, ministerios, gobernaciones, Corporaciones Autónomas Regionales (CAR), alcaldías municipales y personerías. Esta articulación permitió superar la fragmentación institucional tradicional y establecer canales estables de coordinación, planeación conjunta y toma de decisiones compartidas, fortaleciendo la acción pública en el territorio.

La acción de los EGT se enmarca en el cumplimiento de políticas nacionales como el Plan Nacional de Desarrollo, la Ley 2294 de 2023, la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y la Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático. Esta coherencia con el marco normativo ha permitido que las intervenciones en el territorio estén mejor orientadas y sean más sostenibles.

Uno de los principales aportes institucionales fue el fortalecimiento de las capacidades locales de gestión y coordinación. A través del trabajo conjunto con

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

los EGT, las administraciones municipales incorporaron el enfoque de gestión social del Fondo Adaptación en sus procesos de planificación territorial, mejorando la coherencia entre las intervenciones técnicas, las prioridades comunitarias y los planes de desarrollo locales. Asimismo, la articulación con personerías y otros órganos de control fortaleció los mecanismos de veeduría ciudadana, la trazabilidad de los compromisos institucionales y los ejercicios de rendición de cuentas.

Desde una perspectiva de gobernanza, la experiencia de los EGT evidenció que la corresponsabilidad entre instituciones y comunidades es un factor determinante para lograr intervenciones más eficientes, legítimas y sostenibles. La interacción permanente entre las dimensiones social, técnica e institucional permitió reducir tensiones históricas, mejorar la confianza en la institucionalidad y consolidar un modelo de gestión territorial participativa.

En este sentido, la experiencia de La Mojana demuestra que el fortalecimiento comunitario, la innovación técnica y la articulación institucional pueden integrarse en un modelo replicable de gobernanza local y gestión social adaptativa, coherente con los principios de la Política y la Estrategia de Gestión Social del Fondo Adaptación. Los EGT han evidenciado que la construcción colectiva del conocimiento y la coordinación multinivel son fundamentales para alcanzar resultados sostenibles, equitativos y con legitimidad social en contextos de alta complejidad territorial y climática.

4. RESULTADOS

La conformación de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) permitió consolidar instancias locales activas de participación y articulación en los once municipios priorizados de la subregión de La Mojana. Como resultado, se establecieron equipos formalmente instalados, con representación institucional y comunitaria diversa, que participaron de manera constante en los procesos de socialización, seguimiento y comunicación de los proyectos del Fondo Adaptación.

Uno de los principales logros fue la consolidación de los EGT como canal directo y confiable de comunicación entre el Fondo Adaptación y las comunidades. En varios municipios, los equipos apoyaron la organización de convocatorias comunitarias, facilitaron la participación de mujeres y jóvenes y contribuyeron a la difusión de información en lenguaje claro y accesible, lo que permitió mejorar la comprensión de los proyectos, reducir la desinformación y fortalecer la legitimidad de las intervenciones.

Asimismo, la implementación de los EGT fortaleció la coordinación interinstitucional a nivel local, articulando de manera más efectiva a alcaldías, personerías, juntas de acción comunal y liderazgos comunitarios. Esta articulación permitió estructurar espacios de participación más representativos,

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

con seguimiento verificable y mayor corresponsabilidad entre actores, posicionando a los EGT como un puente permanente entre la institucionalidad y el territorio.

En términos de impacto comunitario, la presencia activa de los EGT contribuyó a mejorar la percepción de transparencia, fortalecer la confianza hacia las instituciones y promover una cultura de diálogo y cooperación. La participación de mujeres y jóvenes en roles de liderazgo dentro de los equipos permitió incorporar enfoques de equidad, convivencia y sostenibilidad social, generando aprendizajes que trascienden los proyectos y fortalecen el tejido social local.

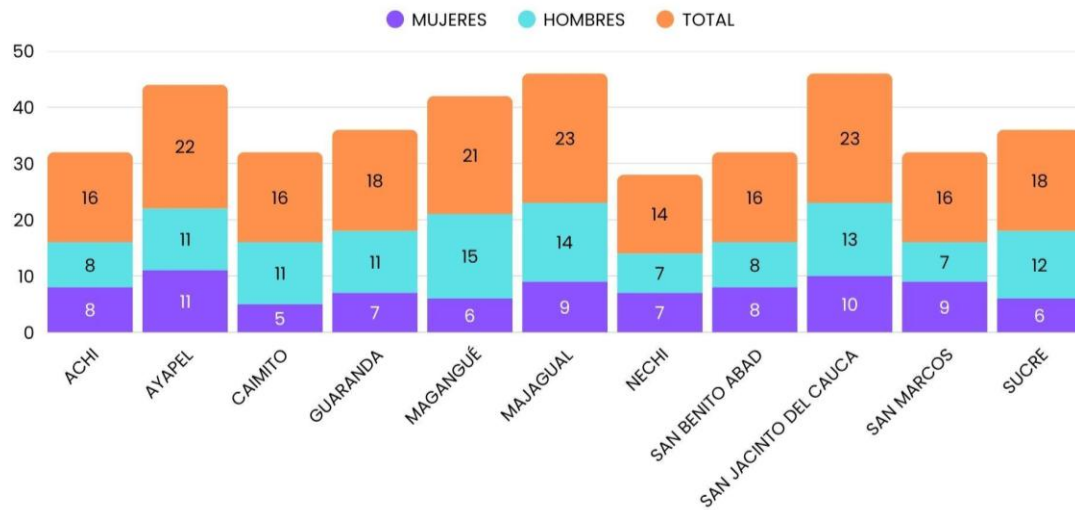
No obstante, el proceso enfrentó desafíos que limitaron la continuidad plena de la participación en algunos municipios. Entre las principales dificultades se identificaron la dispersión geográfica de los integrantes, la baja conectividad en zonas rurales y los retos logísticos para la asistencia a los encuentros presenciales. A pesar de estas limitaciones, los EGT demostraron un alto nivel de compromiso, adaptando sus dinámicas mediante el uso de medios alternativos de comunicación y encuentros presenciales cuando las condiciones lo permitieron.

En conjunto, los EGT no solo fortalecieron la participación ciudadana, sino que contribuyeron de manera concreta a la formación de capacidades locales, la apropiación social de los proyectos y la consolidación de una relación más cercana y corresponsable entre la comunidad y el Fondo Adaptación.

Los resultados más relevantes se reflejan en:

- Mayor asistencia y participación en los espacios de socialización y diálogo comunitario.
- Incremento en los niveles de confianza y legitimidad institucional.
- Reducción de rumores, conflictos y barreras de comunicación entre comunidad e instituciones.
- Inclusión efectiva de mujeres y jóvenes en roles de liderazgo comunitario.
- Coordinación más fluida y sostenida entre actores locales y el Fondo Adaptación.

Gráfica 1. Integrantes EGT en la subregión de la Mojana



Fuente: Subgerencia de Regiones

4.1. Innovación

La experiencia de conformación de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) en la subregión de La Mojana constituye una innovación en el modelo de Gestión Social del Fondo Adaptación, al integrar de manera articulada metodologías participativas, herramientas tecnológicas y nuevas formas de gobernanza local. Este enfoque integral ha transformado la relación tradicional entre el Estado y las comunidades, pasando de esquemas informativos y reactivos a procesos de construcción colectiva, corresponsabilidad y toma de decisiones compartidas.

La innovación se evidenció desde la etapa inicial de "Diálogos con el Territorio", donde se desarrolló un diagnóstico integral con dos enfoques complementarios. Por un lado, se caracterizó el sector asociativo mediante la plataforma digital **ArcSurvey 123**, recogiendo información precisa sobre las organizaciones económicas locales y sus cadenas de producción. Por otro lado, se trabajó con las Juntas de Acción Comunal (JAC) en cuatro temas cruciales para la adaptación territorial:

- Protección ambiental
- Cambio climático
- Gestión del riesgo
- Organización comunitaria.

Esta doble mirada permitió comprender tanto la dimensión productiva como la institucional del territorio.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

Simultáneamente, la cartografía social se convirtió en un ejercicio de planificación colectiva. Los participantes, organizados en grupos temáticos, no sólo identificaron problemas en sus territorios, sino que proyectaron futuros deseables y propusieron soluciones concretas. Esta metodología de "presente-futuro" convirtió el mapeo territorial en una herramienta de construcción colectiva.

La innovación más significativa del modelo se materializó en los Equipos Gestores Territoriales, concebidos como instancias permanentes de articulación entre las instituciones y las comunidades. Su composición diversa —integrada por representantes institucionales, liderazgos comunitarios, mujeres, jóvenes y actores sociales— garantizó la inclusión de múltiples voces en los procesos de planificación, ejecución y seguimiento de los proyectos.

Los EGT desempeñaron un rol fundamental como traductores entre el lenguaje técnico y el conocimiento local. Recibiendo información especializada y adaptándola a formatos comprensibles para las comunidades, facilitando que la población entienda, discuta y se apropie de los proyectos. Además, al estar integrados por actores locales, aseguran una presencia constante del Fondo Adaptación incluso en las zonas de difícil acceso, fortaleciendo relaciones de confianza basadas en la comunicación directa y el reconocimiento mutuo.

La articulación entre el diagnóstico participativo, las herramientas digitales y la gobernanza colaborativa de los EGT demostró ser un modelo eficaz para el desarrollo territorial. Esta experiencia confirma que la verdadera innovación para la Gestión Social no radica en herramientas aisladas, sino en la construcción de sistemas integrados y sostenibles que reconocen el valor de la inteligencia colectiva, fortalecen la corresponsabilidad y promueven el trabajo conjunto como bases del desarrollo comunitario desde el territorio.

5. LECCIONES APRENDIDAS

El proceso de conformación y fortalecimiento de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) en la subregión de La Mojana dejó aprendizajes estratégicos que trascienden la experiencia local y aportan orientaciones clave para futuras intervenciones del Fondo Adaptación y de otras entidades que operan en territorios con alta complejidad socioambiental.

- 1. Participación y apropiación comunitaria:** Una de las principales lecciones aprendidas es la necesidad de involucrar a las comunidades y a los entes territoriales desde las primeras etapas del proceso. La participación temprana permitió una mayor legitimidad, redujo la desconfianza hacia las instituciones y fortaleció la apropiación de los

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

proyectos. En los municipios donde los líderes locales participaron en la planeación y logística (como San Jacinto del Cauca, Majagual y San Marcos), las actividades fueron más eficientes y contaron con mejor asistencia y compromiso.

2. **Planificación y logística adaptadas al territorio:** La experiencia evidenció que la planeación detallada, incluyendo rutas, condiciones climáticas, tiempos de desplazamiento y recursos de apoyo (refrigerios, materiales, transporte), fue determinante para el éxito de las jornadas. La ausencia de esta previsión, en algunos casos, generó retrasos o baja asistencia. La experiencia mostró que adaptar las metodologías y los tiempos a las dinámicas locales es esencial para garantizar procesos participativos efectivos, los modelos rígidos reducen el impacto de las intervenciones, mientras que la flexibilidad metodológica fortalece la confianza.
3. **Articulación institucional y liderazgo local:** El trabajo conjunto entre el Fondo Adaptación, las alcaldías, personerías, UMATAS y organizaciones comunitarias permitió consolidar a los EGT como verdaderas instancias de articulación territorial. El reconocimiento de los liderazgos comunitarios como aliados estratégicos —y no solo como beneficiarios— fortaleció la comunicación, mejoró la coordinación interinstitucional y aumentó la eficacia de las acciones en territorio. La experiencia demostró que el liderazgo local actúa como catalizador de los procesos institucionales, facilitando la implementación, el seguimiento y la sostenibilidad de los proyectos.
4. **Sistematización y transparencia:** La documentación rigurosa de cada fase del proceso —actas, listas de asistencia, registros fotográficos y sistematización digital de la información— se consolidó como una práctica clave para la transparencia, la trazabilidad de los compromisos y la retroalimentación con las comunidades. Más allá del control administrativo, esta sistematización permitió generar aprendizajes institucionales, facilitar la retroalimentación con las comunidades y fortalecer la memoria organizacional. La experiencia evidenció que la gestión del conocimiento no es un ejercicio posterior, sino un componente transversal que debe institucionalizarse para mejorar la toma de decisiones y la replicabilidad de los modelos.
5. **Enfoque diferencial y fortalecimiento de capacidades:** La inclusión activa de mujeres, jóvenes y comunidades étnicas enriqueció significativamente los procesos participativos y fortaleció el tejido social. Se evidenció que cuando estos grupos participan activamente (casos de San Marcos y Ayapel), los proyectos integran perspectivas más amplias sobre el uso del territorio y la adaptación al cambio climático. Además, se

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

identificó la necesidad de brindar formación continua en liderazgo, gestión comunitaria, tecnologías agropecuarias y gestión del riesgo para asegurar la sostenibilidad de los procesos.

- 6. Desarrollo productivo y sostenibilidad territorial:** Los EGT identificaron la urgencia de articular la gestión social con estrategias productivas sostenibles. En Ayapel, Nechí y Majagual, las comunidades resaltaron la importancia de fortalecer la infraestructura productiva (vías, centros de acopio, maquinaria agrícola) y la organización comunitaria para mejorar las condiciones de comercialización. Se aprendió que la sostenibilidad social debe ir acompañada de la sostenibilidad económica y ambiental.
- 7. Flexibilidad metodológica y adaptación cultural:** Cada municipio posee características culturales, económicas y ambientales particulares; por ello, se aprendió que los equipos deben actuar con flexibilidad y respeto por las dinámicas locales. En los municipios de Caimito y San Benito Abad, la capacidad de ajustar horarios, metodologías y lenguaje fue determinante para mantener la participación activa y construir confianza.
- 8. Gestión del riesgo y cambio climático:** Los procesos de cartografía social evidenciaron la necesidad de incorporar de manera transversal la gestión del riesgo y la adaptación climática en todas las fases del proyecto. En municipios como Sucre y Nechí, la comunidad reconoció que la reforestación, la protección de cuencas y el fortalecimiento de la resiliencia local son acciones prioritarias para garantizar la sostenibilidad ambiental y la reducción de vulnerabilidades.

En conjunto, las lecciones aprendidas demuestran que la participación genuina, la planeación contextualizada, la articulación institucional y la gestión del conocimiento son factores determinantes para el éxito de los procesos de gestión social. Los Equipos Gestores Territoriales evidencian que, cuando las comunidades se convierten en protagonistas y cogestoras, las intervenciones del Estado se legitiman, se apropian y se sostienen en el tiempo, consolidando un modelo replicable de gobernanza territorial adaptativa frente a los desafíos del cambio climático.

6. RECOMENDACIONES

Con base en las experiencias desarrolladas en los municipios de la región de La Mojana, se formulan las siguientes recomendaciones estratégicas orientadas a fortalecer la sostenibilidad social e institucional de los procesos impulsados por el Fondo Adaptación y a consolidar el modelo de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) como una herramienta de gobernanza participativa en los

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

territorios:

1. **Institucionalizar los EGT como mecanismos permanentes de articulación local:** Se recomienda formalizar los EGT mediante acuerdos municipales y su integración a los espacios de planeación participativa y control social, en coordinación con las veedurías ciudadanas, consejos territoriales de planeación y comités de gestión del riesgo. Esto garantizará su permanencia y funcionalidad más allá del ciclo de vida de los proyectos.
2. **Fortalecer la formación continua de líderes y lideresas comunitarias:** Es fundamental implementar programas de capacitación en temas de gestión social, participación ciudadana, liderazgo, enfoque diferencial, sostenibilidad ambiental y gestión del riesgo. Este fortalecimiento permitirá mantener la capacidad técnica y organizativa de los EGT, promoviendo el relevo generacional y la participación equitativa de mujeres y jóvenes.
3. **Consolidar la articulación interinstitucional con personerías y entes de control:** La coordinación permanente con personerías municipales, contralorías, defensorías y demás instancias locales fortalece la transparencia, la rendición de cuentas y la confianza en la gestión pública. Esta articulación debe institucionalizarse mediante mesas de trabajo periódicas y protocolos de intercambio de información.
4. **Diseñar e implementar mecanismos de seguimiento post-contrato:**
Se recomienda crear un sistema de acompañamiento social posterior a la ejecución de los proyectos, que permita evaluar la sostenibilidad de los resultados, medir el nivel de apropiación comunitaria y detectar alertas tempranas sobre posibles riesgos sociales o ambientales. Este mecanismo también facilita el aprendizaje institucional continuo.
5. **Promover la integración del enfoque productivo y ambiental en la gestión social:** La sostenibilidad de los EGT depende de su vinculación con procesos económicos locales. Se sugiere promover proyectos de fortalecimiento productivo, economía circular, uso sostenible del agua y restauración ecológica, articulando las acciones del Fondo con programas nacionales y departamentales de desarrollo rural y adaptación climática.
6. **Fortalecer la comunicación social y el uso de herramientas digitales:** La experiencia demostró que el uso de medios digitales y comunitarios (mensajería, redes locales, radios comunitarias) mejora la transparencia y la efectividad de la información. Es recomendable estandarizar estrategias de comunicación inclusiva y accesible,

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.
Sistema de gestión de Calidad
2-CVC-F-03 - V 2.0

garantizando el flujo oportuno de información a las comunidades.

7. CONCLUSIONES

La experiencia de conformación e implementación de los Equipos Gestores Territoriales (EGT) en la región de La Mojana demuestra que la participación comunitaria organizada, cuando se articula de manera efectiva con las instituciones, constituye un factor determinante para la sostenibilidad y legitimidad de las intervenciones públicas en los territorios.

Los EGT lograron fortalecer el diálogo entre las comunidades y las instituciones, incrementando la confianza ciudadana, promoviendo la corresponsabilidad y generando procesos de aprendizaje social colectivo. Su creación permitió que las comunidades pasaran de ser receptoras pasivas de la inversión pública a convertirse en gestoras del desarrollo territorial, contribuyendo activamente en la planeación, ejecución y seguimiento de los proyectos.

Entre los principales logros alcanzados se destacan:

- La consolidación de espacios de participación permanentes en todos los municipios priorizados.
- La inclusión efectiva de mujeres, jóvenes y comunidades étnicas en la toma de decisiones.
- La mejora en la comunicación y coordinación interinstitucional.
- El fortalecimiento de la legitimidad social del Fondo Adaptación y del modelo de gestión participativa en el territorio.

No obstante, la experiencia también evidencia desafíos relacionados con la sostenibilidad a largo plazo de los EGT, la necesidad de mayor autonomía financiera, el fortalecimiento de capacidades técnicas y la articulación con otros niveles de gobierno.

En síntesis, el modelo de los Equipos Gestores Territoriales, en coherencia con la Política y la Estrategia de Gestión Social del Fondo Adaptación, se consolida como una buena práctica institucional replicable y escalable. Esta experiencia confirma que el trabajo colaborativo entre el Estado y las comunidades no solo mejora la efectividad de las intervenciones, sino que fortalece la gobernanza territorial, promueve la resiliencia comunitaria y contribuye de manera concreta a la adaptación al cambio climático en la región de La Mojana.

Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas

De Espectadores a Protagonista: Los Equipos Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.

Sistema de gestión de Calidad

2-CVC-F-03 - V 2.0

Investigación y textos

EQUIPO DE TRABAJO

E.T. Gestión Socioeconómica para la
Adaptación al Cambio Climático

Datos de contacto:

Nombre: Jorge Andrés Charry Gómez
Subgerente de Regiones
Correo electrónico:
andrescharry@fondoadaptacion.gov.co

Nombre: Natalia del Pilar Gil Ramos
Profesional II - E.T. Gestión Social para la Adaptación al
Cambio Climático
Correo electrónico: nataliagil@fondoadaptacion.gov.co

Como citar este documento.

Fondo Adaptación (2025) Lecciones Aprendidas y Buenas
Prácticas. De Espectadores a protagonista: Los Equipos
Gestores Territoriales que transformaron La Mojana.