

Fondo Adaptación



ANEXO 1
INFORME DE GESTIÓN POR SECTORES Y MACROPROYECTOS
A AGOSTO DE 2014

Bogotá, 15 de septiembre de 2014

Tabla de contenido

INFORME DE GESTIÓN	1
INTRODUCCIÓN	1
LA ATENCIÓN A LOS EFECTOS DEL FENÓMENO DE LA NIÑA 2010-2011	1
1. Distribución de los recursos asignados y metas establecidas	1
2. Informe de gestión por sector y macro proyecto	3
Ejecución presupuestal y financiera consolidada	3
2.1.VIVIENDA	5
Consideraciones iniciales y desarrollo del Programa Nacional de Vivienda:	5
Intervenciones Directas Fondo Adaptación	6
Gestión mediante Operadores zonales	7
Programa Nacional de Vivienda en cifras	14
Marco de actuación del Programa Nacional de Vivienda	16
Obras públicas	18
Asuntos importantes que quedan pendientes:	21
2.2.TRANSPORTE	22
Antecedentes	22
Aprobación de postulaciones y asignación de recursos	22
Informe ejecutivo de gestión	25
Asuntos importantes que quedan pendientes	29
2.3.ACUEDUCTO Y SANEAMIENTO BÁSICO	31
Antecedentes de aprobación de las postulaciones	31
Contratación de gerencias	33
Descentralización	34
Informe de gestión	34
Proyecto Yopal:	40
Cuellos de botella o dificultades presentados generalmente en los proyectos del sector:	42
Asuntos importantes que quedan pendientes:	43
2.4.SALUD	44

Etapa I	45
Etapa II	46
Etapa III	49
Descentralización	50
Asuntos importantes que quedan pendientes:	50
Principales limitaciones en la ejecución de los proyectos:	51
2.5. EDUCACIÓN	52
Antecedentes de aprobación de la postulación	52
Contratación de gerencias	55
Informe de gestión	55
Descentralización	58
Resumen de la ejecución del sector educación	59
Asuntos importantes a considerar	59
2.6. RECTIVACIÓN ECONÓMICA	61
Antecedentes de aprobación de la postulación	61
2.6.1. Proyectos Regionales de Reactivación Económica – REACTIVAR	62
2.6.2. Alianzas Productivas	65
2.6.3. Oportunidades Rurales	66
2.6.4. Reducción del riesgo y adaptación al cambio climático	66
2.6.5. Distritos de adecuación de tierras	67
Asuntos importantes que quedan pendientes:	68
2.7. MEDIO AMBIENTE	70
Informe ejecutivo	70
Informe de gestión y temas pendientes	72
Resumen de la ejecución del sector medio ambiente	84
2.8. MITIGACIÓN DEL RIESGO	86
2.8.1. GRAMALOTE	86
Proyecto de reasentamiento del casco urbano y rehabilitación económica del municipio de Gramalote	86
Selección del lote	86
Gerencia y coordinación	89

Gestión predial	89
Acompañamiento social	89
Ordenamiento territorial y habilitación del suelo	92
Diseño de obras de infraestructura	92
Diseños arquitectónicos	93
2.8.2. CANAL DEL DIQUE	95
Informe ejecutivo	95
Antecedentes	95
Postulación 007 del proyecto por parte de CORMAGDALENA	96
Proyecto de Restauración del Sistema del Canal del Dique	98
Resumen del avance de ejecución del proyecto Restauración del Sistema del Canal del Dique	99
2.8.3. LA MOJANA	101
Postulación 165 del proyecto por parte del DNP	101
Resumen del avance de ejecución del proyecto	103
Asuntos importantes que quedan pendientes	106
2.8.4. JARILLÓN DE CALI	107
Antecedentes	107
Alcance del Plan Jarillón de Cali	110
Desarrollo de los Componentes del proyecto	112
Reducción de la Vulnerabilidad Social	112
Reducción de la Vulnerabilidad Social- Provisión de vivienda	117
Reducción de la Vulnerabilidad de la infraestructura indispensable	119
Reducción de la amenaza de inundación por desbordamiento	123
Información Consolidada del Proyecto	126
Asuntos importantes que quedan pendientes	129
2.8.5. RÍO FONCE	130
Informe ejecutivo de ejecución del proyecto	130

INFORME DE GESTIÓN

INTRODUCCIÓN

LA ATENCIÓN A LOS EFECTOS DEL FENÓMENO DE LA NIÑA 2010-2011

El Fenómeno de “La Niña” que se presentó entre 2010 y 2011, asociado con el fenómeno del cambio climático, dejó la peor emergencia invernal en la historia de Colombia, producto de inusitadas precipitaciones, las cuales se caracterizaron por su intensidad y persistencia, presentándose desastres naturales en amplias zonas del país, como inundaciones, deslizamientos, vendavales y avalanchas.

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Fenómeno de la Niña 2010-2011 dejó un total de 2.350.207 personas damnificadas y 869.032 afectados en 1.061 municipios colombianos, una cifra combinada equivalente al 7% de la población nacional. Entre los afectados que figuran en el Registro Único de Damnificados (RUD), 66.371 personas dejaron de trabajar, 37.738 pasaron a buscar empleo y 6.126 se dedicaron a actividades del hogar luego del evento. En total hubo 647.017 hogares damnificados y 232.525 afectados, de los cuales 603.895 reportaron pérdidas agropecuarias y 557.377, afectación de vivienda.

Ante la situación descrita, el Gobierno Nacional creó dos (2) instrumentos para conjurar la crisis y fortalecer la capacidad económica del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres - SNPAD, como son la Subcuenta Colombia Humanitaria del Fondo Nacional de Calamidades para atender las fases de Atención y Rehabilitación, y el Fondo Adaptación para las etapas de Reconstrucción y Construcción a cargo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público –MHCP-.

En este escenario, el Fondo de Adaptación desde su creación en el 2010, se ha dedicado a reconstruir la infraestructura afectada y a abordar estructuralmente la mitigación y reducción del riesgo de desastres, primando un enfoque de largo plazo en obras de gran envergadura.

El presente informe corresponde a la gestión adelantada hasta el momento por el Fondo Adaptación para atender los efectos del Fenómeno de La Niña 2010 – 2011, y hace parte del balance de la gestión realizada por la Gerente Carmen Arévalo Correa durante el periodo de octubre de 2012 a agosto de 2014.

1. Distribución de los recursos asignados y metas establecidas

El Fondo Adaptación, entre julio de 2011 y febrero de 2012, recibió cerca de 900 postulaciones por un valor cercano a los \$37 billones, sobre lo cual inició la tarea de

identificar y priorizar las afectaciones que podría atender con los \$9,3 billones asignados por el Gobierno Nacional.

Buscando priorizar las intervenciones de mayor impacto, el Consejo Directivo del Fondo seleccionó 29 postulaciones en 7 sectores y 4 macroproyectos, mediante una metodología diseñada por la firma Mackenzie que evaluó las variables de urgencia e impacto.

Las postulaciones recibidas debieron ser maduradas para convertirlas en intervenciones concretas, orientadas a solucionar en el largo plazo los estragos causados por el fenómeno de "La Niña" 2010-2011. En ningún caso dichas postulaciones contaban con un adecuado nivel de estructuración y maduración que permitiera su ejecución inmediata. Venían formuladas como necesidades o ideas y no como proyectos sobre los cuales fuera posible realizar un análisis adecuado frente al costo y tiempo de ejecución.

Como resultado de la priorización de las postulaciones, se asignaron recursos y metas a cada sector y macro proyecto, así:

Recursos y metas por sector
(Millones de pesos)

Sector	Recursos	Producto	Meta Ajustada
Vivienda	2.117.000	Soluciones de vivienda	58.087
Transporte	2.110.000	Sitios críticos	422
		Estructuraciones integrales	4
Acueducto y saneamiento	514.307	Sistemas de Acueducto	155
		Sistemas de Alcantarillado	87
Salud	323.870	IPS	67
Educación	666.700	Instituciones educativas	361
Reactivación económica	478.000	Alianzas apoyadas	101
		Oportunidades rurales	258
		Distritos de adecuación de tierras	4
		Proyectos reactivar	87
		Sistemas de producción adaptados al cambio climático	54
Medio ambiente	367.868	Actualización POMCA	28
		Formulación POMCA	32
		Hectáreas de páramos delimitados	2.109.667
		Hectáreas de humedales delimitados	N/D
		Estaciones hidrometeorológicas nuevas	210
		Estaciones hidrometeorológicas repotenciadas	247
Mitigación de Riesgo	2.631.552	Hectáreas recuperadas / reforestadas	11.000
		Macroproyectos	
Sub - Total	9.209.297		
Gastos operativos de inversión	33.000		
Recursos transversales	57.703		
Totales	9.300.000		

A su vez, el sector Mitigación del Riesgo está compuesto por 4 macroproyectos, así:

Sector	Recursos	Producto	Meta
Mitigación de Riesgo	2.631.552		
Gramalote	188.470	Municipio de Gramalote reconstruido	100%
Canal del Dique	1.004.783	Ecosistemas del Canal del Dique restaurados	100%
La Mojana	600.000	Región de la Mojana ordenado ambientalmente	100%
Jarillón de Cali	823.000	Jarillón de Cali recuperado	100%
Río Fonce	15.298	Río Fonce-San Gil recuperado	100%

Frente a las metas establecidas en el documento CONPES 3776, es importante indicar que el Consejo Directivo del Fondo Adaptación en reunión del 22 de mayo de 2014 y según acta No. 43, aprobó ajustar la meta del sector Transporte de 431 a 422 sitios críticos manteniendo el mismo valor de los recursos asignados; así mismo, aprobó la adición de \$24.692,4 millones a la reconstrucción de Gramalote. De otra parte, el 19 de junio de 2014 y según acta No. 45, aprobó ajustar las metas del sector Medio Ambiente en cuanto a la formulación y reformulación de POMCAS, de 130 a 60 POMCAS definitivos, con el mismo valor de recursos asignados.

2. Informe de gestión por sector y macro proyecto

Ejecución presupuestal y financiera consolidada

El Fondo Adaptación ha realizado contratos por el 35% de los \$9,3 billones recursos asignados, de los cuales ha realizado pagos por el 32%. En el siguiente cuadro se presenta el detalle de los compromisos y pagos por sector y macro proyecto:

Sector	Asignación Total 2011-2018	Compromisos Acumulados Agosto 31/14	Pagos Acumulados
Acueducto y Saneamiento Básico	514.307	382.002	93.965
Educación	666.700	430.161	72.889
Medio Ambiente	367.868	227.141	49.578
Mitigación de Riesgo	2.606.859	458.987	152.212
Gramalote	163.778	104.048	17.640
Canal del Dique	1.004.783	75.504	19.676
La Mojana	600.000	46.698	23.449
Jarillón de Cali	823.000	218.017	90.476
Río Fonce	15.298	14.721	972
Reactivación Económica	478.000	92.178	28.723
Salud	323.870	175.627	19.963
Transporte	2.110.000	994.512	403.918
Vivienda	2.117.000	539.856	243.914
Gerencias multisectoriales		11.908	6.633
Proyectos de apoyo	20.000	17.994	5.734
Recursos y gastos no sectorizados	95.396	0	0
Total	9.300.000	3.330.366	1.077.528
Valor presupuesto apropiado 2011-2014		3.067.000	
Porcentaje de ejecución contratación		109%	
Valor girado al patrimonio autónomo			1.379.436
Porcentaje de ejecución pagos contra valor girado al Patrimonio Autónomo hasta agosto 31 / 2014			78,11%

A continuación se presenta el informe de las actividades realizadas por sector y macro proyecto según lo informado por los asesores encargados de cada uno de ellos:

2.1.VIVIENDA

Consideraciones iniciales y desarrollo del Programa Nacional de Vivienda:

A partir del mandato legal que se le estableció al DANE, y de las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional (Parágrafo 2 del art. 5 del Decreto 4702/10 y artículo 3° del Decreto 4830/10), se efectuó el Registro Único de Damnificados -RUD-, fuente oficial de la información de damnificados, que usó el Fondo Adaptación para dimensionar la afectación generada por los eventos derivados del Fenómeno de La Niña 2010-2011.

Según el RUD la afectación total en vivienda fue de 568.438 familias que reportaron afectación en sus viviendas, de las cuales se registraron 109.361 viviendas con destrucción total. Estas últimas se distribuyen de la siguiente manera: 35% corresponde a vivienda en casco urbano, 27% a vivienda en centro poblado (rural), 36% a vivienda rural dispersa y sobre el 3% restante no se tiene información de la localización.

El 24 de noviembre de 2011, el Consejo Directivo priorizó la postulación No.187 correspondiente al proyecto "PROGRAMA NACIONAL DE REUBICACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PARA LA ATENCIÓN DE HOGARES DAMNIFICADOS Y/O LOCALIZADOS EN ZONAS DE ALTO RIESGO NO MITIGABLE AFECTADAS POR LOS EVENTOS DERIVADOS DEL FENÓMENO DE LA NIÑA 2010-2011".

Dadas las características de la afectación –principalmente rural- y la responsabilidad de mitigar riesgos generados por eventos similares al fenómeno de la Niña 2010-2011, el Fondo definió dos tipos de intervenciones: i) Reubicación en vivienda – urbana o rural -, a través de la oferta institucional viabilizada por el Ministerio de Vivienda y Banagrario – y oferta privada, y ii) Reconstrucción de vivienda en el sitio.

El programa, teniendo en cuenta la revisión y priorización de necesidades, definió proveer soluciones de vivienda a: (i) población afectada (registrada en el RUD). Teniendo en cuenta las restricciones financieras, se sugirió al Programa priorizar con base en el estrato socioeconómico, de manera que se atendiera inicialmente a los estratos 1 y 2, y en caso de que exista disponibilidad de recursos se ampliará la intervención; (ii) a propietarios, poseedores de viviendas destruidas o mejoratorios de baldíos con viviendas afectadas y (iii) a aquellas comunidades localizadas en zonas de alto riesgo no mitigable afectadas.

Se definió que la ejecución del programa, se llevara a cabo a través de una gerencia sectorial, al interior del Fondo Adaptación, que coordinara la acción de operadores zonales, los cuales fueron elegidos con principios de idoneidad y experiencia en la gestión de proyectos similares en las regiones de influencia, para desarrollar la siguientes actividades:

- i) Verificar la afectación de las viviendas registradas en el RUD y realizar la cuantificación de los daños con el fin de establecer la demanda efectiva y la modalidad de intervención adecuada;
- ii) Gestionar los procesos de construcción o reconstrucción de vivienda a partir de la interacción con los beneficiarios, la verificación de criterios de elegibilidad al

- Programa. La validación de los daños y la evaluación de riesgos y amenazas en la zona de injerencia, en coordinación con las autoridades competentes;
- iii) Identificar la oferta de vivienda (pública o privada) en la zona de actuación a fin de concertar las alternativas con los beneficiarios y llevar a cabo el proceso de adquisición de la(s) vivienda(s), con base en los procedimientos y montos definidos por el Fondo Adaptación.
 - iv) Desarrollar las funciones de gerencia, con el fin de garantizar la provisión de vivienda de acuerdo con los lineamientos y procedimientos establecido por el Fondo, correspondientes a la contratación y supervisión de todos los servicios anexos a la(s) viviendas(s) (construcción, interventoría, insumos y personal requerido, entre otros);
 - v) Dirigir el proceso de asistencia técnica relacionada con la reconstrucción en el sitio, de acuerdo con los lineamientos y procedimientos establecidos por el Fondo, mediante la contratación y supervisión de todos los servicios anexos (capacitación, construcción, interventoría, insumos y personal requerido, entre otros);
 - vi) Garantizar el cumplimiento de la normatividad vigente en lo que tiene que ver con construcción y reconstrucción de vivienda para los tipos de intervenciones que sean realizados, incluyendo el trámite de licencias, revisión de los usos del suelo, etc. Asimismo, cuando identifique la necesidad de modificar el uso del suelo, deberá gestionar el compromiso de la autoridad local de llevar a cabo la modificación del POT de acuerdo con lo establecido en el art. 221 de la Ley 1450 (Plan Nacional de Desarrollo);
 - vii) Administrar los recursos asignados, realizar transferencias a beneficiarios y contratistas, supervisar la distribución y recepción de las mismas, y presentar informes sobre el manejo de los recursos de manera oportuna y eficiente al Fondo Adaptación.

La estrategia se presentó al Consejo Directivo en la sesión No.11 del 29 de marzo de 2012. Este órgano rector de la entidad aprobó la contratación directa de operadores zonales, dada la urgencia y la especialidad de los servicios requeridos, para atender las afectaciones de vivienda presentadas en todos los departamentos del país.

De manera simultánea el Fondo Adaptación se dio a la tarea de identificar oferta disponible de proyectos de vivienda en curso en algunas de las regiones más afectadas, esto con el fin de dar celeridad al cumplimiento del mandato legal, es decir, para proveer soluciones de vivienda definitivas a las familias damnificadas por el fenómeno de la Niña 2010-2011.

Desde el año 2012, el Programa Nacional de Vivienda, se desarrolla en 2 líneas de trabajo:

- Intervenciones Directas
- Ejecución por medio de Operadores zonales

Intervenciones Directas Fondo Adaptación

Dentro de este mecanismo de intervención, el Fondo desarrolló distintas actividades para establecer las obligaciones y responsabilidades que los distintos actores debían garantizar en el marco de la generación de soluciones de vivienda. Fue así, como se definieron tres tipos de intervenciones posibles: (i) alianzas estratégicas con otras entidades estatales; (ii) cierre financiero de proyectos promovidos por terceros y (iii) adquisición directa de oferta existente provista por privados, con los cuales se buscó dar celeridad a la atención de familiar damnificadas y la consecución de victorias tempranas.

Las primeras intervenciones directas fueron contratadas en 2012, en el municipio de Bello - Antioquia, en la zona rural del departamento de Bolívar, en la ciudad de Bucaramanga - Santander, en el municipio de Galápa - Atlántico, y con la reubicación del corregimiento rural de Doña Ana en San Benito Abad - Sucre.

En el año 2013, se contrata viviendas rurales en el corregimiento de Paraguachón en Maicao - Guajira, bajo el mismo esquema con el cual se atendió Bolívar, en convenio con el Banco Agrario, y otras viviendas urbanas en Soacha - Cundinamarca.

En 2014, continua la gestión directa del Fondo con un proyecto nuevo de vivienda urbana en el municipio de Jericó - Boyacá, mediante convenio firmado con la Alcaldía Municipal.

Actualmente se encuentran en ejecución, la ultimas 117 viviendas rurales en Bolívar en desarrollo del convenio con el Banco Agrario, las 68 viviendas en Paraguachón, e iniciando la construcción del proyecto de Jericó, el cual, a diferencia de los dos anteriores, prevé la entrega de las viviendas en 2015.

Tabla 2. Avance Intervenciones Directas.

Proyecto	Viviendas Contratadas	Viviendas Entregadas
187-0020-Villa de los Angeles - Bello, ANTIOQUIA	20	20
187-0132-Urbanización Ciudadela Villa Olímpica - Galapa, ATLANTICO	300	300
187-0169-Banco Agrario - BOLIVAR	2577	2460
187-0821-Altos de Betania, Café Madrid - Bucaramanga	28	28
187-0906-Reubicación Dona Ana - San Benito Abad, SUCRE	72	72
187-0960-Banco Agrario - La Guajira - Maicao - Paraguachón	68	0
187-1028-Catalina Muñoz - Soacha, CUND	15	15
187-1029-Nuevo Amanecer - Jericó, BOY	148	0
Total	3228	2895

Gestión mediante Operadores zonales

A partir de las orientaciones iniciales para la gestión del Programa Nacional de Vivienda, y durante el tiempo en el cual se estructuraba la contratación de los operadores, el Fondo inició la ejecución del Programa con la contratación de 3 verificaciones piloto en los departamentos de Atlántico, Antioquia y Valle del Cauca; estas tuvieron como finalidad validar el censo de viviendas con pérdida total, por los efectos del Fenómeno de La Niña a partir del registro de afectados -RUD- y que consistió en efectuar una valoración técnica y

un análisis de oferta y demanda de vivienda y un informe de riesgo de cada Municipio en los sitios afectados.

Concurrió en el tiempo, la contratación del primer grupo de los Operadores Zonales, la gestación u orígenes del Manual Operativo de operadores zonales y los avances en la verificación piloto. Para esta época, finales del 2012, el equipo del Sector estaba compuesto por un líder del sector con un profesional de apoyo.

Es así, como en el año 2012, se llevó a cabo la contratación de los primeros cuatro (4) operadores zonales (Comfenalco Valle, Colsubsidio, Comfama, Comfandi) para atender los departamentos de Atlántico, Cauca, Nariño, Valle del Cauca, Risaralda, Quindío, Caldas, Antioquia, Córdoba, Sucre, Boyacá, Cundinamarca y Bogotá D.C.

A comienzos del año 2013 se contrataron cinco (5) operadores zonales adicionales (Comfenalco Cartagena, Comfenalco Santander, Comfaguajira, Comfacesar y Minuto de Dios) para los departamentos de Bolívar, Santander, Norte de Santander, Guajira, Cesar, Magdalena, Tolima, Huila, Meta, Amazonas, Arauca, Caquetá, Casanare, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés. Casi de manera simultánea, se emitió el Manual Operativo de operadores zonales mediante Resolución No.009 de febrero 2013, y se obtuvieron resultados parciales de verificación piloto, de cuya experiencia se enriqueció el mencionado manual. Adicionalmente se contrató, mediante proceso de convocatoria abierta, al Consorcio Interventoría Reconstrucción 2012 para efectuar la Interventoría Contractual a los operadores zonales. Para este año el equipo del sector en el Fondo estaba compuesto por un líder del sector, tres asesores y un tecnólogo.

El 2013 fue el año para poner a andar la estructura de los operadores, la supervisión de la interventoría, cerrar las verificaciones piloto y empalmar con los operadores receptores del ejercicio inicial -quienes estarían a cargo de las soluciones de vivienda-.

Sucedió también, que luego de múltiples esfuerzos conjuntos, se llega a la conclusión de liquidar el convenio inicialmente firmado con el SENA para la reconstrucción rural dispersa. Múltiples problemáticas afloraron en la ejecución de los contratos de operadores zonales, de verificadores piloto y de la Interventoría. A continuación se hace referencia a las principales situaciones de dificultad identificadas para la fase de verificación:

- Damnificados no incluidos en el registro o incluidos fuera del mandato del Fondo.
- Baja elegibilidad en los registros.
- Inconsistencia de la información recibida de terceros frente a la atención de familias damnificadas.
- Registros reportados atendidos por Colombia Humanitaria, cuyo reporte en el RUD era vivienda destruida.
- Dispersión y dificultad en el acceso a viviendas reportadas –mayoría rurales-.
- Dificultad en la localización de los hogares de familias damnificadas.

Como consecuencia de estas dificultades, un año después de haberse contratado el primer grupo de operadores, se tiene solamente resultados parciales de la fase de verificación cuyo tiempo estimado, cuando se contrató, era de 6 meses.

Para atender muchas de las situaciones identificadas, se produce en septiembre de 2013, una modificación al Manual Operativo, mediante Resolución No.046, con la que se busca precisar o dar respuesta, a inquietudes en el desarrollo de la verificación y a la determinación de la elegibilidad de las familias, aclarar aspectos relativos a la estructuración y aprobación de planes de intervención para proveer las soluciones de vivienda, y dar paso a la ejecución simultánea de la verificación y la provisión de soluciones de vivienda, entre otros aspectos.

En el IV trimestre de 2013, se adelanta el proceso de contratación de los últimos (3) operadores zonales para atender al departamento del Chocó y las zonas rurales dispersas de todo el país -las cuales quedan sin responsable de atención a la liquidación del convenio con el SENA-.

En forma paralela, se contrata un equipo básico de contratistas: (5) supervisores, y (3) personas de apoyo. También se une al refuerzo la Subgerencia de Estructuración, quien destina (1) Asesor y (1) contratista de apoyo para la gestión intervenciones directas aún en curso, y a un profesional para fortalecer el equipo de supervisores.

Al cierre del año 2013, se evidencia un rezago frente a las metas planteadas originalmente para el Programa Nacional de Vivienda. A pesar de los grandes esfuerzos, de las 14.000 viviendas a contratar, el equipo de vivienda logró aprobar por la Interventoría y emitir disponibilidad de recursos a proyectos para atender a 10.354 familias¹, evidenciando un cumplimiento del 74%. Este resultado se obtuvo, por efecto de varias iniciativas adelantadas para apalancar los resultados de los operadores: por una parte, con sesiones de trabajo conjunto entre operador, interventoría contractual y miembros del Fondo, para solucionar cuellos de botella y promover la elaboración de un Plan de Acción 2013-2014, con el cual se comprometieran los operadores en la provisión de soluciones de vivienda para las familias damnificadas. De otra parte, con la aprobación en diciembre de 2013 de planes de intervención para 2.596 viviendas, para los cuales se solicitó disponibilidad de recursos en diciembre de 2013. Esta fue una iniciativa conjunta entre el Fondo y la Interventoría, para agilizar la aprobación de planes de intervención y disminuir los requisitos básicos para aprobación.

La situación para el año 2014, no evoluciona de la misma manera. De los planes de intervención aprobados por el acta de diciembre 2013, se empieza a notar que no contaban con la madurez suficiente, razón por la cual su contratación y cumplimiento de los requisitos adicionales que quedaron pendientes, es el ancla para la materialización en contratos efectivos con los oferentes. Al final del primer trimestre, los resultados no son alentadores, los contratos esperados no se concretan y por directriz del Área Financiera, se emprende una labor de verificación y liberación de disponibilidad de recursos que no han sido utilizadas. Para algunos planes de intervención fue necesario expedir nuevos certificados de

¹ De acuerdo con el Anexo Indicadores de Gestión 2013, incluido dentro del Estatus de cumplimiento al Plan de Acción del Fondo Adaptación para la vigencia 2013.

disponibilidad y para otros adicionar recursos por cambio de vigencia en la cual se ejecutan los contratos, toda vez que no se firmó el contrato en 2013. Al final, la gestión para agilizar la aprobación de planes de intervención demostró no ser el camino para dar velocidad al proceso de ejecución y provisión de soluciones de vivienda. En conclusión, las gestiones realizadas para los proyectos enmarcado en el acta de diciembre de 2013, fue en realidad producto del esfuerzo y gestión de los operadores zonales en el año 2014, trajo consigo reprocesos y aumento de la carga en seguimiento.

En lo referente a la contratación, en el mes de enero de 2014, se logra la contratación de los últimos (3) operadores zonales faltantes, justo antes de entrar en ley de garantías por el proceso electoral a cumplirse en 2014. Se contrató a Comfachocó para el departamento del Chocó, a Federación de Cafeteros para atender las familias damnificadas de la zonas rurales de Caldas, Cauca, Cesar, Cundinamarca, Huila, Guajira, Nariño, Norte de Santander, Quindío, Santander, Tolima y Valle del Cauca; se contrató a Comfamiliar Cartagena para la zona rural de Bolívar, y se tomó la decisión de incorporar en los contratos de los Operadores zonales aquellos registros rurales dispersos que no fueron atendidos por los operadores aquí mencionados.

En paralelo, y ante los compromisos de planes de acción y de aprobación ágil por medio del acta de diciembre de 2013, se llegó a la conclusión que era necesario fortalecer el equipo de supervisión del Fondo, de forma tal que se pueda contar un supervisor al contrato de la Interventoría Contractual en lo que relación con cada uno de los 12 operadores zonales contratados. Se contrataron en consecuencia con este postulado, (6) nuevos supervisores. A partir de febrero, el equipo de vivienda cuenta con (1) líder del sector, (4) asesores, (4) personas de apoyo y (11) supervisores.

A lo largo del año 2014, confluyeron varios factores que dan paso a una gestión de modificación a los contratos de los operadores zonales. Además de la anteriormente expuesto, la necesidad de adicionar los registros de la fase IV del RUD en los contratos de los operadores zonales, para que se proceda lo más pronto posible a su verificación, se trabajaba en cerrar la etapa de verificación con sus particularidades, se quería dar mayor impulso a la estructuración y posterior aprobación de planes de intervención, e iban en aumento las dificultades manifestadas tanto por operadores zonales como por la Interventoría Contractual. Es así como, de marzo a junio se adelanta una intensa gestión por definir los temas a incluir en la modificación de los contratos de 9 operadores, así como en confeccionar planes de acción con metas trimestrales definidas en los mismos indicadores de Programa Nacional de Vivienda (viviendas contratadas y viviendas terminadas – teniendo en cuenta que la legalización de las vivienda es un proceso que escapa a la gestión directa de los operadores).

Al mes de agosto, se perfeccionó otrosi con los operadores Comfacesar, Comfaguajira y Comfandi, se logró la firma por parte del operador y está pendiente de firma del Fondo las minutas de Comfenalco Valle, Corporación Minuto de Dios. En revisión de observaciones a la minuta del operador Comfenalco Santander, en elaboración de minuta el operador Comfenalco Cartagena, y en discusión de último punto para llegar a acuerdo el operador Comfama.

Se espera con la firma de los otrosíes, incluir e iniciar la verificación de la fase IV, facilitar la gestión de pólizas en zonas y regiones, incorporar como parte integral de los contratos los planes de acción con las metas trimestrales, reconocer la complementación documental que es necesario efectuar para que las familias verificadas mediante el procedimiento simplificado de los pilotos pueda acreditar su elegibilidad y cumplir los requisitos establecido en el Manual Operativo. La inclusión de la fase IV del RUD y el reconocimiento a la afectación en la ejecución debida a factores externos a los operadores y contratistas, y a las dificultades en la incorporación de la gestión del riesgo en la provisión de soluciones de viviendas, dan paso a la ampliación del plazo de los contratos sin que esto haya aumentado el valor de los mismos, y da paso a la presentación de planes de intervención debidamente estructurados, que por exceder el plazo inicial de los contratos habían sido devueltos por la Interventoría Contractual.

A continuación se presenta un balance de las situaciones, que han afectado el cumplimiento de las metas del Programa de Nacional de Vivienda:

- La incorporación de la gestión del riesgo de desastres, plantea un reto para su implementación, y una demora consecuente para la toma de decisiones.
- Reconstrucción en zonas rurales (baja oferta, dispersión, logística compleja).
- Cesión de predios de mayor extensión.
- Costos adicionales al valor de la vivienda (obras de mitigación, obras de urbanismo, servicios públicos y transporte)
- Particularidades de la intervención (culturales, escases de suelo, no disponibilidad de servicios públicos, informalidad en la tenencia, ausencia de instrumentos de planificación en las áreas rurales, etc)
- Dificultades en interacción con autoridades y con la sostenibilidad de los proyectos

Desde el corazón de la gestión entre la Interventoría Contractual, los operadores y el Fondo, se identificaron también dificultades administrativas, como las que se plantean a continuación:

- Inexistencia de cifras objetivo o meta para la atención de familias en los contratos de los operadores zonales. Esta realidad sumada a las dificultades en la verificación dió como resultado operadores zonales renuentes al seguimiento y a la presentación de resultados e informes diferentes a lo inicialmente pactado, es decir que a la terminación del contrato pudieran presentar el cumplimiento de la totalidad del objeto contratado.
- Múltiples fuentes de información, no hay un sistema integrado y conciliado que permita a los 3 actores principales (operadores-interventoría-fondo) interactuar, tomar decisiones, mostrar resultados, entre otros. Esto tiene incidencia en el seguimiento las metas y los procesos indispensables para alcanzar los resultados propuestos.
- Complejidad en la presentación y aprobación de planes de intervención.
- Alto volumen de transacciones, complejidad de la contratación y en requisitos financieros, demora en ciclo financiero.

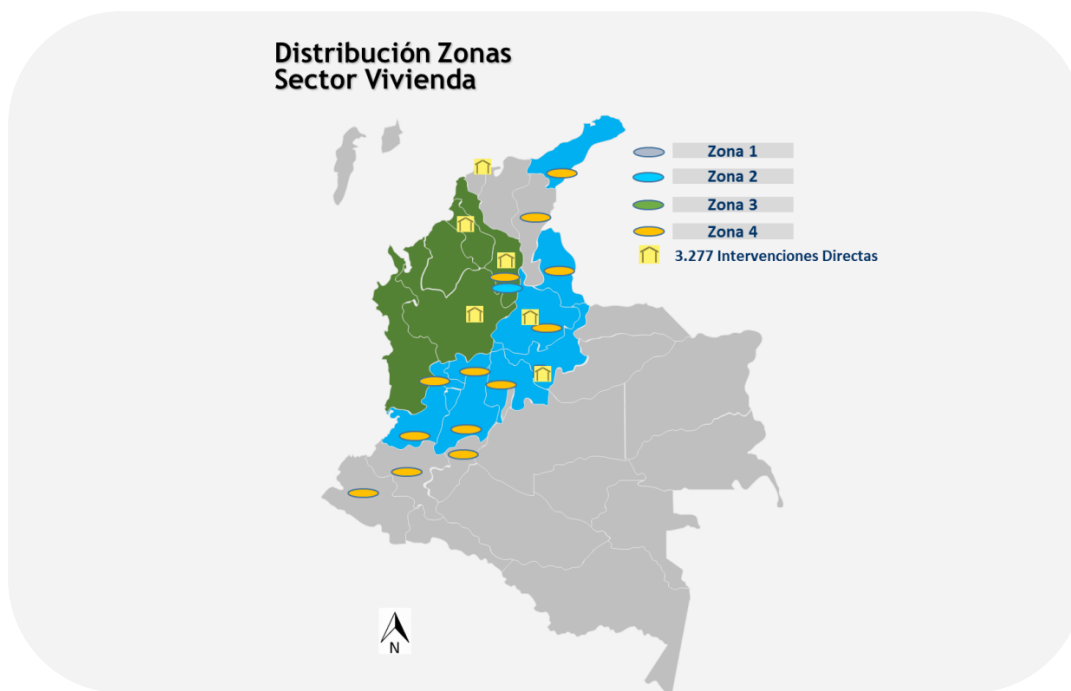
- Alto volumen de PQRs, procesos judiciales y tutelas.

Como se evidencia en el recuento anterior, además de la firma de otrosíes y el comienzo de un nuevo esquema de trabajo con los operadores zonales bajo el modelo de ejecución de metas trimestrales, es necesario revisar el Manual Operativo y los procesos y procedimientos administrativos y de manejo de la información, así como fortalecer el equipo interno del Fondo.

Entre julio y agosto de 2014, se formaliza la distribución del país en 4 zonas -cada una es liderada por uno de los asesores-, y se integra formalmente un único equipo de trabajo en el Fondo Adaptación para acometer el Programa Nacional de Vivienda tanto por operadores zonales, como por intervenciones directas.

En la siguiente imagen se presenta la distribución por zonas y los departamentos que las componen:

Ilustración 1. – Distribución por Zonas.



Para mayor claridad, en el siguiente cuadro se presenta las áreas incluidas en cada zona y los operadores zonales que las atienden:

Tabla 1. Distribución Operadores por Zonas.

Zona 1	Operador Zonal	RUD
Atlántico, Cauca y Nariño	COMFENALCO VALLE	24.126
Cesar, Municipios Sur Magdalena	COMFACESAR	6.485
Amazonas, Arauca, Caquetá, Casanare, Guainía, Guaviare, Huila, Meta, Putumayo, Tolima, Vaupés, Municipios Norte Magdalena	MINUTO DE DIOS	9.298
Zona 2		
Caldas, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca	COMFANDI	3.874
La Guajira	COMFAGUAJIRA	12.174
Santander, Norte de Santander y Sur de Bolívar	COMFENALCO SANTANDER	7.317
Bogotá D.C., Boyacá y Cundinamarca	COLSUBSIDIO	5.782
Zona 3		
Antioquia, Córdoba y Sucre	COMFAMA	16.993
Municipios Norte de Bolívar	COMFENALCO CARTAGENA	11.838
Chocó	COMFACHOCO	3.259
Zona 4		
Caldas, Cauca, Cesar, Cundinamarca, Huila, Guajira, Nariño, Norte de Santander, Quindío, Santander, Tolima y Valle del Cauca.	FEDERACION NACIONAL DE CAFETEROS	1.267
Zona rural de Bolívar	COMFAMILIAR CARTAGENA	436
Antioquia (Bello), Atlántico (Galapa), Municipios de Bolívar y Maicao en la Guajira, Santander (Bucaramanga) Sucre (San Benito Abad), Boyacá (Jericó).	INTERVENCIONES DIRECTAS	4.647
Registros atendidos por terceros		9225
Total Registros RUD Fase 3 y Fase 4		116721

Para finalizar, y de cara al cumplimiento del Programa Nacional de Vivienda y a nuestro compromiso con las familias damnificadas, se presenta los resultados de la gestión alcanzados por cada uno de los Operadores zonales frente a los dos indicadores básicos, viviendas contratadas y viviendas entregadas:

Tabla 5. Avance Operadores zonales.

Operador Zonal	Viviendas Contratadas	Viviendas Entregadas
COLSUBSIDIO	275	100
COMFACESAR	566	38
COMFAMA	742	83
COMFANDI	204	77
COMFAGUAJIRA	609	0
COMFENALCO CARTAGENA	952	90
COMFENALCO SANTANDER	1142	82
COMFENALCO VALLE	2852	1381
MINUTO DE DIOS	133	14
COMFACHOCO	0	0

Operador Zonal	Viviendas Contratadas	Viviendas Entregadas
FEDERACION DE CAFETEROS	0	0
COMFAMILIAR CARTAGENA	0	0
Total	7475	1865

Programa Nacional de Vivienda en cifras

Inicialmente el Programa se creó sobre la base de 109.361 registros de familias con vivienda destruida, que luego de iniciada la verificación piloto se llegó a la conclusión de que en realidad se tendría como beneficiarios un estimado de 58.087 familias, para las cuales se proveerá una solución de vivienda.

Con el avance en la verificación, al corte de agosto de 2014, se conoce que se atenderán 54.376 familias, aún faltan resultados de verificación de los operadores contratados en 2014, y de la verificación de la fase IV del RUD, en proceso de incorporación en los contratos de los operadores zonales mediante otrosí. A continuación se presenta un balance gráfico del avance individual de los operadores zonales en verificación.

Tabla 3. Avance Verificación a Agosto 2014.

OPERADOR	AVANCE DEL OPERADOR ZONAL					
	Reportado X Operador	20%	40%	60%	80%	100%
COMFENALCO VALLE	97,9%					
COMFANDI	100,0%					
COMFAMA	96,3%					
COLSUBSIDIO	100,0%					
COMFACESAR	96,3%					
COMFENALCO SANTANDER	100,0%					
COMFENALCO CARTAGENA	96,4%					
COMFAGUAJIRA	79,7%					
FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS	65,8%					
COMFACHOCÓ	66,0%					
CORPORACIÓN MINUTO DE DIOS	95,7%					

A partir de los resultados de la fase de verificación, también se obtiene información importante que permite evidenciar el comportamiento que tendrán las viviendas a proveer con el Programa Nacional de Vivienda.

De los resultados de verificación de familias elegibles, se puede obtener una mejor comprensión de la complejidad para la provisión de las viviendas, nos permite conocer el número de familias a atender con vivienda en cada municipio.

En la siguiente tabla se muestra cómo el Programa Nacional se enfrenta al reto de atender 539 municipios con demandas de vivienda menores a 20 unidades, con lo cual se cubre solamente el 6,7% de las viviendas elegibles de todo el país. Y de otro lado, en 165 municipios se concentra el 80,5% del total de las viviendas a proveer.

Tabla 1. Pareto en la distribución de viviendas a proveer por municipio

No. Municipios	Viviendas	% Viviendas	Viviendas por municipio
165	41.191	80,5%	70 o más
175	6.505	12,7%	20 a 69
539	3.452	6,7%	1 a 19

Fuente: Anexo 11 Verificación, a corte julio/2014.

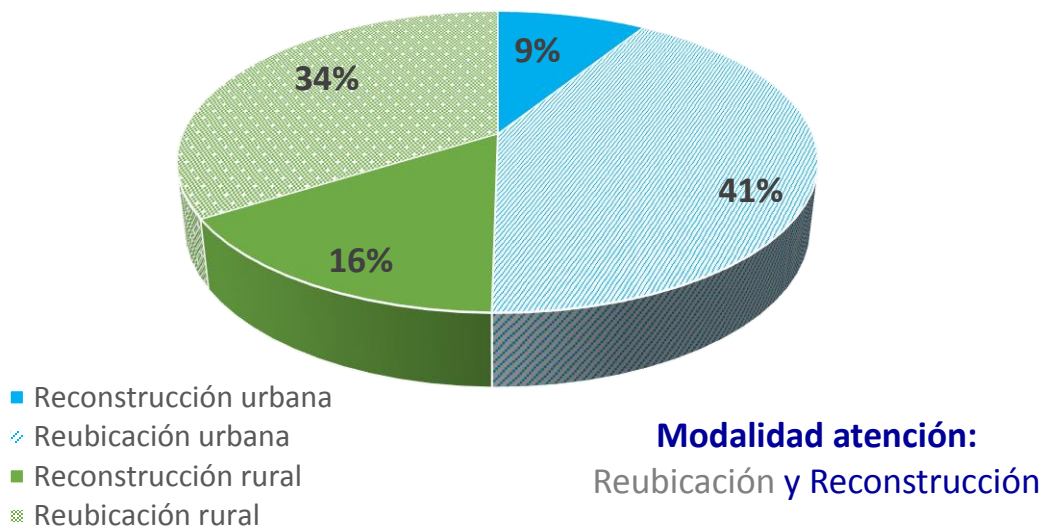
Adicionalmente, a partir de la información de las familias elegibles para las cuales ya se ha definido la modalidad de intervención en el informe de verificación a corte de julio de 2014, 36.952 familias ya tienen definida la modalidad bajo la cual el operador zonal correspondiente les proveerá su vivienda.

En el siguiente grafico se muestra la distribución por modalidad de atención y localización de las viviendas a proveer:

Gráfico 3. Características de las viviendas a proveer.

Localización viviendas a proveer:

Rural y Urbana



Los resultados del sector vivienda, en cuanto a productos, están definidos en 2 indicadores fundamentales: las viviendas contratadas y las viviendas entregadas.

A continuación se presenta el avance, a la fecha, en la provisión de soluciones de vivienda:

Tabla 3. Indicadores de Gestión.

Ejecución Productos	Avance Acumulado*
Viviendas Contratadas²	10.703
Directas	3.228
Operadores zonales	7.475
Viviendas Entregadas	4.760
Directas	2.895
Operadores zonales	1.865

* Corte a 31 de agosto de 2014

Desde la óptica de los resultados económicos, la inversión aprobada por el Consejo Directivo para el Programa Nacional de Vivienda es de \$2,117 billones de pesos. En la siguiente tabla se presentan los resultados obtenidos en la contratación y pago de recursos, en los principales rubros de inversión del Programa:

(cifras en millones de pesos)	Planeado	Participación	Contratado acumulado Ago/2014	%	Pagado acumulado Ago/2014	%
Obras Operadores Z.	1.806.394,4	80,3%	269.922,44	17,6%		
Intervención Directa FA	55.036,50	3,1%	55.036,50	83,4%		
Gerencia Operadores Z.	197.517,5	11,8%	206.228,90	82,5%		
Interventoría / Supervisión	58.051,5	4,7%	52.445,62	51,7%		
	2.117.000,0	100,0%	583.633,5	26,5%	256.360,9	45,8%

De la anterior tabla se concluye que el Programa Nacional de Vivienda ha efectuado la contratación del 26,5% de los recursos asignados, y de estos ha girado un 45,8% de los recursos comprometidos.

Marco de actuación del Programa Nacional de Vivienda

El "Programa Nacional de reubicación y reconstrucción de viviendas para la atención de hogares damnificados y/o localizados en zonas de alto riesgo no mitigable afectadas por los

² El indicador de viviendas contratadas se realiza con base en las viviendas incluidas en planes de intervención aprobados por la interventoría contractual, y para los cuales el Fondo ha expedido certificado de disponibilidad de recursos. Esto, dada la complejidad de la estructura de contratación, la demora que puede presentarse para reportar la firma de los contratos entre operadores zonales y contratistas en todo el país.

eventos derivados del Fenómeno de La Niña 2010-2011”, se desarrolla conforme a los siguientes postulados:

El parágrafo 2 del artículo 5 del Decreto 4702 de 2010 “Por el cual se modifica el Decreto - Ley 919 de 1989”, establece: “Para efectos de superar la situación de desastre y emergencia económica, social y ecológica declarada mediante el Decreto 4580 de 2010, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, en coordinación con las entidades y organismos que determine el Gobierno Nacional, realizará un censo único nacional de damnificados por el Fenómeno de la niña 2010-2011, que se actualizará periódicamente a fin de precisar la población que debe ser atendida.” (Subrayado fuera del texto).

A su turno, el artículo 3 del Decreto 4830 de 2010 “Por el cual se modifica el Decreto 4702 de 2010”, establece: “Las referencias que se hace en el Decreto 4702 de 2010 a elaboración de censo, deben entenderse referidas a: Registro Único de Damnificados por Emergencia Invernal.”

La postulación 187 aprobada el 24 de noviembre de 2011 por el Consejo Directivo del Fondo Adaptación para atender el “Programa Nacional de Reubicación y Reconstrucción de Viviendas para la Atención de Hogares Damnificados y/o localizados en zonas de alto riesgo no mitigable afectadas por los eventos derivados del fenómenos de la Niña 2010 – 2011”, estableció que el Fondo Adaptación tiene como propósito proveer soluciones de vivienda a: (i) propietarios, poseedores u ocupantes que se encuentren reportados en el Registro Único de Damnificados (base REUNIDOS) con viviendas destruidas y (ii) comunidades afectadas localizadas en zonas de alto riesgo no mitigable, que con ocasión del desarrollo del programa sean identificadas y verificadas. (Subrayado fuera del texto).

En cumplimiento de la normatividad que regula la actuación del Fondo Adaptación, en materia de vivienda, las viviendas averiadas no hacen parte del proceso de intervención a nuestro cargo, toda vez que nuestra labor misional es la recuperación, construcción y reconstrucción mediante obras definitivas para impedir la prolongación de los efectos del Fenómeno de la Niña 2010-2011.

El Fondo Adaptación sólo concederá una solución de vivienda por cada vivienda destruida reportada en el Registro Único de Damnificados (Reunidos). Esta condición aplica aún si en una vivienda (destruida) reportada en el Registro Único de Damnificados (Reunidos) habitaba más de un hogar o grupo familiar.

Los damnificados reportados varias veces en el Registro Único de Damnificados (Reunidos), sólo podrán beneficiarse del PROGRAMA del Fondo Adaptación con una solución de vivienda, excepto en aquellos casos en los cuales el mismo damnificado tiene más de un grupo familiar con hijos habitando en diferentes viviendas reportadas como destruidas en Reunidos. En estos casos se requerirá, además, que los damnificados acrediten la conformación de cada uno de los grupos familiares con los documentos pertinentes (registro civil de matrimonio, unión marital de hecho, registro civil de nacimiento de los hijos de cada uno) y aportar el testimonio, mediante declaración juramentada, de dos (2) vecinos o veedores que acredite esta situación.

En la actualidad el Fondo adelanta acciones conducentes a proveer de soluciones de vivienda a las familias afectadas por el Fenómeno de La Niña 2010 – 2011, proceso que se enmarca en el “Programa Nacional de reubicación y reconstrucción de viviendas para la atención de hogares damnificados y/o localizados en zonas de alto riesgo no mitigable afectadas por los eventos derivados del Fenómeno de La Niña 2010-2011”.

El desarrollo de este programa, se lleva a cabo a través de operadores zonales que se han seleccionado de acuerdo con principios de idoneidad y experiencia en la gestión de proyectos similares en las regiones de influencia y en términos generales deberán desarrollar, entre otras, las siguientes actividades:

1. Proceso de verificación del Registro Único de Damnificados.
2. Estructuración y aprobación de planes de intervención con los cuales se establece la provisión de soluciones de vivienda definitivas para las familias. Este proceso se realiza a partir de los resultados, parciales y/o totales, de la verificación del Registro Único de Damnificados, el análisis de oferta y de demanda de vivienda de interés social y prioritario, el informe de riesgos en cada municipio.
3. Provisión de soluciones de vivienda para los beneficiarios resultantes de la verificación, mediante planes de intervención aprobados por la Interventoría Contractual en cumplimiento de los requisitos establecidos en el Manual Operativo de Vivienda.
4. A lo largo de toda la intervención, el Fondo estableció que los Operadores zonales efectúen acompañamiento social

Obras públicas

A continuación se presenta una relación, vigencia por vigencia, de los contratos y convenios que directamente ha gestionado el equipo de vivienda para la ejecución del Programa Nacional de Vivienda, correspondiente a la contratación de ofertas de vivienda mediante Intervención directa y la contratación adelantada con los operadores zonales, todo esto conforme a lo expuesto previamente en el numeral 2 de este informe.

Objeto de la Obra Pública	Nombre o Razón Social del Contratista	Nombre o Razón Social del Interventor	Estado	Valor Contratado	Observaciones
Vigencia Fiscal Año 2012					
Convenio 009 de 2012 - Aunar esfuerzos para realizar el cierre financiero del convenio suscrito entre el Banco Agrario de Colombia, la Gobernación de Bolívar y la Sociedad Colombiana de Arquitectos. (2577 viviendas)	Banco Agrario de Colombia	N/A	En Ejecución	\$ 25.116.551.964	A la fecha del presente informe el Convenio presenta un avance del 99%. Fecha de Terminación del Proyecto septiembre de 2014
Convenio 016 de 2012 - Aunar esfuerzos acciones, capacidades y conocimientos que conduzcan a desarrollar la tercera fase del proyecto de reubicación del corregimiento de San José de Doña Ana, ubicado en el Municipio de San Benito Abad.	Cruz Roja Colombiana	Universidad de Sucre	Finalizado	\$ 3.825.038.713	
Convenio 017 de 2012 - Aunar esfuerzos para realizar el cierre financiero del proyecto denominado Villa de los Ángeles el cual consta de cuarenta (40) apartamentos de 55 Metros ²	Corporación Antioquia Presente	N/A	Finalizado	\$ 977.444.000	En liquidación
Contrato 061 de 2012 - El presente contrato de Compraventa tiene por objeto adquirir un total de doscientas (100) viviendas en el proyecto denominado "URBANIZACIÓN CIUDADELA DISTRITAL VILLA OLIMPICA" en el municipio de Galapa en el departamento del Atlántico.	Valorcon	Sociedad de Ingenieros Atlantico	Finalizado	\$ 3.966.900.000	
Contrato 085 de 2012 - El presente contrato de Compraventa tiene por objeto adquirir un total de doscientas (200) viviendas en el proyecto denominado "URBANIZACIÓN CIUDADELA DISTRITAL VILLA OLIMPICA" en el municipio de Galapa en el departamento del Atlántico.	Valorcon	Sociedad de Ingenieros Atlantico	Finalizado	\$ 7.933.800.000	
Convenio 086 de 2012 - Aunar esfuerzos para llevar a cabo el cierre financiero del proyecto Altos de Betania que consta de 120 apartamentos localizados en el sector café Madrid de la ciudad de Bucaramanga	Fundación Alejandro Galvis	N/A	Finalizado	\$ 839.939.156	En liquidación
CONTRATO 081 DE 2012: Realizar las funciones de OPERADOR ZONAL en los departamentos de ATLANTICO, CAUCA Y NARIÑO. En desarrollo de dicho objeto, se compromete con EL FONDO ADAPTACION, a ser responsable de proveer soluciones de vivienda a los damnificados, identificados como elegibles durante el proceso de verificación del registro y que no serán atendidos por otras entidades o por el Fondo a través de otros contratos.	Caja de Compensación Familiar del Valle del Cauca COMFENALCO VALLE	N/A	En Ejecución	\$ 31.806.606.197	- Se suscribió otrosí No. 1 que obliga al Operador Zonal a constituir la garantía única. - Se suscribió otrosí No. 2 que modifica la forma de pago por concepto de costos administrativos y de honorarios. - Se suscribió otrosí No. 3 que está en revisión y principalmente incluye el Plan de Acción como parte integral del contrato para verificar el cumplimiento de hitos, aumenta el plazo inicial del contrato 12 meses mas y el valor en \$1.425.688.181,00 debido a mayores costos de verificación entre otros.
Contrato 088 de 2012 - Realizar las funciones de OPERADOR ZONAL en los Departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca. En desarrollo de dicho objeto, COMFANDI se obliga para con EL FONDO ADAPTACIÓN a desarrollar todas las actividades necesarias para proveer de soluciones de vivienda en los municipios de los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca	Caja de Compensación Familiar COMFANDI	Consorcio Interventoria Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 7.148.863.014	- Se suscribió otrosí No. 1, donde se incluyeron los gastos de las publicaciones dentro de los costos reembolsables - Se suscribió otrosí No. 2, donde entre otros se adicionaron recursos correspondientes a la complementación documental de la verificación piloto de Valle del Cauca y la intervención de los registros adicionales fase IV, se cambio la forma de pago relacionada con los costos administrativos y honorarios, se establece como hito contractual la gestión del Operador Zonal de acuerdo al plan de Acción aprobado por la Interventoria Contractual y se promoga la fecha de terminación del contrato hasta 31 diciembre de 2015
Contrato 094 de 2012 - Realizar las funciones de Operador Zonal en los departamentos de Antioquia Cordoba y Sucre del en el marco del "PROGRAMA NACIONAL DE REUBICACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PARA LA ATENCIÓN DE HOGARES DAMNIFICADOS Y/O LOCALIZADOS EN ZONAS DE ALTO RIESGO NO MITIGABLE AFECTADOS POR LOS EVENTOS DERIVADOS DEL FENOMENO DE LA NIÑA 2010 - 2011"	Caja de Compensación Familiar de Antioquia COMFAMA	Consorcio Interventoria Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 32.455.048.148	En Revision solicitud de modificacion de contrato suscrita por el operador Zonal
Contrato 096 de 2012 - Realizar las funciones de OPERADOR ZONAL en Bogotá D.C y los Departamentos de Cundinamarca y Boyaca. En desarrollo de dicho objeto, COLSUBSIDIO se obliga para con EL FONDO ADAPTACIÓN a desarrollar todas las actividades necesarias para proveer de soluciones de vivienda en Bogotá D.C y los Departamentos de Cundinamarca y Boyaca	Caja de Compensación Familiar COLSUBSIDIO	Consorcio Interventoria Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 9.401.547.043	- Se suscribió otrosí No. 1, donde se incluyeron los gastos de las publicaciones dentro de los costos reembolsables. - Se suscribió otro si No. 2, donde entre otros se modificó la vigencia de la Póliza de estabilidad de obra de 5 a 3 años. - Se encuentra en proceso la suscripción el otrosí No. 3, donde entre otros se establece como hito contractual la gestión del Operador Zonal de acuerdo al plan de Acción aprobado por la Interventoria Contractual, se prorroga la fecha de terminación del contrato hasta 20 junio de 2016, se incluye registros adicionales fase IV y se modifica la forma de pago de los costos administrativos y honorarios

Objeto de la Obra Pública	Nombre o Razón Social del Contratista	Nombre o Razón Social del Interventor	Estado	Valor Contratado	Observaciones
Vigencia Fiscal Año 2013					
Contrato 002 de 2013: Realizar las funciones de OPERADOR ZONAL en el departamento de Cesar y en el Sur del departamento de Magdalena. En desarrollo de dicho objeto, se compromete con EL FONDO ADAPTACIÓN, a ser responsable de proveer soluciones de vivienda a los damnificados, identificados como elegibles durante el proceso de verificación del registro y que no serán atendidos por otras entidades o por el Fondo a través de otros contratos.	Caja de Compensación Familiar del Cesar COMFACESAR	Consorcio Interventoría Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 16.413.852.195	- Se suscribió otrosí No. 1 que modifica la garantía de calidad y estabilidad de la obra a dos años a partir de la entrega a los beneficiarios. - Se suscribió otrosí No. 2 con el cual principalmente se incluyó el Plan de Acción como parte integral del contrato para verificar el cumplimiento de hitos, y concedió una prórroga de 7 meses y 9 días al plazo contractual entre otros.
Contrato 003 de 2013 - Realizar las funciones de Operador Zonal del "PROGRAMA NACIONAL DE REUBICACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PARA LA ATENCIÓN DE HOGARES DAMNIFICADOS Y/O LOCALIZADOS EN ZONAS DE ALTO RIESGO NO MITIGABLE AFECTADOS POR LOS EVENTOS DERIVADOS DEL FENOMENO DE LA NIÑA 2010 - 2011" en los departamentos de Santander, Norte de Santander y Sur de Bolívar de conformidad con las especificaciones establecidas en el estudio previo y la propuesta presentada.	Caja de Compensación Familiar COMFENALCO SANTANDER	Consorcio Interventoría Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 16.275.477.990	- Se suscribió otrosí No. 1, en donde modificación condiciones poliza de cumplimiento. - Se suscribió otrosí No. 2, se prorrogó la fecha de terminación del contrato hasta 18 de febrero de 2016, se establece como hito contractual la gestión del Operador Zonal de acuerdo al plan de Acción aprobado por la Interventoría Contractual
Contrato 004 de 2013 - Realizar las funciones de Operador Zonal del "PROGRAMA NACIONAL DE REUBICACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PARA LA ATENCIÓN DE HOGARES DAMNIFICADOS Y/O LOCALIZADOS EN ZONAS DE ALTO RIESGO NO MITIGABLE AFECTADOS POR LOS EVENTOS DERIVADOS DEL FENOMENO DE LA NIÑA 2010 - 2011" en los Municipios del Norte de Bolívar	Caja de Compensación Familiar de FENALCO - ANDI COMFENALCO CARTAGENA	Consorcio Interventoría Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 24.835.308.328	En Revisión solicitud de modificación de contrato suscrita por el operador Zonal
Convenio 004 de 2013 - Aunar esfuerzos para llevar a cabo el cierre financiero del proyecto Agrupación Catalina Muñoz que consta de 84 viviendas de interés social, en el municipio de Soacha para para personas damnificadas con ocasión del "Fenómeno de la Niña 2010-2011".	Cemex	N/A	Finalizado	\$ 320.777.319	
Convenio 048 de 2013 - EL FONDO se compromete con EL BANCO a financiar parcialmente EL PROYECTO, el cual tiene por objeto construir 94 viviendas nuevas para atender población vulnerable en el área rural del municipio de Maicao - corregimiento de Paraguachón	Banco Agrario	N/A	En Ejecución	\$ 2.498.829.386	
CONTRATO 050 DE 2003: Realizar las funciones de OPERADOR ZONAL en los Departamentos de Tolima, Huila, Meta, Amazonas, Arauca, Caquetá, Casanare, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés, y municipios del norte del Departamento del Magdalena. En desarrollo de dicho objeto será responsable de proveer soluciones de vivienda a los damnificados, identificados como elegibles durante el proceso de verificación del registro y que no serán atendidos por otras entidades o por el Fondo a través de otros contratos.	LA CORPORACIÓN EL MINUTO DE DIOS	N/A	En Ejecución	\$ 23.824.847.295	Se encuentra en proceso de suscripción otrosí N° 1, con el cual principalmente se incluyó el Plan de Acción como parte integral del contrato para verificar el cumplimiento de hitos, y modifica el alcance aumentando registros fase IV, aumentando el plazo en 12 meses al plazo del contrato, y aumentando el valor en 581 millones correspondientes a mayor costo de verificación.
Convenio 147 de 2013 - EL FONDO se compromete con EL MUNICIPIO a financiar parcialmente EL PROYECTO y el MUNICIPIO a proveer, por lo menos 197 viviendas nuevas para familias damnificadas por el fenómeno de la Niña 2010-2011	Municipio de Jericó - Boyacá	N/A	En Ejecución	\$ 8.038.125.000	Se encuentra en proceso de modificación el convenio de acuerdo al numero de beneficiarios establecido por el Municipio.
Contrato 010 de 2013 - Realizar las funciones de Operador Zonal del "PROGRAMA NACIONAL DE REUBICACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PARA LA ATENCIÓN DE HOGARES DAMNIFICADOS Y/O LOCALIZADOS EN ZONAS DE ALTO RIESGO NO MITIGABLE AFECTADOS POR LOS EVENTOS DERIVADOS DEL FENOMENO DE LA NIÑA 2010 - 2011" en el departamento de la Guajira de conformidad con las especificaciones establecidas en el estudio previo y la propuesta presentada.	Caja de Compensación Familiar COMFAGUAJIRA	Consorcio Interventoría Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 23.631.265.032	Se suscribió otrosí No. 1 en el que entre otros se aprueba la prórroga de la fecha de terminación del contrato hasta 19 de febrero de 2016 y se establece como hito contractual la gestión del Operador Zonal de acuerdo al plan de Acción aprobado por la Interventoría Contractual
Contrato 242 de 2013 - EJERCER FUNCIONES DE OPERADOR ZONAL EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ, EN EL MARCO DEL "PROGRAMA NACIONAL DE REUBICACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS ... POR LOS EVENTOS DERIVADOS DEL FENOMENO DE LA NIÑA 2010-2011".	Caja de Compensación Familiar del Chocó COMFACHOCO	Consorcio Interventoría Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 10.071.706.336	

Objeto de la Obra Pública	Nombre o Razón Social del Contratista	Nombre o Razón Social del Interventor	Estado	Valor Contratado	Observaciones
Vigencia Fiscal Año 2014					
Contrato 097 de 2014 - Operador Zonal de Vivienda en el "Programa Nacional de Reubicación y Reconstrucción de Viviendas para la atención de Hogares Damnificados y/o localizados en zonas de Alto Riesgo no Mitigables afectadas por los eventos derivados del Fenómeno de la Niña 2010 - 2011" en algunos municipios y sus zonas rurales en el departamento de Bolívar.	Comfamiliar Cartagena	Consortio Interventoria Reconstrucción 2012	Sin Iniciar	\$ 1.473.243.597	Se encuentra en trámite la liquidación por mutuo acuerdo del contrato
Contrato 092 de 2014 - Operador Zonal de Vivienda en el "Programa Nacional de Reubicación y Reconstrucción de Viviendas para la atención de Hogares Damnificados y/o localizados en zonas de Alto Riesgo no Mitigables afectadas por los eventos derivados del Fenómeno de la Niña 2010 - 2011" en algunos municipios y sus zonas rurales en los departamentos de Nariño, Valle del Cauca, Tolima, Cesar, Norte de Santander, Cauca, Cundinamarca, Quindío, Huila y Guajira	Federación Nacional de Cafeteros	Consortio Interventoria Reconstrucción 2012	En Ejecución	\$ 3.271.154.175	

Asuntos importantes que quedan pendientes:

- Se deben ajustar las metas del plan de acción y llevar a aprobación del Consejo Directivo, en razón a las dificultades ya enunciadas en este informe.
- Se debe concluir y consolidar la reforma al esquema de funcionamiento del sector vivienda, en orden a agilizar la ejecución. Ello incluye el recurso humano, en cantidad y calidad, las obligaciones de la interventoría contractual, la firma de Otrosí con los Operadores Zonales para obligarlos con metas en sus contratos y la flexibilización de procesos administrativos y financieros, incluyendo el Manual Operativo del sector.
- Se debe monitorear de manera especial el Plan de Mejoramiento suscrito con la Contraloría General de la República, en especial lo referido al cumplimiento de metas en términos de entregables.

2.2. TRANSPORTE

Antecedentes

Como consecuencia del Fenómeno de La Niña 2010-2011, se afectó en grado sumo la infraestructura vial del territorio nacional, en especial la zona norte, centro y occidente, llegando a afectar la red nacional de 26 departamentos.

Estas afectaciones ocasionaron cierres totales y temporales, que obligaron a las entidades del sector, encargadas de las mismas, a realizar las obras de recuperación inmediata que no siendo las definitivas, se requerían para dar transitabilidad y poner en operación los corredores viales, así fuese en forma provisional y limitada pero que, integraban nuevamente las regiones y a las comunidades asentadas a lo largo de la vía, reactivando así el tráfico vehicular liviano inicialmente y pesado posteriormente, cuando se obtuvieron mejores condiciones, luego de los trabajos adelantados.

Estos trabajos se ejecutaron en la red vial nacional inicialmente con recursos del INVIAS y de los concesionarios y posteriormente con asignaciones de recursos provenientes del Fondo Nacional de Calamidades – Colombia Humanitaria FNC – CH, con los cuales se llevaron a cabo obras de recuperación inicial.

Una vez se puso en funcionamiento el Fondo Adaptación y definidos los recursos disponibles para los diferentes sectores afectados, el Ministerio de Transporte presentó al Fondo la propuesta de postulación, con base en las afectaciones de la red vial y férrea nacional concesionada y no concesionada, preparada y analizada conjuntamente con las entidades ejecutoras del sector.

Aprobación de postulaciones y asignación de recursos

Así, estudiados y analizados todos y cada uno de proyectos e inversiones que constituían la postulación, se presentó ante el Consejo Directivo, en su sesión No. 10 de marzo 21 de 2012, aquellos proyectos con calificaciones y ponderaciones susceptibles de aprobación por un monto de \$1,867 billones. En abril 11 de 2013, en su sesión No. 28 se aprobaron proyectos por \$243 mil millones, para un total sectorial de \$2,11 billones.

Es importante señalar, que ante la importancia y urgencia de sustituir el puente de Gambote en el departamento de Bolívar, el Consejo Directivo en su sesión No. 8 de diciembre 15 de 2011, aprobó, anticipadamente, recursos por valor de \$110 mil millones para su construcción.

Aprobada las postulaciones del sector transporte, que comprende un conjunto de 10 postulaciones proyectos por un valor total de \$2,11 billones, se adelantaron Convenios Interinstitucionales con la Agencia Nacional de Infraestructura -ANI-, con el Instituto Nacional de Vías -INVIAS- y con el Ministerio de Transporte para imprimir celeridad, coordinación y articulación a la ejecución tanto de diseños como de obras.

Bajo el amparo de estos Convenios, se procedió a diseñar un plan de acción, disponiendo de toda la capacidad técnica y operativa necesaria de estas instituciones, bajo la dirección del Fondo Adaptación, como responsable de la contratación y de la ejecución y en general de la gerencia de los proyectos.

En ese sentido, y a manera de resumen, se listan las actividades más relevantes, desde la aprobación de las postulaciones, así:

1. Los proyectos fueron postulados por el Ministerio de Transporte el 25 de febrero de 2012
2. El Consejo Directivo aprobó las postulaciones del sector transporte el 21 de marzo de 2012, en su sesión No. 10.
3. El Consejo Directivo, en su sesión No. 12 del 16 de mayo de 2012, ajusta el mecanismo de contratación de los proyectos aprobados a la ANI
4. El 2 de junio de 2012, se firma el Convenio Marco con INVIAS.
5. El 7 de junio de 2012 en reunión sostenida entre el Ministerio de Transporte, la ANI y el Fondo Adaptación se definen y acuerdan estrategias para la agilización de la ejecución de los proyectos, así:
 - El proyecto del Viaducto de Mesones y el Túnel Guaduas – Honda se incluirá en la estructuración del corredor Villeta – Manizales, para la definición de la línea; los estudios técnicos y ambientales se realizarán por parte del INVIAS.
 - Considerando los recientes estudios realizados y aprobados por el INVIAS en la carretera Los Curos – Málaga, se decide que para realizar los estudios y diseños para atender los puntos críticos de dicha carretera, se invitará a ofertar al consultor que los adelantó para el INVIAS, por los evidentes beneficios que puede traer, en términos de experiencia, costos, oportunidad y capacidad.
 - Se decide presentar a la Agencia Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- el programa de puentes a atender y los mecanismos de ejecución.
 - Se coordina con el INVIAS el apoyo técnico para la recopilación de estudios, términos, pliegos y demás documentos que aporten información sobre los proyectos.
 - Se define para el inicio de las obras, los convenios particulares a adelantar por proyecto o paquete de proyectos, según el avance técnico y calidad de la información que se tenga de cada uno de ellos.
 - La planeación y estructuración de los proyectos partían de la identificación de las obras realizadas y propuestas, considerando los elementos técnicos a incorporar para

dar respuesta definitiva a las afectaciones, presentes y futuras, ocasionadas por los cambios climáticos.

- Se consolida la distribución total de los recursos asignados al sector Transporte, según se presenta en el siguiente cuadro.

Postulación	
Nombre	Valor
Puente Gambote	\$ 110.000.000.000
Variante Villeta-Honda	\$ 328.200.000.000
Puente Yatí	\$ 202.970.000.000
Viaducto Chorros	\$ 38.800.000.000
Los Curos-Málaga	\$ 159.800.000.000
Sitios Críticos red Vial	\$ 1.078.900.000.000
Programa de puentes	\$ 94.030.000.000
Viaducto Mesones	\$ 60.000.000.000
Estructuraciones Viales 1	\$ 22.300.000.000
Estructuraciones Viales 2	\$ 15.000.000.000
Total general	\$ 2.110.000.000.000

Cuadro 1. Distribución de los Recursos del Sector Transporte por postulación

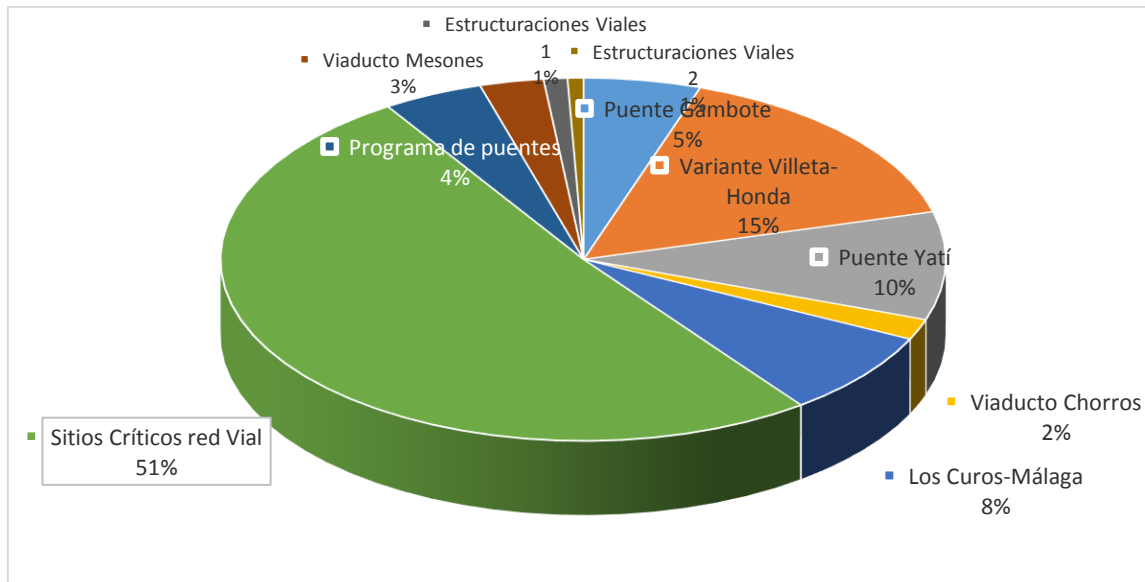


Gráfico 1. Distribución de los Recursos del Sector Transporte por postulación.

Los proyectos del sector Transporte se ejecutarán en los siguientes 22 departamentos, así: Antioquia, Arauca, Atlántico, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Huila, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, Santander, Tolima y Valle del Cauca.

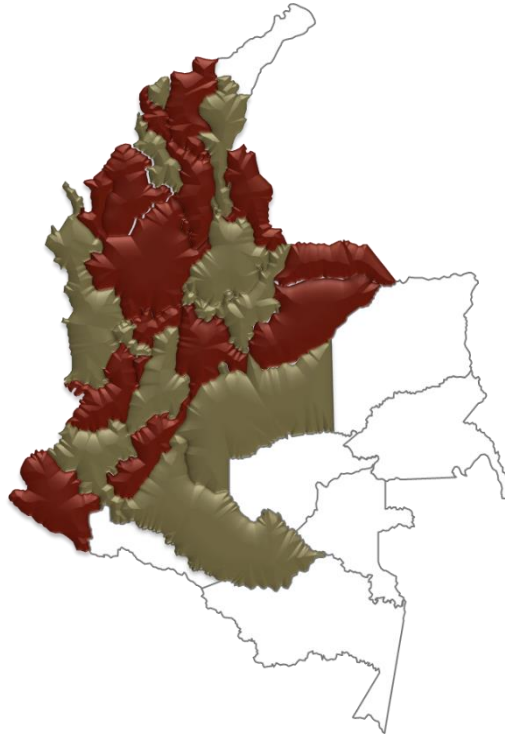


Ilustración 1. Departamentos a intervenir en el sector Transporte.

Informe ejecutivo de gestión

Bajo estas líneas estratégicas, se inicia la ejecución del plan de acción del sector, basado en la elaboración de estudios y diseños a Nivel Fase III, estudios definitivos y detallados de todas las estructuras requeridas para construir la vía, que lleva a contratar un número importante de ellos. A la par, se procede a iniciar los proyectos que ya contaban con estudios y diseños aprobados por el INVIAS y/o la ANI.

Posteriormente, este plan de acción se ajusta considerando los resultados del estudio, que para los puntos críticos, adelantó la firma DESSAU, en la que se priorizó la atención de los mismos, teniendo en cuenta su importancia y posibilidades de atención, dado que varios de ellos no era factible ejecutarlos por no reunir las condiciones técnicas o por estar ya incluidos en otros programas de las entidades ejecutoras del sector.

Bajo este esquema de ejecución, que se coordina, articula y prioriza, con las entidades del sector y en completa comunicación con el Ministerio de Transporte, y con las estrategias ya descritas, se han obtenido los resultados y avances que a continuación se enuncian:

- ✓ Se han finalizado 4 proyectos en Cundinamarca, Risaralda y Caquetá, con una inversión de \$26 mil millones, los cuales se habían contratado en el 2012.
- ✓ Se adelantaron los diseños y contrataron las obras en todas las Vías Concesionadas que se postularon, con inversiones que suman \$422 mil millones.

- ✓ Se han adelantado diseños y contratado obras en Vías No Concesionadas, con inversiones próximas a los \$524 mil millones.
- ✓ Se vienen adelantando las Estructuraciones de 6 Corredores Viales (2,500 Km), para incluirlas en el grupo de las Concesiones de 4ta Generación, invirtiendo cerca de \$53 mil millones.
- ✓ Se adelantan procesos de contratación de obras por valor de \$ 680.540 millones.

Una vez definida la estrategia de acción del sector, se procede a adelantar la contratación de obras, estudios y diseños, interventorías y supervisores externos requeridos para llevarla a cabo. Así las cosas, con corte a 31 de agosto de 2014, el sector transporte ha realizado las siguientes contrataciones:

Tipos de Contrato	Valor de Inversión FA	Cofinanciación	Total general	En ejecución	Terminados	Liquidados
Construcción sitios críticos	835.300.528.421	7.521.155.119	32	29	2	1
Diseño sitios críticos	37.129.766.743	199.806.240	17	2	8	7
Estructuración Integral	30.265.239.902	15.022.086.002	1	1	-	-
Interventoría	64.888.204.357	5.102.290.645	31	21	7	3
Supervisión	3.672.358.359	443.725.493	31	19	7	5
Total	971.256.097.783	28.289.063.499	112	72	24	16

Cuadro 2. Montos de Inversiones adelantadas.

Como resultado de lo anterior, de los \$2.1 billones aprobados, con corte al 31 de diciembre de 2013, se tenía comprometidos recursos por valor de \$661 mil millones, los cuales se incrementaron con las contrataciones realizadas, que con corte al 31 de agosto de 2014 suman \$333 mil millones, para un total contratado cercano a los \$994 mil millones que comprenden estudios, diseños, obras, interventorías y supervisión, cumpliendo así con las metas propuestas para el primer semestre de 2014.

En consecuencia, se han logrado avances significativos en la ejecución de las metas establecidas para cada una de las postulaciones, así:

No	Nombre Postulación	Estado de Avance
10	Puente Gambote	En ejecución de obra. Ya se finalizaron obras de aliviaderos que se dieron en operación con el acompañamiento del Ministerio de Transporte. Se han contratado recursos por valor \$81 mil millones.
13	Variante Villeta-Honda	Postulación reformulada, conforme autorización del Consejo Directivo en sesión No. 43 del 22 de mayo de 2014
355	Puente Yatí	Los diseños están totalmente aprobados. Se radicarón los productos en la ANLA y se obtuvo la licencia de construcción. Actualmente se avanza con el proceso de convocatoria que permitirá contratar su construcción.

No	Nombre Postulación	Estado de Avance
392	Viaducto Chorros	En aprobación de diseños. Se adelantará de forma inmediata su contratación de construcción.
459	Los Curos-Málaga	En ejecución de obra. Ya se han finalizado algunos sitios críticos. Se han contratado recursos por valor \$159 mil millones.
462	Sitios Críticos red Vial	Se adelantan los proyectos que componen esta postulación en los departamentos de Antioquia, Bolívar, Atlántico, Santander, Norte de Santander, Boyacá, Caldas, Cauca, Cundinamarca, Meta, Huila, Nariño, Risaralda y Valle del Cauca. Se han contratado recursos por valor \$668 mil millones.
824	Programa de puentes	Se están finalizando los diseños en cada uno de los puentes seleccionados, por lo que se avanza en la estructuración de la contratación de las obras de los mismos. A su vez, se contrató en enero de 2014 la ejecución del Puente Santa Teresa en la vía Belén Sácamá, Boyacá y el Puente Caño Negro en la vía Granada-Villavicencio. Finalmente se construyeron los puentes Mochilero y Quebradón, en el departamento del Caquetá.
895	Viaducto Mesones	Se adelantan los diseños.
623	Estructuraciones Viales	Se adelanta la estructuración desde noviembre de 2013.
859	Estructuraciones Viales	Se adelanta la estructuración desde noviembre de 2013.

Cuadro 3. Estado de avance por postulación.

Conforme las experiencias en la ejecución y a medida que se conocían los resultados de los estudios y diseños contratados, fue necesario revisar las estrategias y el plan de acción, en orden a sopesar y evaluar los siguientes hechos, así:

- Al ejecutar de manera masiva los estudios y diseños de 34 puentes vehiculares, que permitirán contratar la construcción en diversos puntos de las vías primarias en 10 departamentos del país, su resultado muestra mayores longitudes de los puentes con respecto a las previstas originalmente, debido a la obligación de contemplar los requerimientos de adaptación a los fenómenos de cambio climático, y detectándose la necesidad de mayores recursos para su ejecución.
- En la planeación y estructuración de la contratación de la construcción del proyecto de comunicación Yatí – la Bodega, que unirá la isla de Mompóx con Magangué, y que hará de la transversal Momposina la vía que una la Ruta del Sol con la Troncal de Occidente, se evidenció que los recursos presupuestados eran inferiores a los que requiere el proyecto.
- La información evaluada, analizada y consolidada a lo largo de la ejecución, arrojó la necesidad de atender más sitios críticos a los inicialmente planeados, en especial aquellos de los cuales se cuenta con diseños, como los de las carreteras Santafé de Antioquia – El Tigre, Fresno - Manizales y de los proyectos concesionados como Medellín – Puerto Triunfo, Bogotá – Villeta, Cúcuta - Pamplona entre otros.

Por los anteriores motivos, y luego de un juicioso análisis de todos y cada uno de los proyectos presentados por el Ministerio de Transportes, su priorización, así como los estudios realizados y los presupuestos de los mismos, se presentó ante el Ministerio de Transportes, una propuesta de reajuste de proyectos, que se resume en las siguientes acciones:

- Asegurar la construcción de puentes y sitios críticos estudiados.

- Aplazamiento de la construcción de la variante Villeta – Honda, teniendo en cuenta primero, la restitución lograda con recursos de Colombia Humanitaria e INVIAS del sector de La Mona afectado por la Ola invernal con inversiones superiores a los \$70 mil millones de pesos, y segundo, la presentación a la ANI de una iniciativa privada que contempla esta variante, la cual ya fue aprobada por dicha entidad, encontrándose actualmente en la etapa de factibilidad, esperando su definición por parte del proponente para los próximos meses.
- Igualmente, y con base en los estudios de priorización de puntos críticos, realizado en año inmediatamente anterior, se excluyeron aquellos que técnicamente no era posible atender.

Concertada y analizada esta propuesta con el Ministerio de Transporte, se llevó este ajuste al Consejo Directivo, el 22 de mayo de 2014, el que fue aprobado y se muestra en el siguiente cuadro:

Postulación			Sitios Críticos			Reformulación		
No	Nombre	Valor Original	CONPES	Atendidos	Sin atender	Valor	Sitios Críticos	Modificación
10	Puente Gambote	\$ 110.000	3	3	0	\$ 140.000	3	\$ 30.000
13	Variante Villeta-Honda	\$ 328.200	1	1	0	\$ 0		-\$ 328.200
355	Puente Yatí	\$ 202.970	1	0,8	0,2	\$ 260.000	1	\$ 57.030
392	Viaducto Chorros	\$ 38.800	4	3	1	\$ 55.000	4	\$ 16.200
459	Los Curos-Málaga	\$ 159.800	31	31	0	\$ 210.000	66	\$ 50.200
462	Sitios Críticos red Vial	\$ 1.078.900	367	270	97	\$ 1.218.900	328	\$ 140.000
824	Programa de puentes	\$ 94.030	23	11	12	\$ 128.800	19	\$ 34.770
895	Viaducto Mesones	\$ 60.000	1	1	0	\$ 60.000	1	\$ 0
623	Estructuraciones Viales	\$ 22.300				\$ 22.300		\$ 0
859	Estructuraciones Viales	\$ 15.000				\$ 15.000		\$ 0
Total general		\$ 2.110.000	431	320,8	110,2	\$ 2.110.000	422	

Cuadro 4. Reformulación de las Postulaciones del sector Transporte.

De esta manera y con estos ajustes a las postulaciones y a la distribución de los recursos del sector, se pudo continuar con la planeación, estructuración, contratación y ejecución de los diferentes proyectos, dentro de los cuales se destaca la conexión vial Yatí – La Bodega que alcanza la cifra de \$260 mil millones, y que a la fecha se encuentra en pliegos definitivos y cuya contratación se tiene prevista en este semestre.

Finalmente, el programa total de contratación para lo que resta del año, refleja el plan de ejecución que se tiene programado, con una meta acumulada, para el 31 de diciembre de 2014 de \$1.54 billones y el restante en las vigencias 2015 y 2016.

Así mismo, se tiene prevista una ejecución en obra física acorde a esa ejecución que permitirá seguir entregando obras durante este y los próximos años.

En el siguiente cuadro se resume el Plan de ejecución presupuestal previsto y las finalizaciones de obras planificadas con corte a 31 de agosto de 2014:

Valores en Miles de Millones de pesos

Vigencia	2012 - 2013	2014	2015	Total	%
Valor contratado	661*	310*		971	46
Valor por contratar		573	566	1.139	54
Total	661	883	566	2.110	100

Metas Plan Acción	2013	2014	2015	2016	Total
Sitios críticos	10	153	265	3	431
Estructuraciones Integrales		4			4

Cuadro 5. Estado de Avance en los Indicadores del Plan de Acción del Sector Transporte del FA.

*No incluye los valores contratados por recursos de cofinanciación que ascienden a 28.289 millones de pesos

Asuntos importantes que quedan pendientes

- Teniendo en cuenta los resultados de los contratos de estudios y diseños adelantados y ad portas de su finalización, se están estructurando las contrataciones de obra para estos proyectos, en donde se requiere la contratación de recursos por valores cercanos a los \$680 mil millones. Por lo anterior, y en tanto sólo se cuenta con el período septiembre-diciembre (4 meses), es necesario un el plan de trabajo minucioso, exacto y de seguimiento permanente, que articule y coordine las áreas involucradas a fin de cumplir con las metas previstas dentro del Plan de Acción 2014. Una discriminación de las contrataciones previstas se presenta a continuación.

Grupo de Ejecución	Valor de Inversión FA	# Contratos
Concesionarios	85.180.797.535	4
Puente Yatí	224.223.657.173	1
Puentes	221.743.974.411	26
Curos - Málaga	34.439.262.966	2
Cauyá - La Pintada	63.238.796.511	2
Estudios e Interventoría	1.407.400.000	2
Interventoría de Obras	50.306.119.088	
TOTAL CONTRATACION SEPT-DIC/14	680.540.007.684	37

Cuadro 6. Resumen de nuevas contrataciones previstas en el Sector Transporte

- Del anterior cuadro se resalta el proyecto Puente Yatí, el cual se encuentra actualmente en Convocatoria Abierta, en donde teniendo en cuenta su importante valor y complejidad exige especial y juicios seguimiento a su proceso contractual.
- En cuanto a Contratos en ejecución, es importante resaltar el Cto No. 285-2013 (Construcción de 3 puentes en la carretera Los Curos-Málaga) cuyo valor asciende a \$80.040.716.160 y cuyo contratista es la firma Sacyr S.A., en donde en meses pasados se tuvo unas discusiones técnicas entre el Contratista y la Interventoría, acerca de la validez de los diseños entregados por el Fondo para adelantar la obra, dicha controversia se presentó ante la gerencia del Fondo el pasado 05 de agosto de 2013,

en donde se acordó adelantar unas mesas de trabajo en donde participara el área técnica y jurídica del Fondo. De estas mesas de trabajo se llegó a un acuerdo que dio viabilidad para iniciar la etapa de construcción. A la fecha se están terminando de legalizar estos acuerdos en el marco del contrato, sin embargo teniendo en cuenta la magnitud del contrato es importante hacerle un especial seguimiento a los avances del contrato.

Finalmente, se anexa al presente informe del sector Transporte una presentación en donde se detallan algunos de los aspectos ya mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Transporte**).

2.3.ACUEDUCTO Y SANEAMIENTO BÁSICO

Antecedentes de aprobación de las postulaciones

El 29 septiembre de 2011 y el 1 de febrero de 2012, el Consejo Directivo del Fondo Adaptación aprobó las tres (3) postulaciones presentadas por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, en adelante Minvivienda, para iniciar las fases de estructuración y ejecución de cada uno de los proyectos y/o necesidades identificadas como afectaciones por el Fenómeno de La Niña 2010-2011 por cada uno de los Gestores de los Planes Departamentales de Agua – PDA, para ser intervenidas por parte del Fondo, postulaciones y proyectos que se resumen a continuación:

POSTULACIÓN	No.	PROYECTOS	CONSEJO DIRECTIVO	No. PROYECTOS POSTULACIÓN	VALOR ESTIMADO INICIAL (Millones)
SUR DEL ATLÁNTICO – AAA	215	Sur del Atlántico	Acta No.4 del septiembre de 2011	-*	73.600
PROGRAMA NACIONAL - AAA	670	Nacional AAA	Acta No. 009 del 2 de febrero de 2012	268	376.400
YOPAL - A	8	Yopal Casanare	Acta No.4 del septiembre de 2011	1	5.500
TOTAL		-	-	303	455.500

* No se había identificado el número de proyectos, solamente se tenía previsto la rehabilitación y reconstrucción de los sistema de acueductos y alcantarillado en 8 municipios del sur del atlántico.

Posteriormente, y una vez aprobada la postulación del proyecto nacional, Minvivienda presentó, el 21 de agosto de 2012 mediante oficio radicado No 7300-2-50705, el listado definitivo de necesidades de inversión, donde se relacionaban los alcances de los proyectos para rehabilitación y/o reconstrucción de la infraestructura afectada por el fenómeno de La Niña, 2010-2011, previa revisión y priorización por parte del Viceministerio de Agua y Saneamiento de los proyectos documentados por las diferentes entidades territoriales, a través de los Planes Departamentales de Agua , actas de CLOPAD, actas de CREPAD e informe técnico de afectaciones con su respectivo registro fotográfico.

En desarrollo de la estructuración de las postulaciones y de los proyectos y/o necesidades identificadas para intervención por parte del Fondo, el Ministerio solicitó la inclusión de los proyectos de: acueducto y alcantarillado de López de Micay, alcantarillado de San Marcos – Sucre, alcantarillado 2N de Cúcuta, y así mismo fue necesario adicionar el proyecto relacionado con las obras de estabilización para el alcantarillado de Suratá – Santander, por lo que las postulaciones y valores actualizados se resumen a continuación:

POSTULACIÓN	No.	PROYECTOS	No. PROYECTOS POSTULACIÓN	No. PROYECTOS VALIDADOS Y PRIORIZADOS	VALOR ESTIMADO INICIAL (Millones)
SUR DEL ATLÁNTICO - AAA	215	Sur del Atlántico	34	29	126.175
PROGRAMA NACIONAL - AAA	670	Nacional AAA	210	190	382.632
YOPAL - A	8	Yopal Casanare	1	1	5.500
TOTAL		-	245	220	514.307

De los 245 proyectos postulados y aprobados para intervención con recursos del Fondo, distribuidos en 22 departamentos, y una vez realizada la visita de verificación en campo y realizada la priorización de los proyectos por parte de los municipios, se estableció que las obras a ejecutar en reconstrucción y rehabilitación serían 220 proyectos en 159 municipios y en 22 departamentos, tal y como se muestra a continuación:

Departamento	No de Proyectos
ANTIOQUIA	5
ATLÁNTICO	29
BOLÍVAR	5
BOYACÁ	10
CALDAS	13
CASANARE	1
CAUCA	7
CESAR	4
CHOCÓ	14
CUNDINAMARCA	8
HUILA	6
LA GUAJIRA	2
MAGDALENA	8
META	3
NARIÑO	17
NORTE DE SANTANDER	12
QUINDIO	11
RISARALDA	6
SANTANDER	12
SUCRE	1
TOLIMA	39
VALLE DEL CAUCA	7
Total general	220



El detalle del avance por proyecto se adjunta en presentación anexa en power point y en la base de datos también anexa a este informe.

Teniendo en cuenta que el Gobierno mediante la Directiva Presidencial 03 del 13 de enero del año 2011 designó a la Dirección de Gestión del Riesgo del Ministerio del Interior y de Justicia, hoy Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD-, como la

administradora del registro, se le solicitó la validación de los proyectos antes mencionados, los cuales fueron avalados en su totalidad.

De los \$514.307 millones asignados al sector a la fecha su distribución es la siguiente:

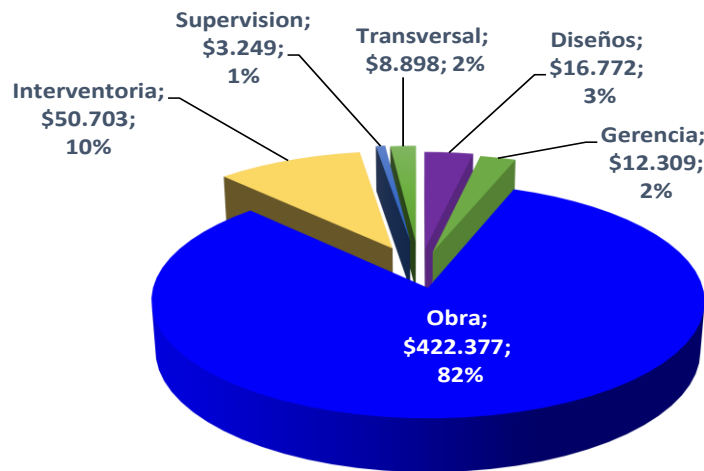


Gráfico 1. Distribución del presupuesto del sector Agua Potable y Saneamiento Básico (Millones).

Contratación de gerencias

Una vez definida la estrategia y dadas las limitaciones en la planta de personal, se optó por la contratación de gerencias que gestionaran bajo los lineamientos del Fondo las acciones necesarias para llevar a cabo la reconstrucción del sector.

Se dividió el país en seis grupos teniendo en cuenta criterios geográficos y el valor de los proyectos a desarrollar, se hizo una convocatoria abierta y se adjudicaron las cinco primeras regiones definidas. Para el departamento de Choco se contrató directamente, tal y como se muestra a continuación:

GERENCIAS	FIRMA	DEPARTAMENTOS
GRUPO 1	GOC	BOYACÁ-META SANTANDER
GRUPO 2	AYESA	CAUCA, CUNDINAMARCA, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA
GRUPO 3	CONSORCIO GESTORES SANEAMIENTO	CALDAS, QUINDÍO Y RISARALDA
GRUPO 4	CONSORCIO CEI-SMA	HUILA - TOLIMA
GRUPO 5	CONTELAC	BOLÍVAR, CÉSAR, LA GUAJIRA, MAGDALENA, NORTE DE SANTANDER Y SUCRE
GRUPO 6	OIM	CHOCO.

Para atender el departamento de Antioquia, se suscribió un Convenio Marco y otro derivado con la Gobernación de Antioquia, para realizar la gerencia de los sectores salud, educación, reactivación económica y agua potable y saneamiento básico.

Las obligaciones de las gerencias entre otras son: la validación de cada una de las afectaciones, el apoyo al proceso precontractual para contratación de diseños y obras a cargo del Fondo, la interventoría de los diseños y supervisión de convenios descentralizados.

Descentralización

En junio de 2013, y siguiendo el lineamiento de la Presidencia de la República, se implementó la estrategia de **descentralización** con municipios y departamentos. Se firmaron 99 convenios, para intervenir 140 proyectos que ascienden a la suma de \$213.882 millones, en 17 departamentos tal y como se ve a continuación:

DEPARTAMENTO	TOTAL MILLONES
BOYACÁ	\$6.286
CALDAS	\$6.807
CAUCA	\$12.280
CESAR	\$7.334
CUNDINAMARCA	\$10.004
HUILA	\$1.313
LA GUAJIRA	\$6.244
MAGDALENA	\$7.267
META	\$883
NARIÑO	\$15.510
NORTE DE SANTANDER	\$26.700
QUINDIO	\$8.503
RISARALDA	\$5.747
SANTANDER	\$55.355
SUCRE	\$2.719
TOLIMA	\$21.123
VALLE DEL CAUCA	\$19.748
TOTAL GENERAL	\$213.822

Tabla 1. Proyectos y Valores Descentralizados por Departamento.

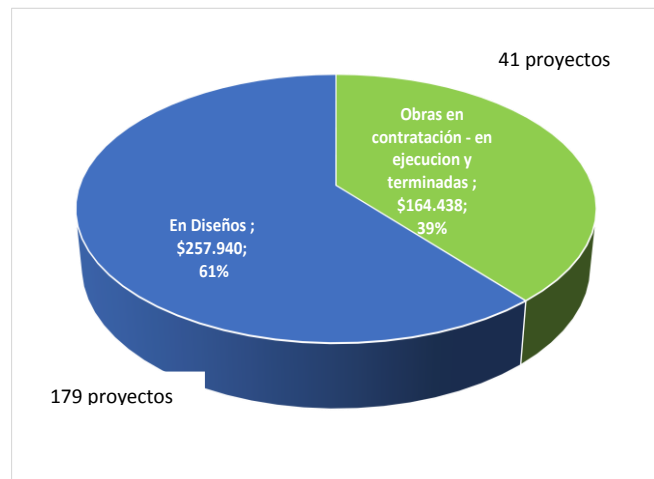
En estos convenios se transfiere la obligación de adelantar los procesos contractuales para la construcción de las obras a las entidades territoriales o a empresas de servicios públicos, reservándose el Fondo la interventoría, tanto de los diseños como de obras y el pago a los contratistas.

Informe de gestión

Actualmente de los \$514.307 millones con que cuenta el sector, a la fecha se han comprometido a través de convenios y/o contratado la suma de \$382.002 millones

correspondientes al 74% y se encuentra por contratar la suma \$132.305 millones, correspondiente al 26%.

A la fecha ya se cuenta con la totalidad de las afectaciones validadas, y el estado de ejecución de los recursos en obras, equivalente a \$422.377 millones (220 proyectos) está distribuido así: \$257.940 millones se encuentran en diseños (179 proyectos) y \$164.438 millones se encuentran en contratación, ejecución y/o terminación de obras (41 proyectos), tal y como se muestra a continuación:



De los 220 proyectos del sector, se tienen 179 en etapa de diseño a cargo de las entidades territoriales o del Fondo; 20 proyectos en ejecución de obras, 16 proyectos entregados y en contratación de obras por parte del Fondo 5 proyectos.

En resumen el estado de los proyectos es como sigue:

ESTADO	NO DE PROYECTOS	VALOR DE LAS OBRAS MILLONES PESOS
EN CONTRATACIÓN DISEÑOS - FA	14	\$14.649
EN CONTRATACIÓN DISEÑOS – Entidades Territorial	19	\$48.412
EN EJECUCIÓN DISEÑOS O AJUSTES DE DISEÑO – Entidades Territoriales	87	\$163.512
EN EJECUCIÓN DISEÑOS O AJUSTES DE DISEÑO - FONDO	59	\$31.367
EN CONTRATACIÓN OBRAS	5	\$68.178
EN EJECUCIÓN OBRAS	20	\$59.017
EN LIQUIDACIÓN OBRAS	16	\$68.178
TOTAL	220	\$422.377

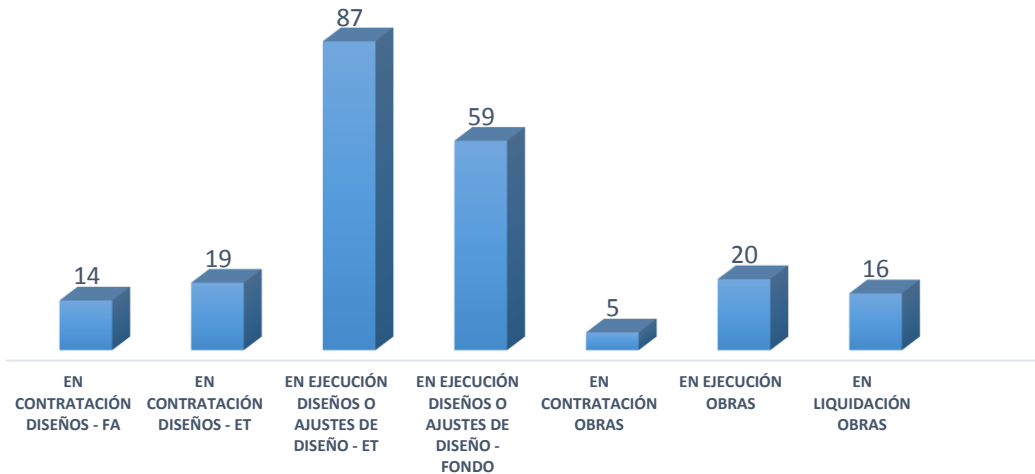


Gráfico. Estado de ejecución de proyectos sector de Agua

Con base en lo anterior, a la fecha se encuentran 20 obras en ejecución por valor de \$59.017 millones en los municipios de Cali, Surata, Piedecuesta, Santa Marta, Pereira, Sabanalarga, Suao, Repelón, Candelaria y Campo de la Cruz:

- **Sabalarga - Rehabilitación acueducto corregimiento de La Peña en el municipio de Sabanalarga**



Instalación de redes de distribución



Excavación e instalación de redes de distribución

- **SUAN: Rehabilitación PTAP y bombeo agua tratada.**



Vaciado de losa superior de pozo de lodos



Formaleta para pozo de bombeo de tanque semienterrado

-**Repelón: Ampliación alcantarillado Repelón.**



Instalación y cimentación red alcantarillado de 24"



Construcción de pozos de inspección

Finalmente se encuentran entregadas y en proceso de liquidación 16 obras para los municipios del Sur del Atlántico por valor aproximado de \$68.178 millones, tal y como se muestra a continuación:

-**Manatí: Construcción Planta de tratamiento de Agua Potable Manatí.**



-Luruaco Construcción Planta de tratamiento de Agua Potable.



Rehabilitación Acueducto Luruaco



Rehabilitación Acueducto Luruaco

- Rehabilitación sistema de acueducto Repelón



Barcaza Repelón

- Pereira: obras de acueducto Pereira



**Intervención canal abierto, aducción
– nuevo**



**Intervención canal (box culvert) –
nuevo Libaré**



Obras externas de estabilización – canal



Manejo de aguas superficiales - canal

Así, con base en lo anterior se tiene una proyección de entregas por año, como se presenta a continuación:

Proyección de entregas por año:

Metas Entrega de Productos	2014	2015	2016	Total
Sistemas de acueducto	14	90	33	137
Sistemas de alcantarillado	14	50	20	84
Total	28	140	53	221

Proyecto Yopal:

Con respecto a la postulación de Yopal, el 29 de septiembre de 2011, el Consejo Directivo del Fondo Adaptación, aprobó la postulación para la construcción de la planta definitiva de Yopal, con un costo estimado de \$53.600 millones de los cuales el Fondo aportaría \$5.500 millones y la contrapartida estaría a cargo del Departamento y el Municipio.

Las principales actuaciones al respecto se resumen a continuación:

- Se instauró una Acción Popular contra el departamento de Casanare, Municipio de Yopal, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Yopal -EAAY- y Fondo Adaptación motivada en el colapso de la planta de tratamiento de agua potable (Rad. 2011-00210-01).
- En Sentencia del 28-06-2012 el Tribunal Administrativo de Casanare ordenó a los accionados cumplir las siguientes medidas:
 - ✓ CAUTELAR: Continuar con el suministro de agua potable a la población de Yopal a través de carro tanques e interconexión de la quebrada la Tablona con la red de acueducto de Yopal pero mejorando lo relacionado con continuidad del servicio y calidad.

- ✓ **DEFINITIVA:** Construcción de la Planta de Tratamiento de Agua Potable (PTAP). En los dos casos con los siguientes porcentajes de participación: FA (40%), Departamento de Casanare (35%), Municipio de Yopal (20%) y EAAAY (5%).
- Posteriormente se interpuso un Recurso de Apelación que confirmó las medidas cautelares.
- El Tribunal Administrativo de Casanare el 26-08-2013 declaró el desacato de la medida cautelar y sancionó al Alcalde de Yopal (40smlm), al Gerente de la EAAAY (30smlm) y a la gerente del Fondo (20smlm) con sendas multas a título de culpa.
- Esta decisión fue confirmada por el Consejo de Estado. Contra esta providencia se interpuso acción de tutela el 19-12-2013.
- Frente a la sentencia del Consejo de Estado que resolvió el recurso, se interpuso recurso de aclaración debido a que en las consideraciones se excluye al Fondo de las medidas cautelares pero no de forma clara en la parte resolutive.
- Las medidas cautelares siguen vigentes.
- Tutela de la Gerente Carmen Arévalo, contra Tribunal Administrativo del Casanare, fue fallada a favor el 28 de julio por la sala 5 del Consejo de Estado.
- El 3 de mayo de 2013 el Fondo, en su función de resguardar los recursos relacionados con las medidas cautelares de la Acción Popular, revisa el proyecto " Construcción de la planta de tratamiento de modular" y solicita a la Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Yopal – EAAAY aclaraciones y ajustes frente al diseño hidráulico presentado en relación con los procesos de potabilización, sin intervenir en el diseño estructural, ni en la selección de la tecnología, la que ya había sido viabilizada y contratada, para ese momento, tal como se advierte en los términos de referencia de la contratación por parte de la Empresa de Acueducto Alcantarillado y Aseo de Yopal.
- El 20 de mayo y 4 de junio de 2013, se realizan reuniones conjuntas entre la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios -SSPD, la EAAAY en calidad de diseñador, los contratistas de obra y el Fondo con el fin de analizar la pertinencia de las recomendaciones realizadas por el Fondo al diseño inicial del proyecto "Construcción Planta Modular" en el componente de potabilización, las cuales fueron compartidas y aceptadas por la totalidad de las entidades participantes.
- El 17 de junio de 2013 la EAAAY presentó ante el Fondo los diseños ajustados en su componente hidráulico de acuerdo con los compromisos adquiridos en las reuniones del 20 de mayo y 4 de junio de 2013, ya señaladas.
- El Fondo Adaptación en cumplimiento de la orden judicial proferida por el Tribunal Administrativo de Casanare, el 8 de julio de 2013 emite concepto para giro del 40% los recursos totales del valor de la planta modular.
- El 14 y 15 de noviembre de 2013, el Fondo de Adaptación realiza visita de seguimiento y envía comunicación al municipio y a la empresa, recomendando realizar seguimiento estricto, continuo y permanente a las actividades de los contratistas, así como la contratación de un experto, diferente al fabricante de las estructuras, para la revisión de los aspectos estructurales y de calidad de los elementos relacionados con la fibra de vidrio, la resina y sus componentes.
- El 20 de diciembre de 2013, durante el inicio de la operación de la Planta Modular se produjo el colapso del tanque No. 4 floculador – sedimentador. Actualmente dicha planta modular se encuentra operando únicamente con los procesos de filtración y cloración.

Con relación al tema contractual, el contrato de obra se venció el pasado 24 de febrero de 2014 y entre la EAAAY y el contratista se suscribió un acta de recibo parcial y terminación de obra. La Empresa está a la espera que a finales de septiembre de 2014 se presenten los resultados del dictamen pericial por parte de la Sociedad Colombiana de Ingenieros, mediante el cual se determine las causas del colapso del tanque, y las recomendaciones para su completo funcionamiento. El valor del contrato incluyendo adiciones fue por el orden de los \$10.500 millones de los cuales, según información de la Empresa se desembolsaron al contratista recursos por el orden de los \$7.000 millones. El fondo en cumplimiento de la Sentencia desembolsó al municipio con cargo a este proyecto recursos por el orden de los \$3.000 millones.

- Así mismo, el Fondo ha venido revisando y pagando el 40% de los gastos con cargo a medidas cautelares por operación y mantenimiento del sistema de acueducto de Yopal, para lo cual a la fecha, el Fondo ha desembolsado recursos por el orden de \$6.766 millones (incluyendo los recursos de la planta modular), en cumplimiento a las medidas cautelares.
- La Empresa de Acueducto de Yopal ha presentado un plan de contingencia para la prestación del servicio por valor de \$8.100 millones, para lo que resta del año 2014. Se tiene una proyección para el año 2015, con cargo al plan de contingencia, de \$16.200 millones. El Fondo debe aportar el 40%, dando cumplimiento a la medida cautelar.
- Se estima que el valor del sistema de abastecimiento definitivo tendrá un valor aproximado de \$80.000 millones (Bocatoma, aducción, desarenador y planta de tratamiento de agua potable). Plazo de ejecución del sistema definitivo: 18 meses.
- Del 18 al 20 de Julio de 2014, se llevó a cabo un paro cívico por la no solución al problema del agua en Yopal.
- El Gobierno Nacional llegó a un acuerdo en el que se comprometió a financiar el 50% del valor del sistema definitivo de abastecimiento de agua y el departamento el otro 50%.
- Con el fin de honrar los compromisos antes pactados, en el Consejo Directivo del 21 de agosto de 2014, se aprobó aumentar en \$14.900 millones los recursos que aportará el Fondo para la intervención de Yopal.
- En virtud de lo anterior, a la fecha se está realizando un Convenio entre Findeter, El Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, el Departamento de Casanare y el Fondo, con el fin de garantizar la construcción de la planta de tratamiento de agua potable definitiva para la ciudad de Yopal, en donde el Fondo aportará \$20.000 millones de pesos.

Cuellos de botella o dificultades presentados generalmente en los proyectos del sector:

- Baja calidad en los estudios y diseños realizados por los Municipios
- Demoras por parte de las firmas consultoras contratadas por el Fondo, esto por la dificultad en la zonas para la consecución de la información básica para la realización de los diseños. Así mismo, es importante tener en cuenta que gran parte de los proyectos a ejecutar se encuentran en zonas rurales de difícil acceso y con problemas de orden público.
- Previo a la contratación de las obras, es muy importante contar con la adquisición de los predios y servidumbre, permisos ambientales, viales entre otros, los cuales en su gran

mayoría dependen de terceros y pueden generar demoras adicionales a las planeadas inicialmente.

Asuntos importantes que quedan pendientes:

- Continuar con el seguimiento riguroso y estricto a todos los convenios descentralizados a fin de promover que las entidades territoriales cumplan con las obligaciones pactadas. Actualmente el incumplimiento en promedio de los convenios esta por el orden del 11%. (Ver anexo donde se detalla uno a uno el porcentaje, el porcentaje ejecutado y el porcentaje de retraso.)
- Continuar con el seguimiento a las firmas consultoras que actualmente están realizando los 59 diseños por parte del Fondo.
- Terminar la contratación de los estudios y diseños junto con los estudios de amenaza para aquellos municipios que en los últimos meses han solicitado apoyo al Fondo, dado que esto se convierte en el cuello de botella para la construcción de las obras.
- Teniendo en cuenta que un buen número de estudios y diseños viene siendo ejecutados por los municipios, sin que a la fecha se cuenta con la viabilidad de los mismos, es muy importante implementar mecanismos de presión hacia los municipios, para garantizar que estos cumplan con las entregas que permitirán dar paso a la contratación y posterior construcción de las obras.
- Teniendo en cuenta que la gran mayoría de las afectaciones postuladas al Fondo, no contaban con estudios y diseños, las inversiones estimadas por el Ministerio y los Municipios, generalmente no corresponden con las necesidades reales de inversión, por lo cual es importante prever los recursos adicionales que se puedan requerir.
- Con respecto al tema de Yopal, se recomienda que en el próximo Consejo Directivo se señale la fuente de financiación de los \$14.900 millones o en su defecto, si deben salir de los recursos del sector, se establezca cuáles serían los proyectos a descartar a fin de cubrir el déficit de recursos.

Finalmente, se anexa al presente informe del sector Acueducto y Saneamiento Básico una presentación en donde se detallan algunos de los aspectos ya mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Acueducto**).

2.4. SALUD

Los efectos de El Fenómeno de La Niña 2010-2011, causó importantes daños a la infraestructura pública de salud, desmejorando las condiciones sanitarias y epidemiológicas de la población colombiana; una gran cantidad de Instituciones Prestadoras de Salud –IPS– sufrieron daños, afectando cerca de un millón trescientas mil personas.

Con base en lo anterior, en el mes de septiembre de 2011 el Ministerio de Salud realizó una primera postulación ante el Fondo Adaptación, de 13 IPS para ser intervenidas en el departamento de Atlántico, y posteriormente, en febrero de 2012, realizó la postulación de hasta 233 IPS para ser intervenidas en el resto del país. Dichas postulaciones se cuantificaron en la suma de hasta \$323.869.635.310.

Una vez realizado el proceso interno de priorización, estas necesidades fueron postuladas ante el Consejo Directivo, quien las aprobó en sus sesiones No. 4 del 29 de septiembre de 2011 y No. 9 del 2 de febrero de 2012.

Posteriormente, a raíz de una petición hecha por el Ministerio de Salud, el Consejo Directivo aprobó la unificación de las postulaciones, en su sesión No. 15 del 14 de agosto de 2012, del departamento del Atlántico y la nacional, incluyendo la unificación de los recursos asignados a dichas postulaciones.

Así mismo, el 11 de julio de 2012 el Ministerio presentó al Fondo el “Listado definitivo de IPS priorizadas para la reconstrucción de la infraestructura del sector salud en las poblaciones afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011 con recursos del Fondo Adaptación”, con un total de 233 IPS elegibles y valoradas en \$603 mil millones. En tanto los recursos aprobados por el Consejo Directivo, no eran suficientes para financiarlas, se decide intervenir en las primeras 68 IPS, priorizadas por el Ministerio de Salud, en orden a un listado que señalaba los metros cuadrados y el valor estimado de cada IPS.

Dado lo anterior, a continuación se presenta un paralelo entre lo autorizado por el Consejo Directivo y las metas fijadas en documento CONPES del 30 de septiembre de 2013 del Fondo Adaptación:

SECTOR	POSTULACIÓN INICIAL		CONPES	
	IPS	Inversión	IPS	Inversión
Programa Nacional de construcción y reconstrucción de Salud	233	\$323.869.635.310	68	\$323.869.635.310

Una vez seleccionadas y aprobadas las postulaciones por el Consejo Directivo, el Fondo Adaptación inició la fase de planeación, estructuración, contratación y ejecución de los proyectos, con el fin de acometer la construcción y reconstrucción de las IPS afectadas.

Como parte del proceso de planeación y estructuración, y a partir de la información enviada por el Ministerio de Salud, el Fondo definió la intervención en tres etapas considerando el

grado de maduración de estudios y diseños de las IPS postuladas, la priorización efectuada por la Dirección de Prestación de Servicios del Ministerio de Salud y el presupuesto aprobado por el Consejo Directivo.

Estas tres etapas se describen a continuación, y se relacionan los proyectos que hacen parte de cada una de ellas.

Etapas I

Compuesta por 20 IPS que contaban con diseños adelantados y entregados al Fondo por parte de las Direcciones Territoriales de los departamentos. No obstante lo anterior, por el estado de los diseños, los cuales no reunían las condiciones técnicas para iniciar la contratación del proceso de construcción, se tomó la decisión de contratar y adelantar los siguientes estudios:

- Validación de afectación por Fenómeno de La Niña 2010 -2011.
- Estudio de amenaza y riesgo para cada lote propuesto para la construcción.
- Validación de gestión predial de los lotes.
- Ajuste a los diseños.
- Construcción e interventoría de obra.
- Supervisión a la interventoría.
- Dotación.

Las anteriores actividades adicionales, producto del ejercicio de planeación y estructuración, ocasionaron la demanda de mayores tiempos para el inicio de las obras. Las IPS que hacen parte de esta etapa, se presentan a continuación, detallando el valor final contratado para la obra y estado actual de avance de cada una, así:

IDENTIFICACIÓN PROYECTOS PRIMERA ETAPA						
ITEM	DPTO	MUNICIPIO	IPS	VALOR PROYECTADO INICIAL	VALOR CONTRATO	ESTADO ACTUAL
1	ATLANTICO	SANTA LUCIA	ESE CENTRO DE SALUD SANTA LUCIA	4.180.000.000,00	4.667.298.655,00	EN OBRA
2	ATLANTICO	LURUACO	CENTRO DE SALUD ARROYO DE PIEDRA	532.080.000,00	746.047.265,00	ENTREGADO CONSTRUIDO Y DOTADO
3	ATLANTICO	CAMPO DE LA CRUZ	CENTRO DE SALUD BOHÓRQUEZ	414.000.000,00	746.047.265,00	ENTREGADO CONSTRUIDO Y DOTADO
4	ATLANTICO	MANATÍ	PUESTO DE SALUD LAS COMPUERTAS	414.000.000,00	746.047.265,00	ENTREGADO CONSTRUIDO Y DOTADO
5	ATLANTICO	SANTA LUCIA	PUESTO DE SALUD ALGODONAL	414.000.000,00	1.432.076.403,00	EN OBRA
6	ATLANTICO	BARRANQUILLA	CAMINO LA CHINITA	3.791.525.928,00	4.910.164.635,00	EN OBRA
7	BOYACA	VILLA DE LEYVA	HOSPITAL SAN FRANCISCO ESE	5.960.375.753,00	5.601.794.586,00	EN OBRA
8	BOYACA	CORRALES	ESE CENTRO DE SALUD DE CORRALES	578.592.000,00	2.135.666.655,00	EN OBRA
9	NARIÑO	BARBACOAS	HOSPITAL LOCAL SAN ANTONIO ESE	7.700.000.000,00	9.419.507.815,00	EN OBRA
10	NARIÑO	OLAYA HERRERA	CENTRO DE SALUD CAMILO HURTADO CIFUENTES ESE	6.617.820.000,00	7.182.240.983,00	EN ETAPA DE CONTRATACION DE OBRA E INTERVENTORIA
11	NARIÑO	MAGUI PAYAN	CENTRO DE SALUD SAUL QUIÑONES ESE	4.495.700.000,00	7.024.449.449,00	EN ETAPA DE CONTRATACION DE OBRA E INTERVENTORIA
12	NARIÑO	EL CHARCO	HOSPITAL SAGRADO CORAZÓN DE JESÚS ESE	7.278.700.000,00	11.080.022.077,00	EN OBRA

IDENTIFICACIÓN PROYECTOS PRIMERA ETAPA						
ITEM	DPTO	MUNICIPIO	IPS	VALOR PROYECTADO INICIAL	VALOR CONTRATO	ESTADO ACTUAL
13	NARIÑO	TUMACO	HOSPITAL LOCAL DIVINO NIÑO	7.810.000.000,00	10.179.062.007,00	EN OBRA
14	NARIÑO	FRANCISCO PIZARRO	ESE CENTRO DE SALUD SEÑOR DEL MAR	3.019.060.000,00	7.221.246.604,00	EN ETAPA DE CONTRATACION DE OBRA E INTERVENTORIA
15	NARIÑO	LA TOLA	CENTRO DE SALUD NUESTRA SEÑORA DEL CARMEN	2.448.600.000,00	7.384.166.505,00	EN ETAPA DE CONTRATACION DE OBRA E INTERVENTORIA
16	NARIÑO	ROBERTO PAYAN	ESE LAS MERCEDES	4.559.500.000,00	7.233.703.251,00	EN ETAPA DE CONTRATACION DE OBRA E INTERVENTORIA
17	NARIÑO	MOSQUERA	ESE CENTRO DE SALUD SAN FRANCISCO	3.272.280.000,00	7.299.372.653,00	EN ETAPA DE CONTRATACION DE OBRA E INTERVENTORIA
18	NARIÑO	RICAURTE	CENTRO DE SALUD RICAURTE	3.844.500.000,00	7.120.948.718,00	EN OBRA
19	NARIÑO	SAN JOSE DE ALBAN	CENTRO DE SALUD SAN JOSE DE ALBAN	4.679.400.000,00	NO VIABLE POR NO TENER LOTE NI DISEÑOS	APLAZADA POR NO CONTAR CON LOTE
20	NARIÑO	EL PEÑOL	CENTRO DE SALUD EL PEÑOL	1.455.520.000,00	6.968.887.756,00	EN OBRA
VALORES TOTALES				73.465.653.681	109.098.750.547	35.633.096.866

Como puede observarse la diferencia entre lo postulado y lo contratado, en estas primeras 20 IPS, arroja un valor cercano a los \$36 mil millones, que impactaran la ejecución del sector y obligaran a ajustar la postulación ya sea en menos número de IPS o en sus alcances. Si bien, este ajuste es perentorio, se están esperando los resultados de la etapa de diseño, de 39 IPS, para cuantificar el déficit total, a fin de hacer las gestiones pertinentes, ante el Consejo Directivo, el Ministerio de Salud y el gobierno nacional.

En cuanto a los beneficiarios de la construcción y dotación de la nueva infraestructura hospitalaria en esta primera etapa, está la siguiente tabla:

DEPARTAMENTOS	MUNICIPIOS	POBLACIÓN	NUEVAS IPS
Atlántico	5	20.000	6
Nariño	11	411.904	11
Boyacá	2	17.027	2

A la fecha, se tiene el siguiente balance, de esta primera etapa, así:

- Entregadas: Construidas y dotadas, tres (3) IPS en el departamento del Atlántico, y (1) una IPS preventiva en el municipio de Gramalote en el departamento de Norte de Santander.
- En ejecución de obra: (3) IPS en el departamento del Atlántico, (2) IPS en Boyacá y (5) IPS en el departamento de Nariño.
- En inicio de obra se encuentran (6) IPS en Nariño, (1) obra de mitigación en el Tolima, (2) IPS en Antioquia y (2) IPS en el Cauca.

Etapas II

En esta etapa se incluyeron 48 IPS atendiendo el orden de priorización establecido por el Ministerio de Salud y los recursos de inversión asignados al sector y conforme el presupuesto total, estimado inicialmente por el Ministerio de Salud.

A continuación se relacionan las intervenciones que hacen parte de esta segunda etapa y su estado:

IDENTIFICACIÓN PROYECTOS SEGUNDA ETAPA						
ITEM	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	INSTITUCIÓN	ÁREA ESTIMADA M2	VALOR ESTIMADO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA	ESTADO ACTUAL
1	CUNDINAMARCA	UTICA	CENTRO DE SALUD DE UTICA	498	896.580.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
2	NORTE SANTANDER	TIBÚ	IPS CENTRO DE SALUD DE LA GABARRA	900	1.980.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
3	NORTE SANTANDER	PUERTO SANTANDER	IPS CENTRO DE PUERTO SANTANDER	1.563	3.437.984.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES DEL MSPS
4	NORTE SANTANDER	CUCUTILLA	CENTRO DE SALUD DIVINO NIÑO DE CUCUTILLA	788	1.734.040.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
5	NORTE SANTANDER	GRAMALOTE	HOSPITAL SAN VICENTE DE PAUL	578	1.271.380.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
6	SUCRE	GUARANDA	ESE CENTRO DE SALUD DE GUARANDA	2.686	5.908.672.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
7	SUCRE	MAJAGUAL	CENTRO DE SALUD DE MAJAGUAL	3.273	7.200.820.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
8	SUCRE	SUCRE	ESE HOSPITAL SANTA CATALINA DE SENA	3.578	7.871.776.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES DEL MSPS
9	SUCRE	EL ROBLE	ESE CENTRO DE SALUD EL ROBLE	1.632	3.590.400.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES DEL MSPS
10	SUCRE	COVEÑAS	CENTRO DE SALUD COVEÑAS	2.053	4.516.864.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
11	AMAZONAS	LETICIA-CORREGIMIENTO SANTA SOFÍA	PUESTO DE SALUD DE SANTA SOFÍA	256	460.224.000,00	NO FUE AFECTADO POR EL FENÓMENO DE LA NIÑA 2010-2011
12	CESAR	CHIMICHAGUA	PUESTO DE SALUD SEMPEGUA	250	450.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES MSPS
13	CORDOBA	CANALETE	CAMU CANALETE	3.221	7.086.112.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
14	CORDOBA	LORICA	ESE CAMU SANTA TERESITA	2.000	SOLO DOTACIÓN DE EQUIPOS BIOMÉDICOS ÁREA DE URGENCIAS.	CONTRATACIÓN POR PARTE DE LA GOBERNACIÓN DE CÓRDOBA – FASE PRECONTRACTUAL
15	CORDOBA	LORICA	CENTRO DE SALUD LAS FLORES	470	846.180.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
16	CAUCA	LA VEGA	HOSPITAL NIVEL I DE LA VEGA-ESE SURORIENTE -	3.500	7.700.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES MSPS
17	CAUCA	PUERTO TEJADA	HOSPITAL DEL CINCUENTENARIO NIVEL I-ESE NORTE 3	3.500	7.700.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
18	CAUCA	GUAPI	PUESTO DE SALUD LIMONES-ESE GUAPI	200	360.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – CONCEPTO FAVORABLE MSPS
19	CAUCA	LOPEZ DE MICAY	CENTRO DE SALUD NOANAMITO-ESE OCCIDENTE -	240	432.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – CONCEPTO FAVORABLE MSPS
20	BOYACA	MIRAFLORES	HOSPITAL DE MIRAFLORES ESE	2.269	4.991.580.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – CONCEPTO FAVORABLE MSPS
21	BOYACA	PISBA	CENTRO DE SALUD DE PISBA	265	477.792.000,00	
22	BOYACA	PISBA	PUESTO SALUD VEREDA LOS PLATANALES	250	450.000.000,00	
23	ANTIOQUIA	MURINDO	ESE HOSPITAL SAN BARTOLOME	690	1.518.880.000,00	PREFACTIBILIDAD ARTEFACTO FLOTANTE
24	ANTIOQUIA	NECHI	HOSPITAL LA MISERICORDIA	2.470	5.434.660.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – DEFINICIÓN COTA INUNDACIÓN
25	ANTIOQUIA	TURBO	CENTRO DE SALUD DON BOSCO (Currulao)	1.629	3.582.700.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
26	ANTIOQUIA	TURBO	CENTRO DE SALUD MIGUEL A BUSTOS (Nueva Colonia)	1.028	2.261.380.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES DEL MSPS
27	ANTIOQUIA	ABEJORRAL	CENTRO DE SALUD PANTANILLO	150	270.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – CONCEPTO FAVORABLE MSPS
28	ANTIOQUIA	ABEJORRAL	CENTRO DE SALUD GUICO	150	270.000.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – CONCEPTO FAVORABLE MSPS
29	CHOCÓ	RIOSUCIO	HOSPITAL LOCAL DE RIOSUCIO	2.867	6.306.300.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
30	CHOCÓ	UNGUIA	HOSPITAL LOCAL DE UNGUIA	1.497	3.294.060.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN

IDENTIFICACIÓN PROYECTOS SEGUNDA ETAPA						
ITEM	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	INSTITUCIÓN	AREA ESTIMADA M2	VALOR ESTIMADO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA	ESTADO ACTUAL
31	CHOCÓ	MEDIO SAN JUAN	CENTRO DE SALUD DE ANDAGOYA	1.524	2.742.840.000,00	NO SE VALIDÓ LA AFECTACIÓN
32	CHOCÓ	RIOSUCIO	CENTRO DE SALUD BELEN DE BAJIRA	1.327	2.388.240.000,00	PREDIO PENDIENTE
33	CHOCÓ	LITORAL DE SAN JUAN	CENTRO DE SALUD DE PALESTINA	1.427	2.568.240.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
34	CHOCÓ	CARMEN DEL DARIEN	CENTRO DE SALUD DE CURBARADO	536	964.620.000,00	NO SE VALIDÓ LA AFECTACIÓN
35	CHOCÓ	MEDIO ATRATO	CENTRO DE SALUD BETE	450	810.000.000,00	NO SE VALIDÓ LA AFECTACIÓN
36	BOLÍVAR	ARENAL	HOSPITAL LOCAL MANUELA PABUENA	1.770	3.894.880.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
37	BOLÍVAR	MONTECRISTO	ESE SALUD CON CAMAS DE MONTECRISTO	1.980	4.354.900.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ENTREGA AL MSPS
38	BOLÍVAR	SAN MARTIN DE LOBA	ESE HOSPITAL SAN MARTIN DE LOBA	1.620	3.564.660.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
39	BOLÍVAR	TIQUISIO	CENTRO DE SALUD DE TIQUISIO NUEVO	2.087	4.592.280.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
40	BOLÍVAR	MAHATES	ESE HOSPITAL LOCAL DE MAHATES	2.484	5.464.360.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – ATENCIÓN OBSERVACIONES DEL MSPS
41	BOLÍVAR	CICUCO	ESE HOSPITAL LOCAL DE CICUCO	1.109	2.438.700.000,00	NO SE VALIDÓ LA AFECTACIÓN
42	BOLÍVAR	MARGARITA	ESE CENTRO DE SALUD FRANCISCO JAVIER DE MARGARITA	966	2.124.320.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
43	BOLÍVAR	SAN CRISTOBAL	ESE HOSPITAL REGIONAL DE BOLIVAR U.O.L. VOL. SAN ROQUE DE SAN CRISTOBAL	1.060	2.331.296.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN DEL MSPS
44	BOLÍVAR	SOPLAVIENTO	ESE CENTRO DE SALUD CON CAMAS VITALIO SARÁ C	839	1.844.700.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN
45	BOLÍVAR	SANTA ROSA	ESE HOSPITAL LOCAL SANTA ROSA DE LIMA	2.114	4.651.240.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
46	MAGDALENA	SANTA BARBARA DE PINTO	HOSPITAL SANTA BARBARA DE PINTO	1.213	2.667.720.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
47	MAGDALENA	PUEBLO VIEJO	ESE HOSPITAL LOCAL SAN JOSE	2.872	6.318.400.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
48	MAGDALENA	CERRO SAN ANTONIO	ESE HOSPITAL LOCAL CERRO DE SAN ANTONIO	797	1.752.520.000,00	DISEÑOS EN EJECUCIÓN – REVISIÓN MSPS
49	TOLIMA	IBAGUE	HOSPITAL SAN FRANCISCO DE IBAGUE	100	220.000.000	ESTRUCTURACIÓN DE LA CONTRATACIÓN
TOTAL				70.626	\$147.774.300.000	

Como ya se anotó, una vez efectuada la validación por afectación, se establece que las siguientes IPS no serán ser objeto de intervención:

IDENTIFICACIÓN DE PROYECTOS NO VIABLES DE LA SEGUNDA ETAPA						
ITEM	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	INSTITUCIÓN	AREA ESTIMADA M2	VALOR ESTIMADO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA	OBSERVACION DESPUES DE VALIDACION
1	AMAZONAS	LETICIA-CORREGIMIENTO SANTA SOFÍA	PUESTO DE SALUD DE SANTA SOFIA	256	460.224.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
2	CHOCÓ	MEDIO SAN JUAN	CENTRO DE SALUD DE ANDAGOYA	1.524	2.742.840.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
3	CHOCÓ	CARMEN DEL DARIEN	CENTRO DE SALUD DE CURBARADO	536	964.620.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
4	CHOCÓ	MEDIO ATRATO	CENTRO DE SALUD BETE	450	810.000.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
5	CHOCÓ	RIOSUCIO	CENTRO DE SALUD BELEN DE BAJIRA	1.327	2.388.240.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
6	BOYACA	PISBA	CENTRO DE SALUD DE PISBA	265	477.792.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011

IDENTIFICACIÓN DE PROYECTOS NO VIABLES DE LA SEGUNDA ETAPA						
ITEM	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	INSTITUCIÓN	AREA ESTIMADA M2	VALOR ESTIMADO DE INVERSION EN INFRAESTRUCTURA	OBSERVACION DESPUES DE VALIDACION
7	BOYACA	PISBA	PUESTO SALUD VEREDA LOS PLATANALES	250	450.000.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
8	BOLÍVAR	CICUCO	ESE HOSPITAL LOCAL DE CICUCO	1.109	2.438.700.000,00	No fue afectada por fenómeno la Niña 2010 - 2011
TOTAL				5717	\$ 10.732.416.000,00	

Como se puede observar, esta segunda etapa se reduce a (cuarenta y una) 41 IPS viables; de las cuales treinta y nueve (39) corresponden a las IPS que se encuentran en elaboración de diseños y estudios técnicos, para su posterior construcción y dotación; una (1) IPS que solo será beneficiada con la dotación del área de urgencias, IPS ESE CAMU Santa Teresita en el municipio de Lorica departamento de Córdoba, y una (1) obra de mitigación en el municipio de Ibagué departamento de Tolima en los predios del Hospital San Francisco.

A la fecha, para estas 39 IPS, se contrataron los estudios y diseños, que comprende además los procesos de validación de la afectación, estudio de amenaza y riesgo y gestión predial, por lo que el alcance de la intervención se consolida en 61 IPS, en sus dos fases.

Las 39 IPS que se encuentran en fase de diseño, deberán estar culminadas en noviembre del 2014 para iniciar los procesos de contratación de obras y dotaciones correspondientes.

En cuanto a los beneficiarios de la construcción y dotación de la nueva infraestructura hospitalaria en esta segunda etapa, está la siguiente tabla:

DEPARTAMENTOS	MUNICIPIOS	POBLACION	NUEVAS IPS
Cundinamarca	1	4.981	1
Norte de Santander	4	26.928	4
Sucre	5	82.080	5
Cesar	1	1.500	1
Córdoba	2	140.640	2 Obras 1 Dotación
Cauca	4	93.040	4
Boyacá	1	39.725	1
Antioquia	4	59.342	6
Chocó	3	58.876	3
Bolívar	10	145.220	9
Magdalena	3	87.761	3
Tolima	1	537.506	Obra de mitigación.
12 DEPARTAMENTOS	39 MUNICIPIOS	1'277.599 HABITANTES	41 OBRAS

Población DANE.

Etapa III

En esta etapa se incluyen las 164 IPS restantes del listado definitivo de IPS priorizadas por el Ministerio, que no cuentan con recursos del Fondo Adaptación, para su intervención.

Descentralización

Como estrategia para afianzar la participación continua de las entidades territoriales y fortalecer la descentralización mediante mecanismos de cooperación, se decidió transferir 22 proyectos del sector salud a los entes territoriales, departamentos y municipios, para ejecutar la construcción y dotación de estas IPS. Los estudios de amenaza y riesgo, así como los estudios y diseños, los ejecuta el Fondo a través de los contratos ya mencionados.

Los entes territoriales contratan la construcción y la dotación, y el Fondo selecciona los interventores. A la fecha, aún los entes territoriales no han iniciado los procesos contractuales, en tanto el Fondo todavía está en el proceso de diseño, el que ha sufrido extensiones de tiempo, considerando los diversos factores externos que han afectado el proceso como la consecución de lotes, el saneamiento predial y las autorizaciones ante el Ministerio de Salud de los diseños arquitectónicos conforme la red de prestación de servicios.

La descentralización en el sector salud, es como sigue:

CONVENIOS DESCENTRALIZADOS - SECTOR SALUD							
ITEM	Convenio	Departamento	Municipio	Firma	Institución	Estado	Estimado (Obra-Dotación) Col\$
1	179-2013	CUNDINAMARCA	UTICA	Municipio	CENTRO DE SALUD DE UTICA	Diseño	1.075.896.000
2	046-2013	NORTE SANTANDER	TIBÚ	Municipio	IPS CENTRO DE SALUD DE LA GABARRA	Diseño	2.376.000.000
3	028-2013	NORTE SANTANDER	PUERTO SANTANDER	Departamento	IPS CENTRO DE PUERTO SANTANDER	Diseño	4.125.580.800
4	028-2013	NORTE SANTANDER	CUCUTILLA	Departamento	CENTRO DE SALUD DIVINO NIÑO DE CUCUTILLA	Diseño	2.080.848.000
5	020-2013	SUCRE	GUARANDA	Departamento	ESE CENTRO DE SALUD DE GUARANDA	Diseño	7.090.406.400
6	017-2013	SUCRE	EL ROBLE	Municipio	ESE CENTRO DE SALUD EL ROBLE	Diseño	4.308.480.000
7	020-2013	SUCRE	COVEÑAS	Departamento	CENTRO DE SALUD COVEÑAS	Diseño	5.420.236.800
8	025-2013	CORDOBA	CANALETE	Departamento	CAMU CANALETE	Diseño	8.503.334.400
9	042-2013	CORDOBA	LORICA	Municipio	CENTRO DE SALUD LAS FLORES	Diseño	1.015.416.000
10	026-2013	MAGDALENA	SANTA BARBARA DE PINTO	Departamento	HOSPITAL SANTA BARBARA DE PINTO	Diseño	3.601.422.000
11	026-2013	MAGDALENA	CERRO SAN ANTONIO	Departamento	ESE HOSPITAL LOCAL CERRO DE SAN ANTONIO	Diseño	2.365.902.000
12	026-2013	MAGDALENA	CONCORDIA	Departamento	ESE HOSPITAL LOCAL DE CONCORDIA	Diseño	2.843.775.000
13	163-2013	BOYACA	MIRAFLORES	Departamento	HOSPITAL DE MIRAFLORES ESE	Diseño	4.810.519.304
14	054-2013	BOLÍVAR	MONTECRISTO	Departamento	ESE SALUD CON CAMAS DE MONTECRISTO	Diseño	4.443.823.459
15	054-2013	BOLÍVAR	SAN MARTIN DE LOBA	Departamento	ESE HOSPITAL SAN MARTIN DE LOBA	Diseño	4.002.108.005
16	181-2013	BOLÍVAR	TIQUISIO	Municipio	CENTRO DE SALUD DE TIQUISIO NUEVO	Diseño	4.686.050.563
17	054-2013	BOLÍVAR	MARGARITA	Departamento	ESE CENTRO DE SALUD FRANCISCO JAVIER DE MARGARITA	Diseño	2.167.696.859
18	054-2013	BOLÍVAR	SAN CRISTOBAL	Departamento	ESE HOSPITAL REGIONAL DE BOLIVAR U.O.L. VOL SAN ROQUE DE SAN CRISTOBAL	Diseño	2.617.388.022
19	054-2013	BOLÍVAR	SOPLAVENTO	Departamento	ESE CENTRO DE SALUD CON CAMAS VITALIO SARÁ C	Diseño	1.882.367.250
20	180-2013	BOLÍVAR	SANTA ROSA	Municipio	ESE HOSPITAL LOCAL SANTA ROSA DE LIMA	Diseño	5.496.105.072
21	178-2013	CESAR	CHIMICHAGUA	Municipio	PUESTO DE SALUD SEMPEGUA	Diseño	517.500.000
22	025-2013	CORDOBA	LORICA	Departamento	ESE CAMU SANTA TERESITA	Fase precontractual por Departamento	2.500.000.000

Asuntos importantes que quedan pendientes:

- La diferencia entre lo postulado y lo contratado, en las primeras 20 IPS, arroja un valor cercano a los \$36 mil millones, que impactaran la ejecución del sector y obligaran a ajustar la postulación ya sea en menos número de IPS o en sus alcances. Si bien, este ajuste es perentorio, se están esperando los resultados de la etapa de diseño, de 39 IPS, para cuantificar el déficit total, a fin de hacer las gestiones pertinentes, ante el Consejo Directivo, el Ministerio de Salud y el gobierno nacional.
- La contratación de obra, de 11 IPS en el departamento de Nariño, mediante la figura de mandato por representación, en cabeza de Comfamiliar Nariño y la Sociedad Nariñense de Ingenieros, requiere especial y cuidadoso seguimiento y control, a efectos de lograr las obras en los tiempos previstos y controlar los costos.
- Los contratos de diseños (2) en ejecución del sector salud, deben ser objeto de un estricto control, en tanto han sido prorrogados en tiempos y recursos en dos oportunidades y de ellos depende la contratación de obra, en la vigencia 2014. De igual manera los Convenios Descentralizados, dependen de estos insumos para proceder con la contratación de obra.
- La normativa del Ministerio de Salud, Resoluciones No. 4445 de 1996, en su modificatorio 5042 de 1996 y 2003 de 2014, que obligan al Fondo a presentar para aprobación los diseños arquitectónicos y las dotaciones, ha estado bajo una relación compleja que ha impactado los tiempos y los costos. Es necesario, gestionar estrategias o medidas para mejorar la relación y optimizar los tiempos de respuesta del Ministerio de Salud.

Principales limitaciones en la ejecución de los proyectos:

- La deficiente calidad de los diseños presentados por las direcciones territoriales ha ocasionado demoras por necesidad de ajustes y validación de los mismos para la etapa de construcción de la etapa 1.
- La dificultad en la consecución de algunos predios donde van a ser construidas las IPS ha ocasionado demoras en los procesos de diseño y legalización de los mismos.
- Igualmente, las modificaciones en los requerimientos funcionales y los ajustes a la red de prestación de servicios de cada departamento, ha ocasionado en cada proyecto retrasos en la ejecución de la fase de diseños, y modificación en los presupuestos estimados, en tanto se ha evidenciado un aumento en los metros cuadrados inicialmente estimados para cada IPS.

Finalmente, se anexa al presente informe del sector Salud una presentación en donde se detallan todos los aspectos mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Salud**).

2.5. EDUCACIÓN

Antecedentes de aprobación de la postulación

El Ministerio de Educación, en adelante Ministerio postuló al Fondo Adaptación, en adelante Fondo, el 29 de septiembre de 2011 mil doscientas (1.200) sedes aproximadamente que habían sido afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011. Esta afectación fue informada por las secretarías de educación a nivel nacional, consolidada por el Ministerio de Educación Nacional y validada por el mismo a través de tres operadores: FONADE, OIM y OEI.

El 20 de octubre como consta en el acta del consejo directivo N°5 fue aprobada la postulación presentada por el Ministerio de Educación, postulación N°4. El listado presentado por el Ministerio tuvo varias entregas debido a que en los primeros meses del 2012 se finalizó la consolidación de la base una vez terminada la verificación por parte de los operadores contratados por el Ministerio.

El presupuesto definido para el sector de Educación fue de \$666.700.000.000 millones de pesos, a este valor se le adicionaron los aportes realizados por el Gobierno de Francia por un monto de \$1.262.554.638 y de la Gobernación del Atlántico por \$ 164.650.000, para un valor total de \$668.127.204.638.

Si bien es cierto que en el documento de postulación entregado por el Ministerio habla de 23 departamentos, solo le fueron entregados al Fondo en los listados, sedes ubicadas en 22 departamentos. De común acuerdo entre el Fondo y el Ministerio, y debido a que en el momento en que se inició la estructuración de la estrategia de reconstrucción a ser implementada por el Fondo, el número de sedes de las que se tenía información de afectación por el Fenómeno de la Niña 2010-2011 eran pocas en los departamentos de Boyacá, Caquetá, Quindío, Risaralda y Tolima, además que de acuerdo con el Índice de Afectación Multivariable (IAM) calculado por el Fondo, la afectación en los departamentos de Boyacá, Caquetá y Risaralda fue clasificada como baja y en los departamentos de Tolima y Quindío como media, la reconstrucción de la infraestructura en esos departamentos se definió que quedaría a cargo del Ministerio.

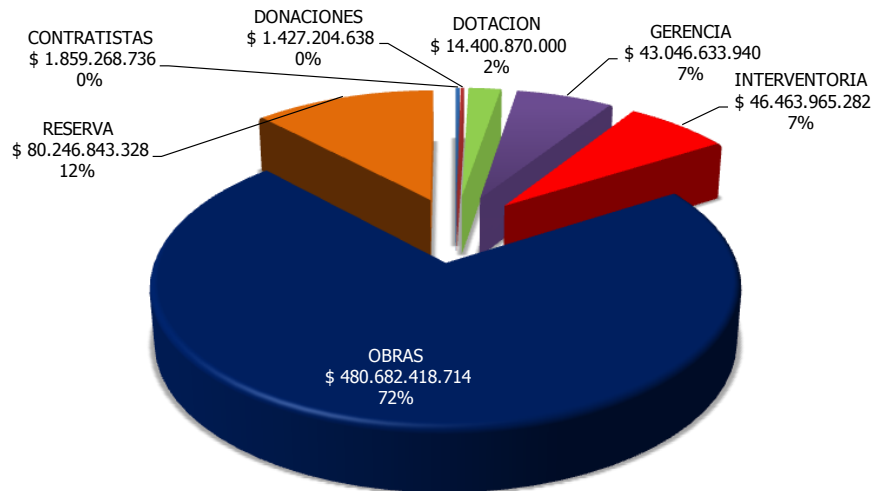


Gráfico 1. Pie distribución del presupuesto del sector.

Así, la reconstrucción del Fondo se hará en los departamentos de: Antioquia, Atlántico, Bolívar, Caldas, Cauca, Cesar, Córdoba, Cundinamarca, Chocó, Guajira, Huila, Nariño, Norte de Santander, Magdalena, Santander, Sucre y Valle del Cauca, de lo cual se ha informado periódicamente al Ministerio de Educación.

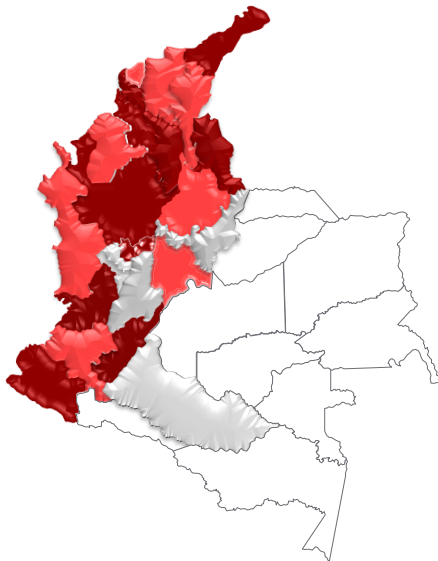


Ilustración 2. Departamentos a intervenir en rojo.

Departamento	PROYECTOS	SEDES
ANTIOQUIA	27	28
ATLÁNTICO	7	13
BOLIVAR	26	31
CALDAS	6	6
CAUCA	16	16
CESAR	8	8
CHOCÓ	18	29
CÓRDOBA	19	30
CUNDINAMARCA	40	40
HUILA	12	12
LA GUAJIRA	6	6
MAGDALENA	26	31
NARIÑO	26	27
NORTE DE SANTANDER	10	10
SANTANDER	11	11
SUCRE	23	34
VALLE DEL CAUCA	17	17
Total general	298	349

Teniendo en cuenta que el Gobierno mediante la Directiva Presidencial 03 del 13 de enero designó a la Dirección de Gestión del Riesgo del Ministerio del Interior y de Justicia, hoy Unidad Nacional de Gestión del Riesgo (UNGRD) y Desastres, como la administradora del registro, garantizando que los recursos lleguen a los damnificados del Fenómeno de la Niña 2010-2011, se buscó a través del Ministerio la validación de la base de datos, la cual fue entregada por la UNGRD el 23 de noviembre de 2012.

El Fondo, mediante un contrato desarrolló la postulación del Ministerio y definió la estrategia de reconstrucción del sector educativo denominada DICE (Deportes, Infancia, Cultura y Educación), cuyo fin es que las sedes reconstruidas por el Fondo sean abiertas a la comunidad y teniendo como eje la sede educativa, se articulen a ella los sectores de infancia, cultura y deporte.

El trabajo con el Ministerio ha sido fluido, la experiencia de varios de los profesionales contratados por el Fondo en el sector educativo ha facilitado la labor y el producto más visible son las tipologías desarrolladas de manera conjunta, las cuales eran necesarias pues la NTC - 4595 contempla sedes a partir de 360 niños y teniendo en cuenta que, el noventa por ciento de las sedes postuladas al Fondo son rurales, era indispensable el desarrollo de esas tipologías.

Una vez estabilizada la base de datos donde se registró la información entregada por el Ministerio y la propia desarrollada por el Fondo, y con base en la matrícula de la afectación a nivel departamental, se definió un presupuesto indicativo por departamento, con base en el cual se hizo la elegibilidad de los proyectos atendiendo básicamente cuatro determinantes: El nivel de afectación del municipio de acuerdo al IAM, la condición predial del lote a intervenir, la clasificación del lote respecto de su situación de amenaza y riesgo y la cobertura a nivel de municipio respecto del departamento.

Departamento	Total
ANTIOQUIA	\$ 40.577.516.353
ATLÁNTICO	\$ 35.716.682.725
BOLIVAR	\$ 89.658.008.138
CALDAS	\$ 5.096.855.907
CAUCA	\$ 16.520.162.501
CESAR	\$ 10.891.253.480
CHOCÓ	\$ 53.263.205.082
CÓRDOBA	\$ 77.727.118.862
CUNDINAMARCA	\$ 17.075.602.923
HUILA	\$ 12.744.254.586
LA GUAJIRA	\$ 7.910.952.877
MAGDALENA	\$ 84.895.837.793
NARIÑO	\$ 27.611.316.826
NORTE DE SANTANDER	\$ 19.088.774.177
SANTANDER	\$ 7.180.223.840
SUCRE	\$ 57.320.509.385
VALLE DEL CAUCA	\$ 21.315.612.481
Total general	\$ 584.593.887.936

Tabla 2. Valores a invertir por departamento.

Contratación de gerencias

Una vez definida la estrategia y dado que el Fondo solo cuenta en planta con el Asesor Sectorial de Educación, se optó por la contratación de unas gerencias que gestionaran bajo los lineamientos del Fondo las acciones necesarias para llevar a cabo la reconstrucción del sector educativo.

Se dividió el país en cinco grupos teniendo en cuenta criterios geográficos y la matrícula de las sedes afectadas, se hizo una convocatoria abierta y se adjudicaron cuatro de las cinco regiones definidas, quedando por contratar gerencia para los departamentos de Antioquia, Caldas y Chocó.

Las obligaciones de las gerencias entre otras son: la validación de la afectación, la estructuración de la propuesta de reconstrucción la cual debe ser aprobada por la secretaría de educación correspondiente, el apoyo al proceso precontractual, la interventoría de los diseños técnicos y arquitectónicos y un acompañamiento durante el proceso de construcción.

Informe de gestión

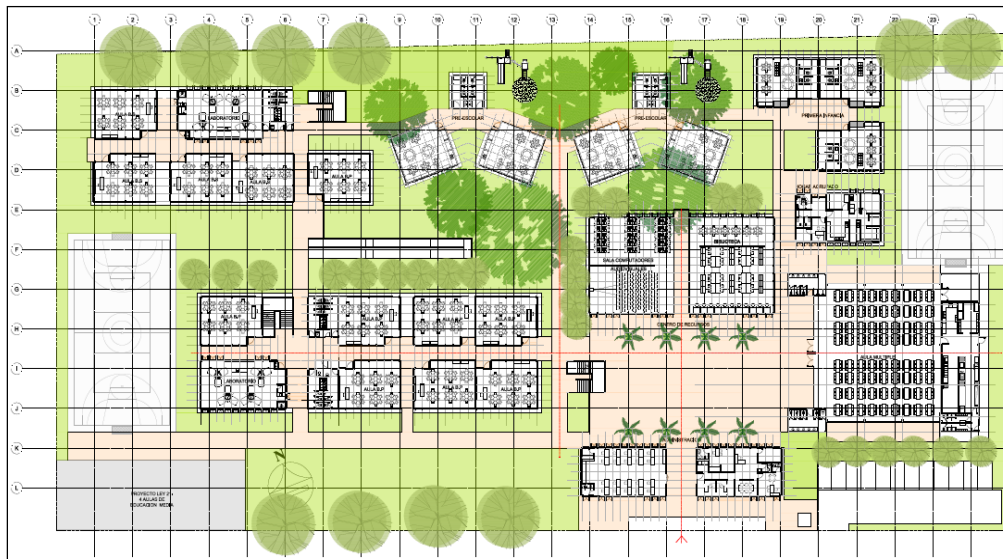
Iniciaron las acciones para la reconstrucción en catorce (14) departamentos del país en septiembre de 2012; una vez visitadas las sedes se clasificaron en viables y no viables, por razones jurídicas y técnicas principalmente. Dentro de las viables se tienen dos grupos también, unas sedes con recursos que son las que reconstruirá el Fondo y otras que aunque viables No tienen recursos asignados por parte del Fondo.

Para la reconstrucción el Ministerio entregó unos prototipos fruto de un concurso de arquitectura las cuales el Fondo tenía como primera opción para la definición de los proyectos arquitectónicos a construir, no siendo esta la única opción dado que hay justificaciones de tipo técnico que no hacían viable la utilización de estos prototipos.

Teniendo en cuenta que dada la alta afectación del departamento de Atlántico se definió éste como la prueba piloto para el Fondo y también para el sector Educación.

Se contrató el ajuste de los diseños con base en los prototipos, concluyendo que el esfuerzo que demanda esta actividad no es mucho menor que hacer un diseño partiendo de cero y que los prototipos se pueden ajustar pero no para todos los lotes pues fueron desarrollados en lotes imaginarios y obviamente en condiciones ideales.

Estos colegios actualmente están en construcción.



Planos Planta General de la Obra. CAMPO DE LA CRUZ - I.E. La inmaculada



Fotos de Obra. CAMPO DE LA CRUZ - I.E. La inmaculada

Simultáneamente el Fondo hizo un cierre financiero en un convenio con el Ministerio y las fundaciones Argos y Telefónica, estos colegios están en Cazucá, terminado ya, y el de Santa Lucía, Atlántico está proyectado para ser terminado en el mes de julio de 2014.

Para las primeras sedes educativas se optó por la contratación de diseño y construcción en un solo proceso teniendo en cuenta que se contaba con los prototipos, unas tipologías que incluían el programa arquitectónico y por ende su tamaño y que se tenía contratada la interventoría de diseño en cabeza de las gerencias, lo que garantiza al Fondo que lo planteado en los diseños es lo que se necesita desde el punto de vista técnico y está acorde con el presupuesto definido.

Derivado de la convocatoria abierta 07 de 2013 se firmaron diez (10) contratos, luego se firmaron dos (2) más, los cuales en total ascienden a una inversión de \$ 209 mil millones de pesos en doce (12) departamentos y con 31.398 beneficiarios directos (matrícula). Estos proyectos actualmente se encuentran en proceso de diseño y construcción.

SUCRE - Institución Educativa San Marcos



LORICA - Institución Educativa Eugenio Sánchez Cárdenas



SOACHA - Institución Educativa Cazucá



Descentralización

En junio de 2013 y siguiendo el lineamiento de la Presidencia de la República se implementó la estrategia de **descentralización** con municipios y departamentos. Se firmaron 48 convenios, para intervenir 113 sedes que ascienden a la suma de \$130.851.745.039. En estos convenios se transfiere la obligación de hacer los procesos contractuales y la interventoría a los diseños, las obras son responsabilidad del Fondo Adaptación lo mismo que los pagos pues no existe transferencia de recursos.

A la fecha se tiene el 65% de las sedes con proceso de contratación iniciado, el 58% con contrato firmado y el 14% en proceso de diseño.

DEPARTAMENTO	PROYECTOS	VALOR
BOLIVAR	13	\$ 42.966.797.852
CAUCA	5	\$ 4.622.538.806
CESAR	1	\$ 331.609.612
CÓRDOBA	9	\$ 20.833.082.188
CUNDINAMARCA	15	\$ 3.349.848.814
HUILA	1	\$ 694.787.834
LA GUAJIRA	1	\$ 1.480.272.487
MAGDALENA	10	\$ 20.822.675.390
NARIÑO	6	\$ 1.753.367.642
NORTE DE SANTANDER	9	\$ 8.377.078.342
SANTANDER	3	\$ 923.298.516
SUCRE	12	\$ 19.553.592.794
VALLE DEL CAUCA	11	\$ 5.142.794.762
Total general	96	\$ 130.851.745.039

Tabla 3. Proyectos y Valores Descentralizados por Departamento.

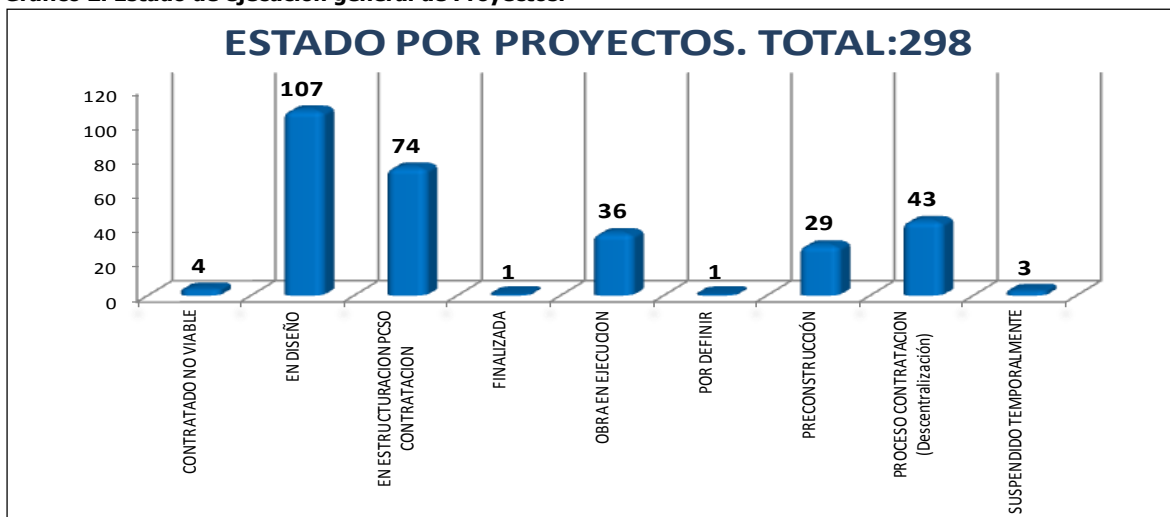
Para el departamento de Antioquia se firmaron dos convenios cuyo objeto es hacer la gerencia en varios sectores entre esos el de Educación. La responsabilidad de la Gobernación para el sector Educación es la misma que las otras gerencias contratadas y que son firmas consultoras.

A la fecha en el departamento de Antioquia ya se contrataron 12 sedes y están en proceso de contratación las 14 restantes para completar los 26 proyectos educativos por un monto de veintiocho mil novecientos millones de pesos en diecinueve municipios. Para el departamento de Caldas se suscribió un convenio con la Gobernación del departamento para que haga la gerencia del sector educación. A la fecha está en proceso la contratación de las seis sedes que cuentan con recursos. Para el departamento de Chocó se contrató en enero de 2014 la empresa encargada de ser la Gerente para la reconstrucción, a la fecha ya se terminó la verificación y se está estructurando la propuesta de solución a realizar para proceder a iniciar la contratación.

Resumen de la ejecución del sector educación

A la fecha en el sector educación se están interviniendo los 17 departamentos postulados por el Ministerio al Fondo, se han visitado 1.112 sedes educativas equivalentes al 100% de las postuladas, están en proceso de construcción 68 proyectos equivalentes al 23%, en diseño están 107 proyectos equivalentes al 36%, actualmente en proceso de contratación 73 proyectos equivalentes al 25% y proyectos por contratar 44 equivalentes al 15% del total a intervenir.

Gráfico 2. Estado de ejecución general de Proyectos.



Así, con base en lo anterior se tiene una proyección de entregas por año, como se presenta a continuación:

Proyección de entregas por año:

Metas Entrega de Productos Proyectos Educativos	2014 10	2015 248	2016 41	Total 299
Sedes Educativas	14	282	45	341

Asuntos importantes a considerar

- Demoras en la ejecución de la etapa de Diseño.**

El Fondo Adaptación se creó por la afectación generada en diferentes sectores del país por la OI|a invernal del fenómeno la niña de los años 2010-2011, por lo cual se estableció que las intervenciones a realizar garantizaran su permanencia en el tiempo y adoptaran los mecanismos necesarios para no ser vulnerables a futuros riesgos. Teniendo esto en cuenta, como nunca antes se incorporó a la planeación y estructuración de los proyectos la necesidad de tener Estudios detallados de Amenaza y Riesgos que permitieran garantizar la viabilidad de los mismos antes de su inicio.

La realización de estos estudios, ajustes y su aprobación ha sido un proceso de aprendizaje para todos los involucrados tomado más tiempo de lo planeado inicialmente, generando un atraso en la fase 1 de diseños. Para los contratos que inician a partir del momento se han diseñado distintas estrategias que buscan disminuir estos tiempos.

- **Mayores costos de Gerencia asociados a mayores tiempos en los procesos de estructuración de los procesos.**

Como se mencionó dentro del cuerpo del presente documento, como estrategia para la Consultoría de Diseños y apoyo en la supervisión de los contratos derivados para la ejecución de las obras, se contrataron firmas con la función de Gerencias. Estos contratos se establecieron inicialmente basados en tiempos de ejecución presupuestados a su vez en la duración de los diferentes subprocesos o etapas a desarrollar. Así, el no cumplimiento de los tiempos inicialmente definidos en las diferentes etapas y su mayor duración, generan un mayor tiempo de ejecución total y por ende, un mayor costo de los entes o actores asociados al desarrollo del proyecto.

En el desarrollo de los procesos actuales, se han tenido mayores tiempos de revisión, discusión y finalmente aprobación de los procesos contractuales desarrollados, con su directa implicación en los costos del proyecto.

- **Mejorar el perfil de los contratistas seleccionados**

Si bien es cierto que el Fondo ha definido criterios para acertar en la selección de sus contratistas, en el desarrollo de los objetos contratados tanto en la fase de diseño y construcción de sedes educativas, se ha evidenciado una opción de mejora en el momento de la selección con miras a tener el menor número de problemas a la hora de la ejecución.

Finalmente, se anexa al presente informe del sector Educación una presentación en donde se detallan todos los aspectos mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Educación**).

2.6. RECTIVACIÓN ECONÓMICA

Antecedentes de aprobación de la postulación

El 2 de febrero de 2012, el Consejo Directivo del Fondo seleccionó cinco postulaciones presentadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para que iniciaran las fases de estructuración y ejecución. A continuación se las detalla, junto con los montos de inversión aprobados:

Postulaciones seleccionadas de Reactivación Económica	Postulación Inicial		
	No.	Producto	Inversión (\$)
Proyectos Regionales de Reactivación Económica - REACTIVAR	147	88	66.700.000.000
Alianzas Productivas	169	91	11.100.000.000
Oportunidades Rurales	176	285	9.900.000.000
Reducción del riesgo y adaptación al cambio climático	220		30.000.000.000
Distritos de adecuación de tierras	857	5	360.300.000.000
Total		469	478.000.000.000

El monto total de los recursos asignados al Sector de Reactivación Económica, equivalente a \$478.000.000.000, representa el 5,1% del total del presupuesto del Fondo.

En razón de la dinámica de la estructuración de las postulaciones seleccionadas (proyectos), ha habido cambios tanto en el presupuesto de cada una como en la cantidad de productos a entregar, tal y como se observa en el siguiente cuadro recapitulativo de las decisiones tomadas por el Consejo Directivo del Fondo sobre redistribuciones de recursos del sector:

Postulaciones seleccionadas de Reactivación Económica	Inversión Fondo Adaptación (\$)		
	Sesión del 02/02/2012	Sesión del 16/05/2012	Sesión del 29/11/2012
Proyectos Regionales de Reactivación Económica - REACTIVAR	66.700.000.000	82.700.000.000	88.628.000.000
Alianzas Productivas	11.100.000.000	11.100.000.000	14.100.000.000
Oportunidades Rurales	9.900.000.000	9.900.000.000	6.900.000.000
Reducción del riesgo y adaptación al cambio climático	30.000.000.000	30.000.000.000	30.000.000.000
Distritos de adecuación de tierras	360.300.000.000	344.300.000.000	338.372.000.000
Total	478.000.000.000	478.000.000.000	478.000.000.000

En aras de fortalecer las instituciones del sector agropecuario colombiano y de brindar sostenibilidad a los proyectos emprendidos por el Fondo, se ha tenido una acción coordinada con el Ministerio de Agricultura, sus entidades vinculadas y adscritas como el INCODER y CORPOICA y con las Secretarías de Agricultura y/o Desarrollo Económico de los departamentos donde se llevan a cabo los proyectos, consistente en su vinculación a los mismos desde su diseño.

Con el Ministerio se suscribió el Convenio No. 012 de 2012 para coordinar las acciones tendientes a la estructuración, ejecución y seguimiento de las cinco postulaciones y sus recursos, desde un Comité Ejecutivo conformado por el Ministro y la Gerente del Fondo y que define las líneas de política y desde un Comité Técnico integrado por los asesores de uno y otra, que define los procedimientos operativos.

Además de las postulaciones seleccionadas por el Consejo Directivo, el sector ha sido responsable de la estructuración y ejecución de proyectos de reactivación económica que hacen parte de los macroproyectos del Fondo y de la realización, con FEDESARROLLO, de un estudio de generación de empleo vinculado a la construcción de infraestructura y de desarrollo regional que lleva a cabo el Fondo.

Cada uno de los proyectos de Reactivación Económica presenta los siguientes avances en la ejecución a 31 de agosto de 2014.

2.6.1. Proyectos Regionales de Reactivación Económica – REACTIVAR.

Los REACTIVAR son un conjunto de proyectos agrícolas y pecuarios dirigido a pequeños productores damnificados. Planteados sobre el modelo de Alianzas Productivas, éstos responden a una lógica de cadena productiva, se rigen por los principios del desarrollo sostenible y promueven el compromiso del sector privado.

Un proyecto REACTIVAR es un proyecto integral de desarrollo rural que reactiva la actividad económica de grupos de pequeños productores agropecuarios afectados por el Fenómeno de La Niña 2010-2011, asociados o que se propende por asociar con las actividades del proyecto, cuya producción es comprada por una empresa del sector privado quien hace las veces de aliado comercial.

En un proyecto de estos, la actividad productiva que se apoye debe complementar o generar entre uno o dos salarios mínimos mensuales para cada familia, lo que se evidencia en el Estudio Financiero que hace parte de los Estudios de Pre-inversión.

La producción de la reactivación se comercializa a través de una asociación de productores que debe constituirse como una empresa viable y sostenible que es quien consolida la oferta y la vende al aliado comercial.

Para garantizar la sostenibilidad de largo plazo, el proyecto debe ejecutar un Plan de Manejo Ambiental y un Plan de Gestión de Riesgos.

Junto con FEDESARROLLO (Contrato 047 de 2012), el Fondo diseñó la estrategia del Programa REACTIVAR y actualmente está implementando el Sistema de Monitoreo y Evaluación del mismo (Contrato 131 de 2013).

El Programa REACTIVAR ha seguido una ruta crítica para su implementación, consistente en las siguientes cuatro fases básicas:

- Fase 1: diagnóstico regional y construcción de acuerdos con el departamento que incluye acuerdos preliminares, elaboración concertada de la estrategia REACTIVAR departamental y de definición de un convenio interadministrativo.
- Fase 2: actividades pre-operativas que incluyen identificación y selección de beneficiarios por parte del departamento, estructuración de los proyectos con la realización de Estudios de Pre-inversión y realización de labores Pre-operativas de tipo legal, operativo y administrativo.
- Fase 3: ejecución de los proyectos que incluye el desarrollo de los Planes propuestos en los Estudios de Pre-inversión por parte de una gerencia; el monitoreo, seguimiento y evaluación; la estrategia de comunicaciones.
- Fase 4: liquidación, que incluye el cierre de actividades del Fondo en el proceso de reactivación planteado y la liquidación de los contratos y convenios.

Con base en el análisis del mapa de las regiones más afectadas por el Fenómeno de La Niña 2010-2011, el Ministerio de Agricultura y el Fondo, en el Comité Ejecutivo del Convenio No. 012 de 2012, seleccionaron los dieciocho departamentos de ejecución del Programa REACTIVAR:

1. Antioquia.
2. Atlántico.
3. Bolívar.
4. Boyacá.
5. Cauca.
6. Cesar.
7. Córdoba
8. Cundinamarca.
9. Chocó.
10. Guajira.
11. Huila
12. Magdalena.
13. Nariño.
14. Norte de Santander.
15. Santander.
16. Sucre.
17. Tolima.
18. Valle del Cauca.

A 31 de agosto de 2014, se han firmado siete convenios REACTIVAR departamentales y tres convenios municipales así:

- ✓ Atlántico.
- ✓ Norte de Santander.
- ✓ Córdoba.
- ✓ Cundinamarca.
- ✓ Boyacá.

- ✓ Valle del Cauca.
- ✓ Magdalena.
- ✓ Sabanas de San Ángel.
- ✓ Fundación.
- ✓ Zona Bananera.

Las actividades del Programa REACTIVAR Antioquia se llevan a cabo dentro del marco del Convenio marco No. 078 de 2012 suscrito con el departamento.

De esta manera, se ha estructurado e iniciado la ejecución de los siguientes proyectos:

Proyecto	Estado etapa	
	Estructuración	Ejecución
Proyecto lechero en sistemas silvopastoriles para beneficio de 1.000 familias (Atlántico)	Terminada	Desde el 23 de agosto de 2013
Proyecto de hortalizas (Atlántico)	Terminada: no viable	Descartada
14 proyectos productivos (Antioquia)	Terminada	Desde el 3 de abril de 2014
14 proyectos productivos (Córdoba)	Terminada	Iniciará próximamente una vez se contrate a los gerentes de los proyectos
Proyecto de renovación cafetera (Magdalena)	Terminada	Desde el 21 de febrero de 2014
5 proyectos productivos (Magdalena)	Terminada	Iniciará próximamente una vez se contrate a los gerentes de los proyectos
Gramalote resurgiendo productivamente bajo la sombra del café (Norte de Santander)	Terminada	Desde el 15 de agosto de 2012

En resumen, el avance de la ejecución del Programa por fases de la ruta crítica y por número de proyectos es como sigue:

Fase 3			
Departamento	Cantidad	Departamento	Cantidad
Antioquia	14	Córdoba	14
Atlántico	1	Magdalena	6
Total			35

Fase 2			
Departamento	Cantidad	Departamento	Cantidad
Boyacá	4	Norte de Santander	4
Cundinamarca	2	Tolima	5
Huila	5	Valle del Cauca	8
Total			28

Fase 1			
Departamento	Cantidad	Departamento	Cantidad
Bolívar	1	Nariño	3
Cauca	2	Sucre	1
Chocó	7		
Total			14

Los aportes del Fondo son complementados con aportes de los departamentos, de los municipios, del sector privado, de los pequeños productores y otros socios de los proyectos.

En este sentido, el Programa presenta el siguiente estado de apalancamientos de recursos y por fases de la ruta crítica:

Fase 3					
Departamento	Aportes Fondo	Aportes regionales	Departamento	Aportes Fondo	Aportes regionales
Antioquia	\$ 3.421.474.621	\$ 9.395.131.024	Córdoba	\$ 4.300.000.000	\$ 2.150.000.000
Atlántico	\$ 4.500.000.000	\$ 13.994.627.005	Magdalena	\$ 2.444.155.360	\$ 1.133.000.000

Fase 2					
Departamento	Aportes Fondo	Aportes regionales	Departamento	Aportes Fondo	Aportes regionales
Boyacá	\$ 4.300.000.000	\$ 4.300.000.000	Norte de Santander	\$ 4.366.000.000	\$ 6.300.000.000
Cundinamarca	\$ 2.450.000.000	\$ 5.999.564.478	Tolima	\$ 4.300.000.000	Por definir
Huila	\$ 4.300.000.000	Por definir	Valle del Cauca	\$ 4.300.000.000	\$ 9.000.000.000

Fase 1					
Departamento	Aportes Fondo	Aportes regionales	Departamento	Aportes Fondo	Aportes regionales
Bolívar	\$ 4.300.000.000	Por definir	Guajira	\$ 4.300.000.000	Por definir
Cauca	\$ 4.300.000.000	\$ 2.700.000.000	Nariño	\$ 4.300.000.000	\$ 2.400.000.000
Chocó	\$ 4.500.000.000	\$ 10.000.000.000	Santander	\$ 4.300.000.000	Por definir
Cesar	\$ 4.300.000.000	Por definir	Sucre	\$ 2.000.000.000	\$ 1.000.000.000

2.6.2. Alianzas Productivas.

El 27 de agosto de 2012 el Ministerio y el Fondo suscribieron el Convenio No. 077 de 2012 para ejecutar este proyecto, consistente en destinar los recursos del Fondo al cierre financiero de las alianzas.

Incluidos los cuatro Otro síes firmados hasta la fecha, el Ministerio aporta \$38.443.170.000 y el Fondo \$10.826.035.000, para un total de \$49.269.205.000 con los que se beneficia a 158 Alianzas Productivas y 9.715 familias, de las cuales 3.568 son damnificadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011, en 23 departamentos.

Con corte a 31 de agosto de 2014, el Fondo ha desembolsado \$9.077.870.264, tal y como se observa en el siguiente cuadro resumen:

Fecha desembolso	Valor	No. de Alianzas	No. de beneficiarios	No. de damnificados
Julio de 2013	\$ 3.791.646.023	45		
Agosto de 2013	\$ 906.386.348	13		

Fecha desembolso	Valor	No. de Alianzas	No. de beneficiarios	No. de damnificados
Septiembre de 2013	\$ 871.870.317	7		
Octubre de 2013	\$ 495.223.502	6		
Mayo de 2014	\$ 834.519.074	13		
Junio de 2014	\$ 171.000.000	5		
Julio de 2014	\$ 525.600.000	13		
Agosto de 2014	\$ 1.481.625.000	21		
Total	\$ 9.077.870.264	123	7.503	2.889

2.6.3. Oportunidades Rurales.

El 30 de mayo de 2013 el Ministerio y el Fondo suscribieron el Convenio No. 011 de 2013 para ejecutar este proyecto, consistente en destinar los recursos del Fondo a los planes de inversión de las microempresas seleccionadas por el Programa de Oportunidades Rurales en la convocatoria de 2013.

El Ministerio aporta \$7.918.931.186 y el Fondo \$4.766.457.101, para un total de \$12.685.388.287 con los que se beneficia a 253 microempresas rurales y 7.334 familias, de las cuales 2.566 damnificadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011, en 24 departamentos.

Con corte al 31 de agosto de 2014, el Fondo ha realizado los tres desembolsos estipulados en el Convenio, equivalentes a \$3.914.306.032 y con ello se ha beneficiado al 100% de las familias. Los recursos sobrantes serán reasignados tras la liquidación del Convenio.

2.6.4. Reducción del riesgo y adaptación al cambio climático.

Desde el 12 de febrero de 2013 CORPOICA y el Fondo ejecutan este proyecto enmarcado por el Convenio No. 002 de 2013. CORPOICA aporta \$1.899.731.390 y el Fondo \$27.736.751.957, para un total de \$29.636.483.347. Sus objetivos son los siguientes:

- ✓ Empoderamiento de los sistemas de apoyo a la toma de decisiones en el manejo de riesgos agroclimáticos.
- ✓ Validación de opciones tecnológicas para reducir la vulnerabilidad de los sistemas de producción a los eventos climáticos extremos.

Su ejecución está prevista por tres años en 18 departamentos.

Con corte a 31 de agosto de 2014, el proyecto ha entregado los siguientes productos:

- 13 Mapas de susceptibilidad territorial a eventos climáticos.
- 6 Mapas de nichos productivos por sistema de producción y escenario de variabilidad climático.
- 6 Estudios de línea base del Subsistema de Asistencia Técnica Agropecuaria.

- Análisis participativos de ofertas tecnológicas adaptadas al cambio climático para 17 productos.
- Desarrollo de herramientas para la capacitación y divulgación (red LinkATA-MAPA, boletines, videos, manuales).

2.6.5. Distritos de adecuación de tierras.

El Fondo financia la actualización de los estudios de factibilidad, el diseño y la construcción de los distritos "Barranquillita-Bajirá" en Antioquia, "Firavitoba" en Boyacá, "Pamplonita" en Norte de Santander y "Magará" en Santander. Se estima que se beneficiará a 2.425 familias en 46.445 ha.

El pasado 7 de marzo de 2014 se adjudicó la Convocatoria Cerrada 025 de 2013 para la actualización de los estudios de factibilidad de los cuatro distritos con los siguientes resultados:

Consortio	Integrantes	Estudio de factibilidad	Contrato	Valor		
				Fijo	Variable máximo	Total
Barranquillita	WSP Colombia SAS (50%)	Barranquillita-Bajirá	124 de 2014	\$2.326.225.720	\$ 1.148.110.000	\$ 3.474.335.720
	Tahal Consulting Engineers Ltda. (50%)					
Irrigar	Compañía de Consultoría e Ingeniería S.A. (50%)	Firavitoba	122 de 2014	\$1.943.814.579	\$ 479.428.000	\$ 2.423.242.579
	SNC Lavalin International INS Sucursal Colombia (50%)					
CTI	Compañía de Proyectos Técnicos S.A. (50%)	Pamplonita	123 de 2014	\$2.132.249.360	\$ 771.748.000	\$ 2.903.997.360
	TRAGSATEC S.A. (25%)					
	INYPISA Informes y Proyectos S.A. Sucursal Colombia (25%)					
						\$ 8.801.575.659

El alcance de los estudios de factibilidad es el siguiente:

Estudios de factibilidad:
1. Recopilación y análisis de la información existente
2. Cartografía
3. Estudios básicos del medio físico
4. Aspectos socioeconómicos
5. Estudio de mercado
6. Actualización del plan agropecuario

Estudios de factibilidad:	
7. Revisión del plan de ingeniería	
8. Programación del desarrollo del proyecto	
9. Estudio de impacto ambiental y riesgos	
10. Plan de organización y capacitación de los usuarios	
11. Plan de organización del proyecto	
12. Costos totales del proyecto	
13. Evaluación del proyecto	
14. Flujo de fondos a recuperar de los usuarios	
15. Escalonamiento de las inversiones del proyecto	
16. Resultados	
17. Plan de organización para la administración y operación del proyecto	
18. Requerimientos financieros del proyecto	
19. Análisis financiero para el organismo de administración, operación y mantenimiento del distrito	

Se contrató al Consorcio COBA-JHER como interventor de los consorcios adjudicatarios de la mencionada convocatoria.

En la actualidad, el Fondo revisa los estudios previos para contratar la elaboración de los estudios de factibilidad del distrito "Magará" (Santander).

Asuntos importantes que quedan pendientes:

El modelo de los proyectos reactivar, mediante suscripción de Convenios Interadministrativos, establece aporte de recursos de los entes territoriales. Dichos recursos ingresan al Fondo Adaptación, a su patrimonio autónomo, para posteriormente proceder a la contratación de los estudios de preinversión, así como a la ejecución de los mismos.

Este modelo ha generado resistencia por parte de los entes territoriales, teniendo en cuenta, adicionalmente, que los recursos en su gran mayoría provienen del sistema general de regalías. Por ello, a la fecha sólo se han firmado 7 convenios Reactivar de un total de 18 departamentos y tres con municipios.

De otra parte, en las regiones se han presentado dificultades en la identificación de los gestores, quienes son los encargados de la elaboración de los estudios de preinversión y los gerentes quienes son los ejecutores de los proyectos. Es muy pobre la oferta institucional y por lo tanto se dificulta tener aliados estratégicos que cumplan el papel de gestores y gerentes, demorando todos los procesos.

De otra parte, la Ley de garantías electorales que comenzó el pasado 25 de noviembre de 2013, impactó la firma de convenios interadministrativos con los departamentos. Específicamente para los departamentos de Chocó, Cauca, Nariño, Santander y Sucre, se debió reiniciar la definición de proyectos que en su momento eran viable y que a la fecha ya no son pertinentes.

En conclusión, el modelo de Reactivación Económica debe ser revisado y redefinido en orden a que está impactado por una serie de variables externas, sobre las cuales el Fondo no tiene

governabilidad y que han impedido el cumplimiento de las metas inicialmente propuestas, así:

- Aportes de entes territoriales.
- Los tiempos de ejecución y diversos actores para su ejecución: gestores, gerencias, interventores, departamentos, asociaciones.
- Factores climáticos que dificultan la ejecución en campo de proyectos por tener temporadas específicas para cada actividad.
- Voluntad de los beneficiarios por continuar con los proyectos, que en algún momento fueron su prioridad, y ahora son un complemento a su actividad productiva.

Finalmente, es prioritario agilizar la contratación de los estudios de factibilidad del distrito de adecuación de tierras de Magará.

2.7. MEDIO AMBIENTE

Informe ejecutivo

De manera general, se habla que el Cambio Climático es la alteración en el medio ambiente atribuida directamente a la actividad humana. Este punto es fundamental, para entender la vinculación del cambio climático y la gestión del riesgo, con los procesos de planificación y ordenamiento ambiental del territorio que adelanta el Fondo desde el sector Medio Ambiente, en conjunto con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Mediante las intervenciones previstas en el sector Medio Ambiente, se busca precisamente fortalecer estos procesos de ordenamiento ambiental del territorio; así:

- ✓ Por medio de la formulación y/o actualización de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, se realizará la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna, y el manejo de la cuenca, con el propósito de mantener el equilibrio entre el aprovechamiento social y económico de los recursos y la conservación de la estructura físico-biótica de la cuenca y particularmente del recurso hídrico.
- ✓ Con la delimitación de los páramos, armonizada con los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas se constituirán en determinantes ambientales en los Planes de Ordenamiento Territorial, evitando que se desarrollen actividades productivas y de otra índole que contribuyan a su degradación y por lo tanto a la pérdida de su capacidad de regulación hídrica.
- ✓ La delimitación de los humedales permitirá que en los Planes de Ordenamiento Territorial, los municipios tengan en cuenta que en áreas de ecosistemas de humedal no se debe permitir asentamientos humanos, ni usos agropecuarios, o actividades que puedan verse afectadas durante épocas de variabilidad climática.
- ✓ Con el proyecto de recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas, se contribuirá a la restauración y rehabilitación de las zonas degradadas dentro de las cuencas.
- ✓ Y finalmente, se complementará con un sistema de alertas tempranas de origen hidrometeorológico, que pueda alertar a la población y salvar la vida y bienes de las personas ante eventos hidrocimatológicos.

En este sentido, en principio está el proyecto, en conjunto con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de Formulación y/o actualización de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas -POMCA- afectadas e incorporando el componente de gestión del riesgo como determinante ambiental del ordenamiento territorial, con recursos por 176 mil millones. Hemos avanzando en la realización de la fase 1, consistente en el diagnóstico y/o pre-aprestamiento, mediante el cual se ha logrado la caracterización de 135 cuencas hidrográficas, obteniendo, entre otras cosas, los presupuestos definitivos y la información pertinente y disponible de cada cuenca. Así mismo, hemos avanzando en la contratación con el IGAC de la cartografía necesaria para adelantar estos procesos. Igualmente, dimos inicio a la fase 2 de este proyecto, mediante la suscripción de 30 convenios con igual número de Corporaciones Autónomas Regionales, para adelantar la

formulación y/o actualización de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas.

Tenemos también la delimitación de ecosistemas estratégicos (páramos y humedales), que busca incorporar esta delimitación en los POMCAs, de manera que se constituyan en determinantes ambientales en los Planes de Ordenamiento Territorial, con el fin de evitar que se desarrollen actividades productivas que contribuyan a su degradación y por lo tanto a la pérdida de su capacidad de regulación hídrica. Así mismo, con la delimitación de estos ecosistemas estratégicos se pueden generar lineamientos de planificación y manejo dirigidos a su restauración, con la finalidad de implementar acciones que permitan prevenir y mitigar los riesgos por inundaciones, deslizamientos y/o avalanchas. Para su ejecución se tiene un aliado estratégico, de la más reconocida idoneidad, el Instituto Alexander Von Humboldt, con quien se suscribió un Convenio que compromete recursos por 61 mil millones de pesos. Este Convenio se encuentra en ejecución y el Instituto ha avanzado en las contrataciones correspondientes para la elaboración de los diferentes estudios necesarios para el cumplimiento de los objetivos propuestos.

Por otra parte, tenemos el proyecto de recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas. Con este proyecto cuyo objetivo es restaurar y rehabilitar áreas degradadas y proteger zonas prioritarias para la regulación y recarga hídrica, que contribuyan a prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas, hemos avanzado en la suscripción de un Convenio con Parques Nacional Naturales de Colombia, para llevar a cabo una primera parte consistente en la restauración de cerca de 8.000 hectáreas en 8 Parques Naturales. Estamos avanzando también con el Ministerio de Ambiente, en la identificación de puntos clave para llevar a cabo una segunda parte donde se buscará restaurar cerca de 3.000 hectáreas adicionales. Los recursos asignados son del orden de los 78 mil millones de pesos.

Finalmente, tenemos el sistema de alertas tempranas mediante cual, junto con el IDEAM, haremos un diseño e implementación de una red hidrometeorológica para alertas tempranas como medida de reducción del riesgo en las cuencas priorizadas. El proyecto incluye adquisición, instalación y puesta en marcha de 210 estaciones nuevas; repotenciación de 247 estaciones existentes; adquisición, instalación y puesta en marcha de un sistema nacional de radares y el diseño e implementación de una herramienta de información para la toma de decisiones en materia de ordenamiento ambiental del territorio por un valor de 51 mil millones de pesos. Hemos avanzado en la primera etapa de este importante proyecto, consistente en el rediseño del sistema de alertas tempranas. Esta primera etapa finalizó, con lo cual contamos con los documentos del rediseño, las especificaciones técnicas de los equipos a adquirir y la pre-selección de sitios de instalación de 3 radares que se unirán a los existentes en el país, configurando el sistema nacional de radares.

En conclusión, a la fecha hemos contratado 230 mil millones de pesos, es decir, un 62,7% de los recursos aprobados para el sector. De esta manera, las intervenciones que el Fondo se encuentra realizando desde el sector Medio Ambiente, contribuirán al fortalecimiento de los procesos de ordenamiento ambiental del territorio, como estrategia fundamental para

reducir las condiciones de riesgo en las principales cuencas que fueron impactadas por el Fenómeno de La Niña 2010-2011.

Informe de gestión y temas pendientes

El Fondo Adaptación a través de la Subgerencia de Gestión del Riesgo en el Sector Medio Ambiente se encuentra desarrollando los siguientes proyectos de los cuales se hace una breve reseña de sus antecedentes:

Teniendo en cuenta el mandato legal del Fondo Adaptación, así como las postulaciones presentadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Consejo Directivo aprobó las siguientes en el sector Medio Ambiente:

Nombre Postulación	Inversión FA (millones)
Postulación 175: Formulación e implementación de acciones de ordenamiento ambiental del territorio en las cuencas hidrográficas afectadas por el Fenómeno de La Niña 2010-2011, como una estrategia para la reducción de las nuevas condiciones de riesgo del país. Esta postulación contempla los siguientes cuatro componentes: <ol style="list-style-type: none"> 1. Formulación y/o actualización de 130 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011 incorporando el componente de gestión del riesgo como determinante ambiental del ordenamiento territorial. 2. Delimitación de ecosistemas estratégicos en las cuencas priorizadas para su protección y para la regulación hídrica como medida de prevención del riesgo: humedales y páramos. 3. Diseño e implementación de una red hidrometeorológica para alertas tempranas como medida de reducción del riesgo en las cuencas priorizadas. 4. Diseño e implementación de una herramienta de información para la toma de decisiones en materia de ordenamiento ambiental del territorio. 	\$ 289.868,1
Postulación 174: Recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas	\$ 78.000
Total	\$ 367.868,1

Una vez aprobadas estas postulaciones, en conjunto con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se decidió agrupar los siguientes componentes y suscribir un Convenio Interadministrativo para su ejecución:

ENTIDAD RESPONSABLE		
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE		
COMPONENTES	VALOR POR COMPONENTE (millones)	VALOR TOTAL (millones)
1. Formulación y/o actualización de 130 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011 incorporando el componente de gestión del riesgo como determinante ambiental del ordenamiento territorial.	\$176.088	\$315.938,1
2. Delimitación de ecosistemas estratégicos en las cuencas priorizadas para su protección y para la regulación hídrica como medida de prevención del riesgo: humedales y páramos.	\$61.857	

3. Recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas.	\$78.000,1	
	\$315.938,1	\$315.938,1

Por otra parte, en conjunto con el IDEAM, se decidió agrupar los componentes 3 y 4 de la postulación 175, (3. *Diseño e implementación de una red hidrometeorológica para alertas tempranas como medida de reducción del riesgo en las cuencas priorizadas*. 4. *Diseño e implementación de una herramienta de información para la toma de decisiones en materia de ordenamiento ambiental del territorio*), en un solo componente llamado: "Fortalecimiento de la Red de Alertas Tempranas de Origen Hidrometeorológico como Componente Técnico de Apoyo al Sistema de Gestión de Riesgo en Colombia", por un valor total de \$51.930.000.000 y suscribir un Convenio Interadministrativo para su ejecución.

El siguiente cuadro resume la estructura inicial acordada para la ejecución de las intervenciones del sector medio ambiente:

ENTIDAD RESPONSABLE	COMPONENTES	VALOR POR COMPONENTE (millones)	VALOR TOTAL (millones)
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE (Convenio 008 de 2012)	1. Formulación y/o actualización de 130 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011 incorporando el componente de gestión del riesgo como determinante ambiental del ordenamiento territorial.	\$176.088	\$315.938,1
	2. Delimitación de ecosistemas estratégicos en las cuencas priorizadas para su protección y para la regulación hídrica como medida de prevención del riesgo: humedales y páramos.	\$61.850	
	3. Recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas	\$78.000,1	
IDEAM (Convenio 004 de 2012)	1. Fortalecimiento de la Red de Alertas Tempranas de Origen Hidrometeorológico como Componente Técnico de Apoyo al Sistema de Gestión de Riesgo en Colombia	\$51.930	\$51.930
Total		\$367.868,1	\$367.868,1

✓ **CONVENIO 004 DE 2012, SUSCRITO ENTRE EL IDEAM Y EL FONDO ADAPTACION**

Una vez aprobada la postulación por parte del Consejo Directivo, se inició el proceso de estructuración del "Fortalecimiento de la Red de Alertas Tempranas de Origen Hidrometeorológico como Componente Técnico de Apoyo al Sistema de Gestión de Riesgo en Colombia".

Para tal efecto, se suscribió un Convenio Interadministrativo con el IDEAM, cuyo objeto consiste en: "la adquisición, instalación y puesta en marcha de equipos, y la contratación de servicios y herramientas tecnológicas requeridas para el fortalecimiento de la red de

alertas de origen hidrometeorológico como apoyo técnico al Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres en Colombia”.

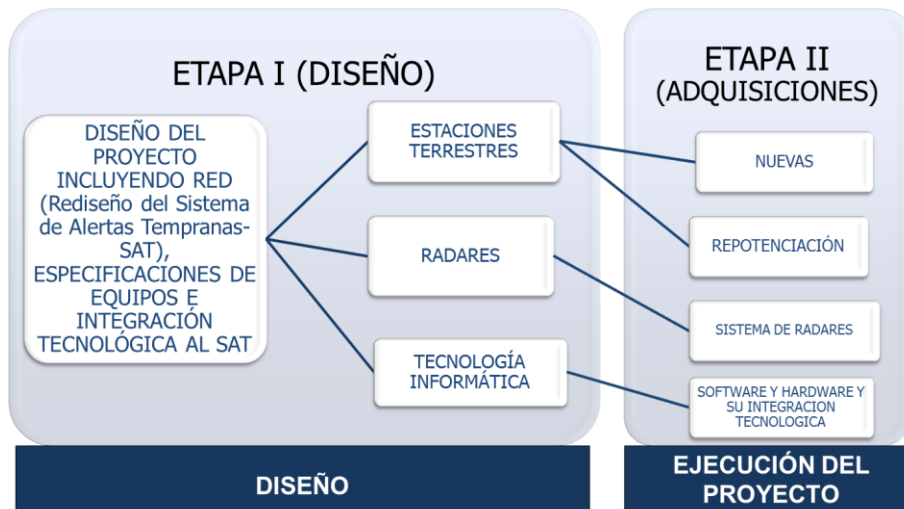
Los objetivos cuantitativos del proyecto se resumen a continuación:

- Compra de 210 nuevas estaciones automáticas de medición. (Estaciones hidrológicas y meteorológicas).
- Repotenciación de 247 estaciones de medición de la red actual del IDEAM. (Estaciones hidrológicas y meteorológicas).
- Sistema Nacional de Radares.

A nivel cualitativo, se establecieron como objetivos, los siguientes:

- Rediseño del Sistema de Alertas Tempranas de origen hidrometeorológico del IDEAM.
- Integración tecnológica de los equipos.
- Sistema de información (herramienta de información para la toma de decisiones).

Este convenio cuenta con la siguiente estructura operacional:



Para la contratación de la Etapa I (Diseño), durante el 2012 se publicaron 2 convocatorias abiertas cuyo objeto consistía en el "Rediseño del Sistema de Alertas Tempranas del IDEAM". Las dos convocatorias fueron declaradas desiertas, por lo que se solicitó al Consejo Directivo autorización para la contratación directa. Dicha autorización se recibió en febrero de 2013 y con esto se dio inicio a la selección y la realización del respectivo proceso de contratación. De esta manera, en septiembre de 2013, se suscribió contrato con la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración de Políticas Públicas de España, la cual agrupaba, entre otros, a la Agencia Estatal de Meteorología de España. Este contrato dio inicio en diciembre de 2013 y finalizó en junio de 2014. Con la liquidación de este contrato, finalizó la etapa I, teniendo como productos el rediseño del sistema de alertas tempranas, la definición de las especificaciones técnicas de los equipos a adquirir en la etapa II y la pre-selección de sitios de ubicación de los radares, entre otros.

Paralelo a este proceso, por solicitud del IDEAM y con el objetivo de contar con el personal idóneo para la ejecución de las etapas de este proceso, se contrató un equipo de 4 personas (Coordinador, experto en radares, experto en integración tecnológica y experto con redes). Este equipo pagado por el Fondo, desde el IDEAM se ha encargado de brindar los lineamientos técnicos y el apoyo necesario en las diferentes etapas. El cuadro a continuación muestra los contratos a la fecha y el nivel de ejecución al cierre de agosto de 2014:

CONTRATOS SUSCRITOS	VALOR CONTRATOS	DESEMBOLSOS	% Avance físico real	% Ejecución financiera
CARLOS DAVID HOYOS	76.728.696	18.020.000	100%	100%
FUNDACION INTERNACIONAL Y PARA IBEROAMERICA DE ADMINISTRACION Y POLITICAS PUBLICAS (FIIAPP)	3.263.348.257	3.263.348.257	100%	100%
EQUIPO TECNICO IDEAM	957.128.508	111.925.457	32,5%	11,9%
TOTAL	4.297.205.461	3.393.293.714		

SECTOR MEDIO AMBIENTE CONVENIO IDEAM		
Presupuesto Asignado	51,9	
Pendiente por Contratar	47,7	92%
Contratado	4,2	8%
Desembolsos (Sobre contratado)	3,3	78,5%

A la fecha se está trabajando en los Estudios Previos para la adquisición, instalación y puesta en marcha de los equipos y su respectiva integración tecnológica.

Temas pendientes:

En conjunto con el IDEAM se debe definir la conveniencia de realizar una sola convocatoria para la adquisición de los equipos y su respectiva integración. En este sentido, debe tenerse en cuenta los montos que conllevarían a un proceso abierto, cerrado y/o directo, buscando asegurar la pluralidad de oferentes, la transparencia y la igualdad de oportunidades para los interesados. Lo anterior aplica también para lo correspondiente a la interventoría.

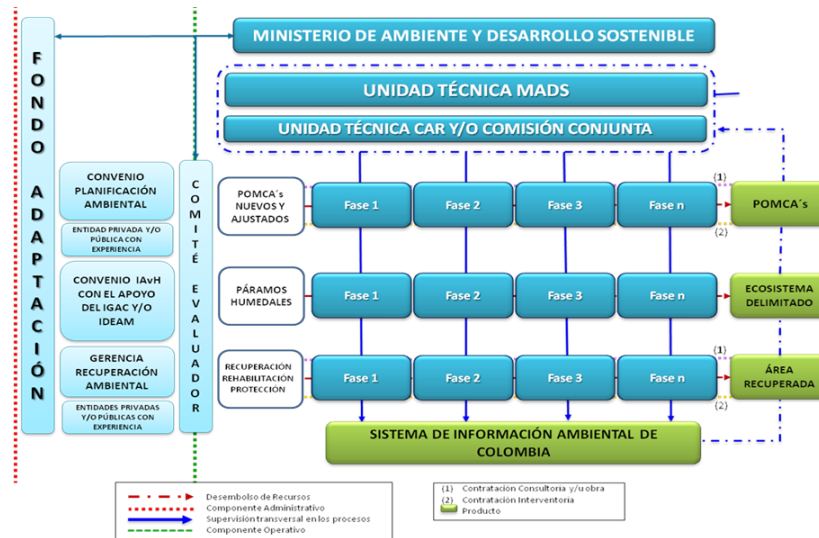
Por otra parte, el Convenio suscrito con el IDEAM vence el 31 de diciembre de 2014, por lo cual debe realizarse una ampliación al plazo que permita llevar a feliz término los objetivos planteados, sin que esto signifique mayores recursos a los aprobados.

✓ **CONVENIO 008 DE 2012, SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE (MADS) Y EL FONDO ADAPTACION**

El objeto de dicho Convenio Interadministrativo consiste en: *"Establecer las bases de coordinación entre las partes, para estructurar la formulación e implementación en zonas afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, de los proyectos de: a) Recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias*

para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas, y b) Ordenamiento ambiental del territorio en cuencas hidrográficas, como una estrategia para la reducción de las nuevas condiciones de riesgo del país.”

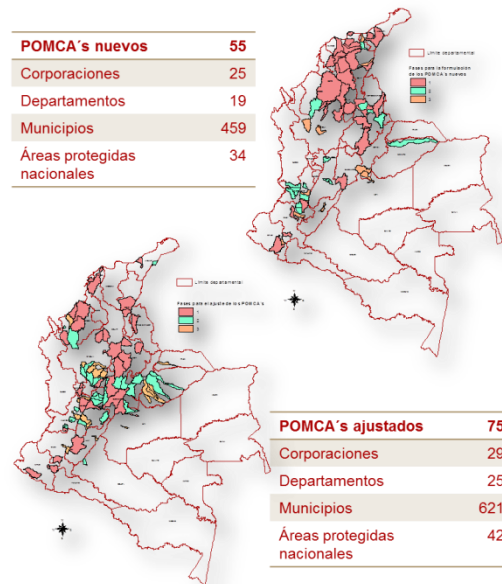
El esquema de ejecución y seguimiento de los proyectos anteriores parte de una consultoría que se contrató para tales efectos durante el 2012. El esquema recomendado de ejecución por parte de dicha consultoría se resume en el siguiente cuadro:



A continuación se desarrollan cada uno de los proyectos:

- ✓ **Formulación y/o actualización de 130 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011 incorporando el componente de gestión del riesgo como determinante ambiental del ordenamiento territorial.**

El resumen de lo aprobado inicialmente para este proyecto se muestra en la siguiente gráfica:



Considerando la alta complejidad que conlleva este proyecto, donde entre otras cosas, implica el involucramiento de 30 Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, en conjunto con el MADS, se definió un esquema de ejecución en donde la gerencia técnica del proyecto está en cabeza de la Dirección de Manejo Integral de Recurso Hídrico del MADS, para lo cual el Fondo contrató a 9 expertos en distintos temas (Gestión del riesgo, recursos forestales, suelos, recurso hídrico, hidrología, biodiversidad, sistemas de información geográfica, geomática y participación ciudadana).

Por otra parte, la ejecución del proyecto se definió en 2 fases: La primera de diagnóstico o pre-aprestamiento y la segunda de ejecución. A efectos de llevar adelante la primera fase, se consideró oportuno contratar a la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales (ASOCARS), buscando la articulación con cada una de las CAR's involucradas en el proyecto. Por lo anterior, el esquema de ejecución definido junto con la contratación de las personas para la gerencia técnica y ASOCARS, se llevó a aprobación del Consejo Directivo del Fondo, el cual dio su aval en el mes de abril de 2013.

El esquema adoptado, con sus respectivos costos, se muestra a continuación:

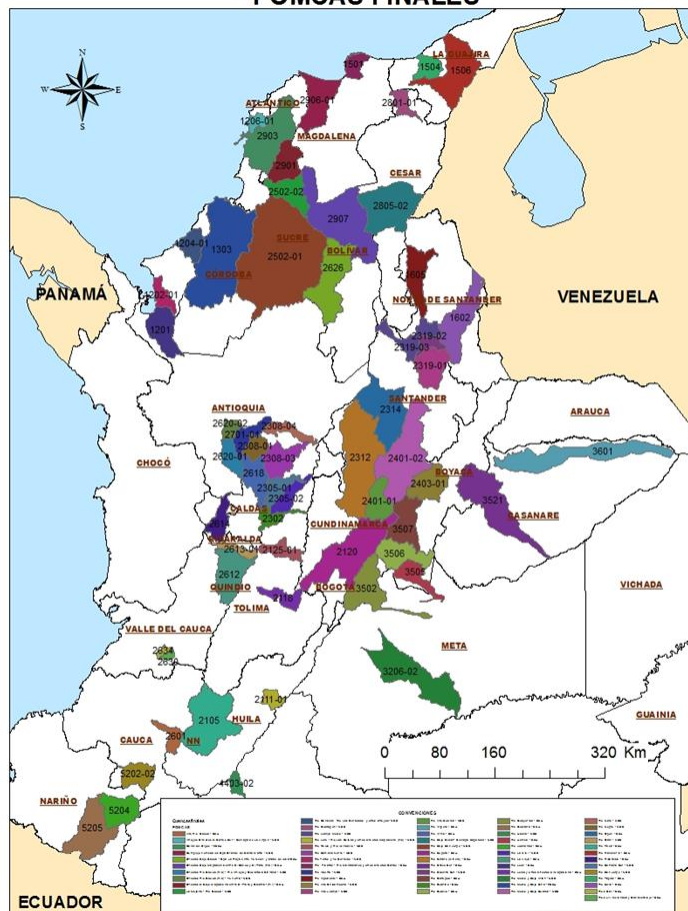


Durante el mes de enero de 2014, se suscribió un Convenio con el IGAC para la adquisición de la cartografía básica necesaria para los procesos de formulación y/o actualización de los POMCAs. Este Convenio se encuentra en ejecución.

La fase 1 concluyó en el mes de junio de 2014 y con esta se logró la caracterización de 130 cuencas obteniendo, entre otras cosas, la información pertinente y disponible de cada una de ellas.

Resultado de esta fase 1, se evidenció que los recursos asignados a este proyecto, no son suficientes para lograr los objetivos planteados al inicio. De esta manera, durante el mes de junio de 2014, se llevó a conocimiento y aprobación del Consejo Directivo, la reducción en el alcance previsto inicialmente. El siguiente cuadro muestra de manera comparativa el alcance inicial y final, producto de la fase 1:

Alcance inicial (130 POMCAs)	Alcance final (60 POMCAs)
75 POMCAS para actualizar	28 POMCAS para actualizar
55 Nuevos POMCAS	32 Nuevos POMCAS
26.881.651 hectáreas (23.5% del país y aproximadamente 28.5 millones de habitantes beneficiados)	15.474.565 hectáreas (13.5% del país y aproximadamente 13 millones de habitantes beneficiados)



CONTRATOS SUSCRITOS	VALOR CONTRATOS	DESEMBOLSOS	% Avance físico real	% Ejecución financiera
IGAC	9.427.440.417	2.828.232.125	33,8%	30%
30 Convenios con CARs	145.038.568.653	0	0%	0%
TOTAL	164.405.400.712	7.236.687.829		

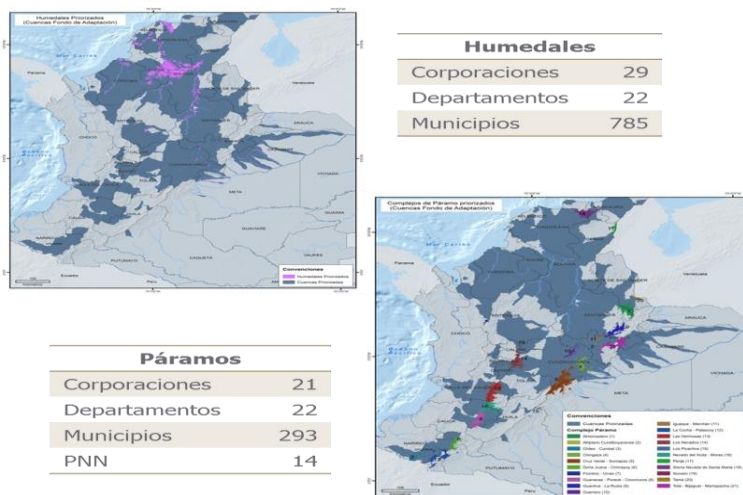
SECTOR MEDIO AMBIENTE POMCAS		
Presupuesto Asignado	176	
Pendiente por Contratar	11,6	6,5%
Contratado	164,4	93,5%
Desembolsos (Sobre contratado)	7,2	4,4%

Temas pendientes:

Para el caso de POMCAs, está pendiente la definición de dos aspectos importantes. Por una parte, la revisión del Convenio suscrito con el IGAC, considerando la reducción en el alcance pasando de 130 cuencas a 60. Esto es importante, ya que si bien se oficializó al IGAC esta reducción y se modificó el Plan de Trabajo, es necesario desde lo jurídico realizar una revisión valorando si es necesario realizar un otrosí al Convenio acotando los alcances y presupuesto inicialmente pactado. Por otra parte está pendiente la definición de la interventoría de este proceso. Para lo anterior es necesario avanzar en la definición del esquema de interventoría que cumpla con los objetivos planteados.

- ✓ **Delimitación de ecosistemas estratégicos en las cuencas priorizadas para su protección y para la regulación hídrica como medida de prevención del riesgo: humedales y páramos.**

El resumen de este proyecto que involucra 21 complejos de páramos y 3 ventanas piloto de humedales, se muestra en la siguiente gráfica:



Para este proyecto se suscribió un convenio con el Instituto Alexander von Humboldt (IAvH). El objeto del Convenio es: "Aunar esfuerzos entre el Fondo y el Instituto para elaborar los insumos técnicos y una recomendación para la delimitación, por parte del MADS, de los ecosistemas estratégicos priorizados (páramos y humedales) en el marco del convenio 008 de 2012. (Cuencas Hidrográficas afectadas por el fenómeno de La Niña)."

Los objetivos del Convenio se resumen en el siguiente cuadro:

Delimitación de Humedales	Delimitación de Páramos
a. Informe del estado del arte de la información referente a humedales del país. b. Publicación de criterios y lineamientos para la delimitación de humedales. c. Cartografía de Humedales del país a escala 1:100.000 d. Informe de aplicación de delimitación en dos ventanas a escala 1:25.000 e. Insumos técnicos, en aspectos económicos, sociales y ambientales, con su cartografía asociada, pertinentes a la delimitación de los humedales. f. Recomendación para la delimitación con la cartografía asociada y un documento técnico de lectura del producto final con los alcances, límites y salvedades a que haya lugar.	a. Insumos técnicos en aspectos económicos, sociales y ambientales, con su cartografía asociada a escala 1:25.000, pertinentes a la delimitación de los páramos. b. Recomendación para la delimitación de cada complejo de páramos priorizado con la cartografía asociada y un documento técnico de lectura del producto final con los alcances, límites y salvedades a que haya lugar.

Es importante mencionar que el Convenio prevé que para el desarrollo y cumplimiento de los objetivos propuestos, el IAvH podrá suscribir contratos o convenios con las distintas entidades encargadas de la elaboración de información clave para el proyecto. (IGAC, IDEAM, etc.). En este sentido, el IAvH suscribió contrato con el IGAC por un monto de \$22.663.750.940, con el fin de realizar el levantamiento de información que permita la identificación y posterior delimitación de los ecosistemas estratégicos de páramos y humedales del país. Asimismo suscribió convenio con el IDEAM por \$5.812.000.000, con el fin de realizar los estudios de las dinámicas históricas de los espejos de agua y de las zonas de inundación para identificar las áreas de ecosistemas de humedales del país, así como la información depurada del clima (temperatura, precipitación y humedad relativa) y un análisis batimétrico para 2 ventanas piloto en humedales a escala 1:25.000. También ha suscrito convenios con universidades y con las CARs, para la realización de los estudios socioeconómicos necesarios para el cumplimiento de los objetivos propuestos.

El cuadro a continuación muestra el nivel de ejecución al cierre de agosto de 2014:

CONTRATOS SUSCRITOS	VALOR CONTRATOS	DESEMBOLSOS	% Avance físico real	% Ejecución financiera
INSTITUTO ALEXANDER VON HUMBOLDT	61.802.720.000	41.299.943.552	48,5%	66,8%
TOTAL	61.802.720.000	41.299.943.552		

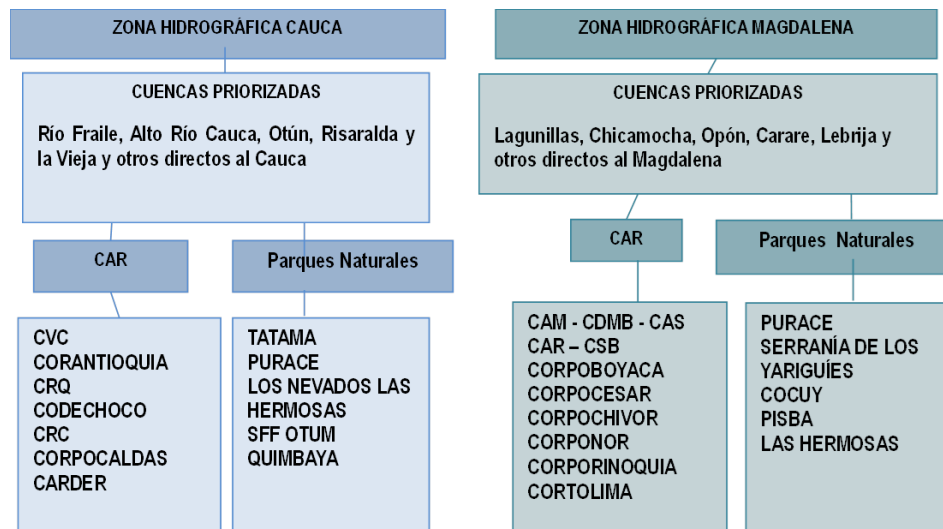
SECTOR MEDIO AMBIENTE DELIMITACION		
Presupuesto Asignado	61,8	
Pendiente por Contratar	0	0%
Contratado	61,8	100%
Desembolsos (Sobre contratado)	41,2	66,7%

Temas pendientes:

Si bien la ejecución de este proyecto avanza de acuerdo a lo programado, se ha presentado una situación en cuanto al manejo financiero de los recursos desembolsados a la fecha. Lo anterior ha significado la realización de varias reuniones tendientes a optimizar el manejo de los recursos que el Fondo ha girado al Instituto. Durante el mes de agosto, se acordó que los recursos en caja deberán ser manejados en una cuenta de ahorros y la ejecución se realizará mediante el esquema de unidad de caja. Queda pendiente la definición de un nuevo esquema para la realización de los desembolsos futuros teniendo en consideración la optimización de los flujos de caja. Es preciso realizar una evaluación acerca de la necesidad de modificar el Convenio a través de un otrosí para dar claridad a la definición de la propiedad de los activos adquiridos en el marco del desarrollo del objeto del Convenio y las demás a que haya lugar partiendo del análisis de la oficina jurídica y de la subgerencia de estructuración.

- ✓ **Recuperación ambiental, rehabilitación y protección de áreas de regulación y recarga hídrica prioritarias para prevenir y mitigar inundaciones, deslizamientos y avalanchas.**

Para la ejecución de este proyecto, con el cual se estima recuperar cerca de 11.000 hectáreas, se han definido unas áreas prioritarias para la recuperación, las cuales se muestran en el siguiente cuadro:

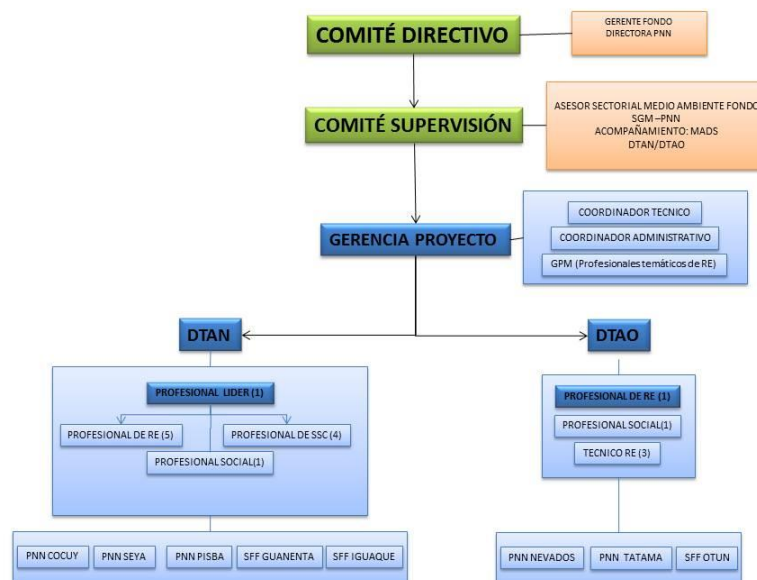


Para la realización de este proyecto se suscribió un convenio con Parques Nacionales Naturales de Colombia, que plantea aunar esfuerzos en la implementación de acciones de restauración ecológica, el establecimiento y manejo de sistemas sostenibles para la conservación en 8 áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de

Colombia y sus zonas con función amortiguadora, que han sido priorizadas por el MADS de acuerdo a su afectación por el fenómeno de La Niña 2010-2011. Se estima recuperar/restaurar cerca de 8.000 hectáreas. Lo anterior de acuerdo al siguiente cuadro:

DIRECCION TERRITORIAL	AREA PROTEGIDA	ZONA HIDROGRAFICA
ANDES NORORIENTALES	PNN EL COCUI	ZONA HIDROGRÁFICA MAGDALENA ; CUENCAS PRIORIZADAS Lagunilla, Chicamocha, Opón, carare, Lebrija y otros directos al río Magdalena
	PNN SERRANIA DE LOS YARIGUES	
	PNN PISBA	
	SFF IGUAQUE	
	SFF GUANENTA	
ANDES OCCIDENTALES	PNN NEVADOS	ZONA HIDROGRÁFICA CAUCA; CUENCAS PRIORIZADAS Río Fraile, Alto Río Cauca, Otún, Risaralda y la Vieja y otros directos al río Cauca
	PNN TATAMA	
	SFF OTUN	

La estructura de operacional que ha sido definida es la siguiente:



Para operativizar esta estructura, es necesario que el Fondo contrate 18 personas quienes serán las encargadas de desarrollar cada una de las fases que plantea el proyecto, de conformidad con el siguiente cuadro:

Fase metodológica	Actividades
FASE 1 Pre aprestamiento	Conformar la Gerencia del proyecto; Elaborar estudios previos, términos de referencia.

Fase metodológica	Actividades
Aprestamiento	Conformar y capacitar los equipos técnicos sobre lineamientos técnicos, metodológicos y jurídicos sobre la Estrategia Nacional de Restauración Ecológica. Formular y/o ajustar los programas de restauración ecológica para cada AP. Definir y delimitar los sitios a intervenir Adquisición de insumos y suministros requeridos.
Diagnóstico y ajuste a la formulación proyecto	Definir las Unidades del Paisaje. Recopilar y analizar la información secundaria. Diligenciar la Ficha de Evaluación ecológica. rápida para la restauración-ERRE. Formular los objetivos y metas de restauración. Diseñar y formular las acciones a implementar.
Implementación	Aislar las áreas en proceso de restauración. Producir y abastecer el material vegetal requerido. Implementar los tratamientos y/o Sistemas sostenibles para la conservación (control de tensionantes, manejo de limitantes, implementación de técnicas de restauración; obras control de erosión, reintroducción material vegetal, entre otras).
FASE 2	
Manejo adaptativo Monitoreo y Seguimiento	Proceso que acompaña las acciones de restauración permitiendo la visualización de la dinámica natural y evidenciar que el ecosistema ha alcanzado su capacidad de recuperación. de acuerdo a resultados se implementan acciones de mantenimiento-enriquecimiento etc.

Temas pendientes:

Por una parte, está pendiente la contratación del equipo de 18 personas quienes llevaran a cabo las fases de pre-aprestamiento, aprestamiento y diagnóstico. Una vez adelantadas, se deberá realizar convocatorias para la contratación de la implementación y manejo adaptativo de cerca de 8.000 hectáreas. Lo anterior contará con un presupuesto preliminar de cerca de \$40 mil millones.

Para los recursos restantes (\$38 mil millones), está pendiente la definición del MADS en cuanto a las zonas donde se llevará a cabo la restauración. En este sentido, el MADS se encuentra realizando la identificación de dichas zonas, la cual deberá ser presentada al Fondo para su aprobación. Una vez esto, se deberán llevar a cabo las convocatorias correspondientes para la contratación de los respectivos ejecutores.

Resumen de la ejecución del sector medio ambiente

En el siguiente cuadro se resume la ejecución y avance general del sector medio ambiente:

SECTOR MEDIO AMBIENTE		
Presupuesto Asignado	367,8	
Pendiente por Contratar	140,7	38%
Contratado	227,1	62%
Desembolsado	49,5	21%

Finalmente, se anexa al presente informe del sector Medio Ambiente una presentación en donde se detallan todos los aspectos mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Medio Ambiente**).

2.8. MITIGACIÓN DEL RIESGO

2.8.1. GRAMALOTE

Proyecto de reasentamiento del casco urbano y rehabilitación económica del municipio de Gramalote

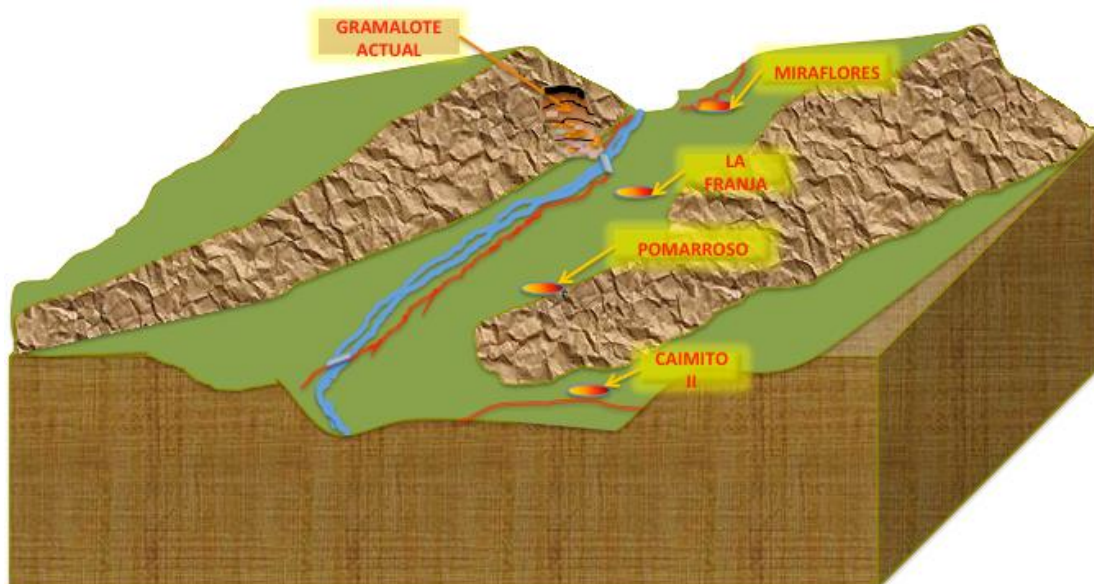
Mediante Acta No. 003 del 18 de agosto de 2011 el Consejo Directivo del Fondo Adaptación aprobó por unanimidad la priorización del proyecto de “Reasentamiento del casco urbano y rehabilitación económica del municipio de Gramalote”, presentado por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial -MAVDT, con una asignación presupuestal de Ochenta y siete mil millones de pesos m/cte. (\$87.000.000.000).

Selección del lote

Luego de la aprobación del proyecto por parte del Consejo Directivo del Fondo Adaptación, el Fondo tuvo la tarea de coordinar el proyecto, lo que en su momento implicó la contratación de diversos asesores que dependían directamente del mismo. Posterior a la decisión de la ‘Comisión Intersectorial para apoyar al municipio de Gramalote’ en abril de 2012 de elegir al sector de Pomarroso como sitio del reasentamiento, con base en la sugerencia dada por la Fundación Servivienda, la mesa de trabajo del reasentamiento, órgano conformado por el Fondo Adaptación con la participación de autoridades municipales, regionales y líderes de la sociedad civil del municipio, solicitó la revisión de la decisión del sitio del reasentamiento, teniendo en cuenta que no se habían finalizado los estudios geotécnicos realizados por el Servicio Geológico Colombiano.

A partir de la solicitud de la mesa de trabajo se estudiaron, bajo los mismos criterios de evaluación, además de las áreas de Pomarroso y Miraflores, la zona donde se encuentra Llano de Torres – La Lomita – La Palestina, ubicada a lo largo de la carretera principal del municipio, que denominamos “La Franja” y el sector Caimito II localizado en el municipio de Santiago. En la evaluación de los criterios participaron, además de los integrantes de la mesa de trabajo, las siguientes entidades:

- Corponor, como entidad asesora en la evaluación del criterio de Servicios públicos.
- La Secretaría de Infraestructura de la Gobernación de Norte de Santander, como entidad asesora en la evaluación del criterio de Vías.
- La Fundación Conservación Internacional, como organismo asesor en la evaluación de la variable de Medio ambiente.
- La Sociedad Colombiana de Geotecnia, que actuaría como entidad asesora en la evaluación de la Estabilidad del terreno.
- La Universidad Simón Bolívar, que sería la encargada de la evaluación de la variable de Integración regional y urbano-regional.



A continuación se presenta el resumen de los resultados obtenidos en los diferentes criterios evaluados, para los cuatro sectores propuestos:

ESTABILIDAD DEL TERRENO. Este análisis mostró que, dados sus problemas de inestabilidad, La Franja, Caimito II, Pomarroso y Miraflores (por orden de costo de mayor a menor), requieren de obras de mitigación. En el caso específico de la zona de Miraflores, la ejecución de obras de mitigación cuesta la mitad de aquellas que se estableció, son requeridas para Caimito II y La Franja.

VÍAS DE ACCESO. Se encontró que la zona de Pomarroso es la que requiere la construcción de vías de mayor longitud, con un total de 25 kilómetros; para Caimito II y La Franja se necesitan vías de aproximadamente 10 kilómetros, y para Miraflores de 7 kilómetros aproximadamente.

ARTICULACIÓN REGIONAL. De acuerdo con este análisis, Miraflores es la zona que resulta más cercana al Municipio de Lourdes y la más lejana al Municipio de Cúcuta. Pomarroso presenta distancias considerables tanto a Lourdes como al Municipio de Cúcuta, pero menores para Villa Caro. La Franja presenta menores distancias para Villa Caro y el Municipio de Cúcuta, pero mayores para Lourdes. Caimito II es el más cercano al Municipio de Cúcuta pero el más lejano de Lourdes y Villa Caro.

RELACIÓN URBANO-RURAL. El análisis de las zonas estudiadas y su relación con las 24 veredas, mostró que 21 de las 24 veredas tendrían distancias óptimas y medias (a menos de 10 y 20 kilómetros respectivamente) de Miraflores, así como distancias similares a la de La Franja. En estas veredas habita entre el 85% y 90% de la población rural de Gramalote. En el caso de Pomarroso las veredas localizadas a distancias óptimas serían 10, y en Caimito II, 5.

CLIMA. En cuanto al clima no se encontró ninguna diferencia entre las zonas de Pomarroso,

Miraflores y La Franja, ya que todas ellas se encuentran localizadas en el mismo piso térmico; por su parte Caimito II es el único que se encuentra en un piso térmico diferente.

SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO. Se determinó que, dado su caudal, la única fuente confiable de agua es la quebrada La Calderera. Los estudios mostraron que las distancias más cortas para las conducciones del acueducto y alcantarillado son para las zonas de Caimito II y La Franja, seguidas por Miraflores, mientras que las distancias a la zona de Pomarroso casi duplican las de las dos primeras.

MEDIO AMBIENTE. Se encontró que la zona de Miraflores, seguida por la de La Franja, serían las que afectarían en menor medida el balance hídrico, la capacidad de interceptación de neblina y los servicios ecosistémicos asociados al agua, carbono y biodiversidad de la cuenca del río Peralonso.

TIEMPO DE CONSTRUCCIÓN. Finalmente, el tiempo que llevaría construir el nuevo casco urbano en Pomarroso sería de 4 años y medio aproximadamente; en La Franja, 4 años, dadas las obras de mitigación necesarias. Para las zonas de Miraflores y Caimito II se estimó que la construcción tomaría un tiempo similar de 3 años y medio aproximadamente.

El resumen de la matriz multicriterio se presenta a continuación, incluyendo la clasificación de cada una de las variables analizadas.

Resultados matriz de evaluación multicriterio

componente / dimensión	peso	Pomarroso	Miraflores	Caimito	La franja
Estabilidad	30	22,37	30,00	15,30	14,25
Vías	20	5,50	20,00	14,33	15,29
Articulación regional y urbano-rural	14	9,46	12,48	7,76	12,67
Servicios públicos	8	3,71	6,36	8,00	7,17
Medio Ambiente	8	5,09	8,00	5,82	5,45
Tiempo construcción	20	14,62	19,00	20,00	15,20
TOTALES	100	60,75	95,84	71,21	70,02

De acuerdo con estos resultados, la zona de Miraflores, en comparación con las otras áreas, resultó la más conveniente para la reubicación del nuevo casco urbano de Gramalote, no sólo por el tipo de obras de mitigación que requiere, la longitud de las vías, y la longitud de la conducción del acueducto y alcantarillado, sino porque su localización favorece la mayoría

de la población rural de las veredas. Además, tanto el tiempo de construcción del nuevo asentamiento como su impacto ambiental sobre la cuenca del río Peralonso serían menores.

Gerencia y coordinación

En un principio el Fondo gestionó el proyecto con un equipo de profesionales contratistas, con el fin de disponer de un equipo multidisciplinario que esté en la capacidad de centralizar, articular y gestionar todas las actividades del proyecto, el Fondo Adaptación suscribió en septiembre de 2013 el Contrato 171 de 2013 con Aecom Technical Services, Inc., con el objeto de 'Realizar la gerencia integral del proyecto de reasentamiento del casco urbano del municipio de Gramalote bajo la supervisión de la subgerencia de gestión del riesgo del Fondo Adaptación.' Las actividades encargadas a la gerencia del proyecto incluyen la interventoría o supervisión integral de los contratos que suscriba el Fondo en desarrollo del proyecto de reasentamiento, el acompañamiento en la formulación e implementación del Plan de Reasentamiento de Gramalote, la elaboración de conceptos e informes y asistencia técnica, jurídica social y administrativa para la ejecución del proyecto, entre otros.

En cuanto a la gerencia y coordinación del proyecto, el Fondo Adaptación ha invertido \$7.261.278.553, a través de los convenios 171, 221, 037, 021 y 038 de 2013.

Gestión predial

Para esta actividad, el Fondo Adaptación ha destinado \$1.799.928.954 distribuidos en cuatro contratos suscritos en los años de 2013 y 2014 como se describe a continuación:

- En 2013, mediante el Contrato 025 celebrado con la firma Chahín Vargas y Asociados, el Fondo llevó a cabo los estudios de títulos, la gestión inmobiliaria y el proceso de negociación directa de los 10 predios que comprenden el Lote Miraflores.
- En cuanto a los predios localizados en el antiguo casco urbano de Gramalote, el Fondo celebró el Contrato 057 de 2013 con el objeto de realizar el estudio de títulos y definir la estrategia jurídica para la transferencia de los derechos de dominio para evitar que la zona afectada por el deslizamiento vuelva a ser ocupada.
- Por su parte, finalizando 2013 y durante 2014, se ha llevado a cabo el proceso de adquisición de los predios. En ese sentido, a 31 de agosto el Fondo Adaptación cuenta con el 91% del área entregada, con tres predios comprados directamente y a través de un proceso de expropiación por vía administrativa con los siete restantes. Se espera que la finalización de la adquisición de predios se dé en septiembre de 2014.
- De la misma manera, mediante la ejecución de los contratos 209 de 2013 y 014 de 2014, se ha llevado la vigilancia para los predios, y el alinderamiento y amojonamiento de los mismos, respectivamente. De esa manera, el Fondo ha salvaguardado los bienes adquiridos.

Acompañamiento social

El Fondo Adaptación ha realizado una inversión de \$5.787.406.175 distribuidos en dos contratos para el acompañamiento social a los habitantes afectados por el desastre en el proceso del reasentamiento.

El primer contrato corresponde a la Fase 1 del acompañamiento, realizado por la Universidad Simón Bolívar, que tuvo la tarea de llevar a cabo la fase I del componente de gestión social, actualización y cierre del censo, estudio socioeconómico urbano- rural, programa, comunicaciones, formulación proyectos de apoyo para el reasentamiento.

El segundo contrato desarrolla la fase II del acompañamiento social, a cargo de la Universidad de Pamplona, cuya estrategia se desarrolla a través de ocho componentes que han tenido los siguientes resultados:

Atención psicosocial

- 203 personas atendidas y 804 visitas de seguimiento.
- 216 encuentros grupales con 3.174 personas atendidas.

Generación de ingresos y estabilización socioeconómica.

- Programas: medio ambiental, adulto mayor, resolución de conflictos, recreación y deportes, arte, cultura y memoria, pautas de crianza, proyecto de vida, planes de vida, manualidades.
- Asistencia técnica en formulación de 48 planes de negocios: productos de limpieza, piscicultura, tienda comunitaria, ganadería, café, alimentos, artesanías, panadería, gallinas ponedoras, confecciones, entre otros.
- 25 emprendimientos con recursos desembolsados y 23 en proceso de desembolso.
- Inicio del programa IPDR y PDRET del Incoder, donde se beneficiarán 200 familias.
- Participación en 6 mercados campesinos organizados por la Gobernación con productos de los emprendimientos.
- Convenio con la Federación Nacional de Cafeteros para apoyar y potencializar la infraestructura productiva de los cafeteros de la zona rural del municipio.

Desarrollo de capacidades:

- Otorgamiento de becas de pregrado a 91 gramaloteros, en las siguientes carreras: Comunicación social, Contaduría, pública, Psicología, Pedagogía infantil, Ingeniería industrial, Arquitectura, Derecho, Ingeniería de Sistemas, Música, Geología.
- Otorgamiento de 9 becas de posgrado en Desarrollo Económico y Regional
- Capacitación a 412 gramaloteros en programas como: Manipulación de alimentos, ley comunal y gestión pública, relaciones humanas, emprendimiento y planes de negocio, mercadeo y ventas, elaboración de productos de limpieza, entre otros.

Comunicación e información pública:

- Página web oficial del reasentamiento www.nuevogramalote.org con 12.100 visitas. Página en Facebook con 761 seguidores y perfil en twitter: @Nuevo Gramalote con 436 seguidores con 1042 trinos.
- 47 programas de radio emitidos en el mismo número de semanas, desde el 1 de octubre de 2013 en las emisoras Radio San José, Radio Policía Nacional, Colombia Estéreo, Belencita Estéreo y Colmundo Radio. Desde febrero de 2014, se emite también en Atalaya Estéreo, Sardinata Estéreo y Bochalema Estéreo y desde agosto en VoxDei y emisora Ejército Nacional
- 13 carteleras informativas y buzones de sugerencias ubicadas en puntos estratégicos para los gramalotereros.
- Publicación de 2 boletines Dígame Gramalote

Fortalecimiento del gobierno local

- En febrero de 2014 se realizó un estudio comparativo entre el modelo administrativo y de prestación de servicios de Gramalote con el de otros municipios similares con el fin de desarrollar una propuesta de reestructuración organizacional presentada a la Escuela Superior de Administración Pública – ESAP a entregar en diciembre de 2014.
- Visita de funcionarios de la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para adelantar un diagnóstico sobre la situación fiscal, tributaria y de organización administrativa del municipio, con el fin de proponer soluciones a los problemas encontrados.
- Celebración de 6 fiestas y eventos especiales del municipio.
- Seis profesionales de Gramalote participando en la especialización “Planeación y Gestión del Desarrollo Territorial”.

Gestión de información, monitoreo y evaluación:

Validación de información y cierre de censos estudios socioeconómicos.

- Registro de familias habitantes e inventario de predios en el antiguo casco urbano de Gramalote. Proceso constante de atención al ciudadano, respuesta a reclamaciones y solución de conflictos desde abril hasta septiembre de 2014.

Actualmente se estructuran las fases 3 y 4 del componente social del proyecto, que tendrá como objeto el desarrollo del acompañamiento familiar y colectivo a los gramalotereros en la fase del traslado y postraslado del reasentamiento.

En el mismo sentido, en septiembre de 2014 se adoptará por parte del Fondo Adaptación la resolución del Plan de Reasentamiento, instrumento por el cual se definen los objetivos y las medidas de apoyo que tendrán los gramalotereros afectados por el desastre de 2010 en cuanto a vivienda, desarrollo económico, fortalecimiento del gobierno local y gestión del riesgo.

Ordenamiento territorial y habilitación del suelo

Mediante la suscripción del contrato 258 con la Cámara de Comercio de Cúcuta y del Convenio 010 de 2013 con el municipio de Gramalote, en el marco de la directiva nacional de descentralización, el Fondo Adaptación ha coordinado la formulación de las revisiones excepcional y ordinaria, respectivamente, del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de Gramalote.

La revisión excepcional, con motivo del desastre, tiene el objeto de habilitar el suelo en la vereda Miraflores para que sea de uso urbano. Por su parte, la revisión ordinaria plantea las políticas de largo plazo del municipio y relaciona al nuevo casco urbano con el componente rural del territorio.

El proyecto de acuerdo de la revisión excepcional al Esquema de Ordenamiento Territorial ya surtió la etapa de concertación con la autoridad ambiental regional (Corponor) y obtuvo concepto favorable por parte del Consejo Territorial de Planeación municipal. Actualmente se encuentra en discusión en el Concejo municipal de Gramalote y se espera que su adopción se dé en octubre de 2014. La revisión ordinaria será presentada al Concejo a finales de año.

Diseño de obras de infraestructura

El Fondo Adaptación ha asegurado la provisión de los servicios de agua, alcantarillado, energía eléctrica, gas y telecomunicaciones dentro del casco urbano a través del diseño de las redes de distribución de cada uno de estos subsistemas, en el marco del Contrato 258 de 2013 con la Cámara de Comercio de Cúcuta y a través de la coordinación interinstitucional con entidades regionales proveedoras de servicios como Centrales Eléctricas de Norte de Santander- CENS y Gases de Oriente.

Por su parte, el Contrato 094 de 2013 con el Consorcio Diseño Miraflores tuvo como objeto los diseños de la infraestructura de acueducto y alcantarillado, así como la de la vía de acceso que comunicará a Gramalote con los municipios vecinos, asegurando su conectividad con la región y con el departamento.

De ese modo, en el proyecto de acuerdo que adopta la revisión excepcional al Esquema de Ordenamiento Territorial se incluyen los nuevos diseños, que garantizarán una mejor calidad de vida para los gramaloteros, al asegurar un manejo adecuado del recurso hídrico, con redes diferenciadas de alcantarillado pluvial y sanitario y plantas de tratamiento del agua.

Incluyendo los costos de la interventoría a los contratistas, el Fondo ha invertido \$5.192.450.257 en los diseños de las mencionadas obras de infraestructura.

En cuanto a la ejecución de obras, siguiendo el lineamiento presidencial de descentralización, el Fondo Adaptación suscribió el Convenio 082 de 2013 por un valor de \$71.929.886.215 con la Gobernación de Norte de Santander con el fin de contratar las obras para la construcción y mantenimiento de la vía de acceso al nuevo casco urbano y su

conexión con Lourdes; contratar las obras para la construcción de infraestructura de acueducto y alcantarillado incluyendo las obras complementarias como PTAR, PTAP, desarenador, tanques de almacenamiento, estructuras de entrega, entre otras, necesarias para el óptimo funcionamiento de los sistemas construidos y, finalmente, llevar a cabo la gestión predial necesaria para la construcción de las obras incluido todo lo referente a las afectaciones por obra pública de la población identificada en las áreas en donde se desarrollarán las obras.

Diseños arquitectónicos

Junto con la Sociedad Colombiana de Arquitectos, en ejecución al Convenio 001 de 2014, el Fondo Adaptación realizó el "Concurso público nacional de anteproyectos arquitectónicos para la elaboración de los diseños de los equipamientos urbanos para el nuevo Gramalote" entre los meses de mayo y junio de 2014.

El concurso arrojó seis arquitectos ganadores, encargados de diseñar la Casa del Campesino, la Casa de la Cultura, la Casa del Adulto Mayor, la Plaza de Mercado, el Colegio y el Escenario Deportivo del municipio. Los arquitectos están encargados de entregar los diseños definitivos de los equipamientos en diciembre de 2014 en el marco de los contratos 125, 126, 127, 128, 129 y 130 de 2014.

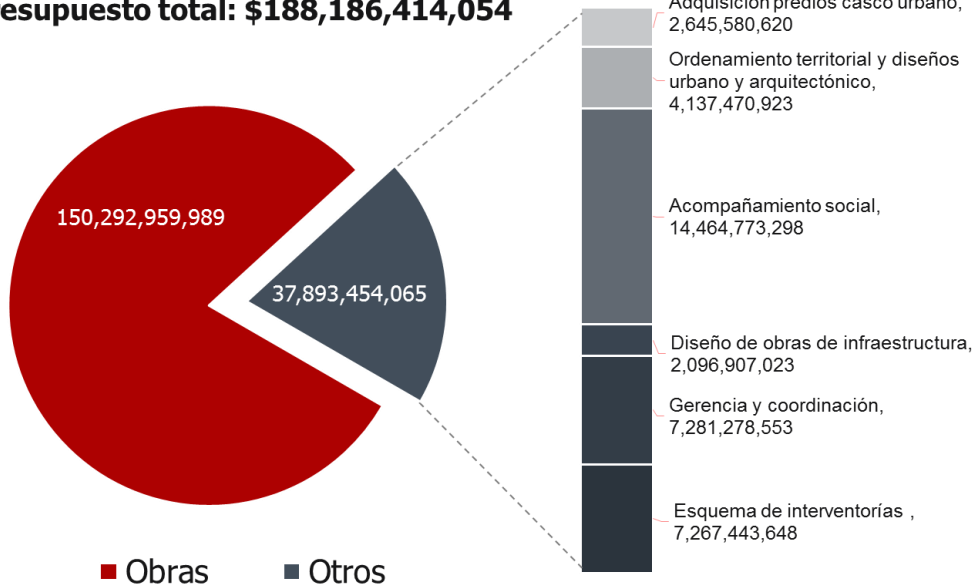
Del mismo modo, el Fondo contrató a un Consorcio de arquitectos norte-santandereanos para la realización de los diseños del Centro Administrativo Municipal de Gramalote, que fueron entregados en septiembre de 2014 y actualmente se encuentran en revisión.

El proceso de diseños de vivienda lo lidera la Unión Temporal Territorio-Economía Urbana en el marco del contrato 258 de diciembre de 2013; hasta el momento se han realizado un total de doce talleres de socialización de los diseños con los habitantes del municipio, con el fin de asegurar viviendas acordes a las necesidades y gustos de los gramaloteros. Cabe también mencionar que los diseños urbanos y los diseños de equipamientos también han surtido procesos de socialización continuos, fruto del concurso de arquitectura y de los talleres de socialización del EOT, en los que la comunidad ha tenido un rol activo en la definición de su nuevo casco urbano.

De esa manera, se ha invertido un total de \$5.012.018.923 en diseños de urbanismo, equipamientos y viviendas del nuevo casco urbano del municipio de Gramalote.

Resumidas las áreas de intervención del proyecto de reasentamiento de Gramalote, entendido como proceso integral, el presupuesto aprobado por el Consejo Directivo se distribuye de la siguiente manera:

Presupuesto total: \$188,186,414,054



A modo de conclusión, el proyecto de reasentamiento del casco urbano y rehabilitación económica del municipio de Gramalote se encuentra finalizando su etapa de diseños; una vez se obtenga la aprobación de la revisión excepcional del Esquema de Ordenamiento Territorial por parte del Concejo Municipal y la aprobación de los diseños entregados por los contratistas, se dará paso a la etapa de construcción del nuevo casco urbano cuya primera etapa estará lista en diciembre de 2015. El cierre del proyecto está programado para septiembre de 2016.

2.8.2. CANAL DEL DIQUE

Informe ejecutivo

Con la creación del FONDO ADAPTACION el país tuvo la herramienta necesaria para atender de manera integral éste sistema complejo de ciénagas y caños que desde el año 1650 ha sido intervenido para la navegación, de manera desarticulada y sin dimensionar adecuadamente las consecuencias ambientales.

Si bien los orígenes del proyecto moderno de recuperación de los ecosistemas degradados del Canal del Dique se remontan a la Resolución 260 del Ministerio del Medio Ambiente del 31 de marzo de 1997, la realidad del proyecto se logra sólo hasta ahora, con la aprobación del proyecto postulado por CORMAGDALENA en septiembre de 2011 para dar cumplimiento a la Resolución 2749 (30 diciembre de 2010) y la correspondiente contratación de los actuales diseños por parte del FONDO ADAPTACIÓN.

A la fecha de presentación del presente informe han transcurrido 13 de los 25 meses establecidos para la etapa del Diseños, en los cuales se han obtenido insumos técnicos sin precedentes para el análisis y modelación matemática del sistema (cerca de 2.000 km² de topografía digital de alta resolución, 1.000 km de batimetrías en ciénagas y caños, instalación de 6 estaciones limnimétricas con reporte satelital de información en tiempo real).

Adicionalmente, se encuentra diseñadas y contratadas las primeras obras de mitigación de riesgo de inundación, correspondientes al reforzamiento de ambas márgenes del canal navegable entre Calamar y Santa Lucía, y en proceso de contratación 6 frentes de obra adicionales para protección de centros poblados, con plazo de terminación en el primer semestre del 2015.

En el pasado mes de Agosto se habían completado los trámites ambientales para la colecta de muestras de fauna y flora (necesarios para establecer la línea base ambiental) y para el mes de septiembre se tenía programado el inicio del tercer taller de prospectiva social con las comunidades, así como el inicio de presentación de alternativas de solución con propuestas concretas para el Plan de Desarrollo actualmente en discusión.

Se espera entregar el Plan de restauración para aprobación del Ministerio de Ambiente a mediados del año 2015 y ejecutar las obras de regulación de caudal y control completo del sistema entre los años 2016 y 2017.

Sin embargo, como advertido desde el inicio de éste megaproyecto, el reto principal consiste en diseñar y poner en marcha las herramientas gubernamentales y sociales que garanticen la operación y sostenimiento del sistema a largo plazo.

Antecedentes

Como consecuencia de la ola invernal ocasionada por el fenómeno de "La Niña" 2010 – 2011, los niveles del Canal del Dique se incrementaron de manera extrema. Lo anterior, unido a la rotura de un corto tramo del dique carreteable entre Calamar y Villa Rosa (cuya cota de coronación no fue superada) ocurrido el 30 de noviembre de 2010, produjo inundaciones en la zona geográfica del sur del departamento del Atlántico. Además, debido al incremento excesivo del afluente de agua que ingresó a esa región, también se presentaron rompimientos de otras estructuras como en el embalse "El Guájaro", y se ocasionaron inundaciones en Mahates, San Cristóbal, Arjona, San Estanislao de Kostka, Solplaviento, entre otros municipios de los departamentos de Bolívar y Sucre. Como resultado se evidenció la vulnerabilidad estructural y afectación de un área aproximada de 54.000 ha del sistema del Canal del Dique.

Los cambios climáticos globales, que generan la ocurrencia cada vez más frecuente de incrementos de lluvias y caudales y niveles extremos máximos y mínimos son cada vez más extremos. Igualmente, los efectos del aumento del nivel del mar en la zona de los departamentos de la costa atlántica es cada vez más crítica. Para el caso de Cartagena, *"los impactos del ascenso rápido en el nivel del mar (ARNM) más esperados son la pérdida de playas, deterioro de las vías adyacentes al mar, cambios en la dinámica de sistema de humedales costeros e intrusión marina en el Canal del Dique"* (Segunda Comunicación del Gobierno Nacional ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático/2011).

Postulación 007 del proyecto por parte de CORMAGDALENA

Ante la inminente necesidad de analizar un nuevo escenario pico de precipitación, y de ejecutar el Plan de Manejo Hidrosedimentológico y Ambiental del Sistema del Canal del Dique teniendo en cuenta los efectos de la ola invernal acaecida durante los años 2010 y 2011, CORMAGDALENA y el Gobierno Nacional, a través del Viceministerio de Ambiente, postularon la Resolución 2749 de 2010 una alternativa de solución a la problemática del Canal del Dique.

Dicha alternativa fue analizada por un Comité Técnico *ad hoc* convocado por el Gobierno Nacional, a través del Fondo Adaptación y Colombia Humanitaria, el 1 de julio de 2011 en la Cámara de Comercio de Cartagena, en el cual tuvieron asiento el Gobierno, los principales entes territoriales, la academia, el sector empresarial, la sociedad civil, los gremios, instituciones y las comunidades involucradas en el Proyecto³.

³ Conformaron el Comité Técnico: Acopi, la Alcaldía de Cartagena, la ANDI, la Armada Nacional, Astiyuma, Cámara de Comercio de Cartagena, Capitán de Puerto, Cardique, CEDETEC, CIOH, Club Cívico Consejo Gremial, Construcciones Marítimas y Fluviales, CORMAGDALENA, Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera, Dirección General Marítima – DIMAR, ECOPETROL, Edurbe S.A, El Universal, Electricaribe, Establecimiento Público Ambiental –EPA, FENALCO, Fundación Promotora del Canal del Dique, Gobernación de Bolívar, INVIAS, Jardín Botánico, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministro de Transporte, Naviera Fluvial Colombiana, Noero Arango, Sociedad de Ingenieros y Arquitectos de Bolívar, Sociedad Portuaria Regional de Cartagena, TenarisTubocaribe, Universidad de Cartagena, ZILCA, Zona Franca la Candelaria, el Exministro de Transporte Dr. Jorge Enrique Rizo; el Exministro de Ambiente Dr. José Vicente Mogollón, el Dr. Ramón del Castillo y Antonio PreteltEmiliani.



Ilustración 3 LINEA DE TIEMPO PROYECTO

Los objetivos perseguidos por el proyecto, según consta en el Acta del Comité técnico del 29 de julio de 2011, fueron los siguientes:

- a. Regulación Activa de Caudales en Calamar.
- b. Plan de Manejo de Hidrosedimentológico.
- c. Estructura de regulación de caudales (compuertas) (Fase 1 de Obras)
- d. Restauración del canal antiguo ("Dique Viejo") entre el Río Magdalena – Ciénaga de los Negros – Ciénagas - Canal del Dique, cuyo objeto corresponde al mantenimiento de la conectividad ecológica/biológica entre el Canal del Dique y el Río Magdalena. (Fase 1 de Obras)
- e. Esclusa en Calamar para la Navegación para un tamaño del Convoy: 210 m. x 26 m. (Fase 1 de Obras), asociada al manejo hidrosedimentológico del sistema Canal del Dique.
- f. Mejoramiento conexiones Canal del Dique-Ciénagas - Canal del Dique (Fase 1 de Obras)
- g. Mejoramiento de conexiones Ciénaga-Ciénaga (Fase 1 de Obras)
- h. Restauración de rondas de ciénagas, caños y Canal del Dique. (Fase 1 de Obras)
- i. Esclusa en el sector de Paricuica para controlar el ingreso de sedimentos a la Bahía de Cartagena. (Fase 2 de Obras)
- j. Sedimentador en la Bahía de Barbacoas (Fase 2 de Obras)"

Estos objetivos fueron socializados en tres (3) foros a saber: (i) En Bogotá el 19 de agosto de 2011, organizado por la SCI (Sociedad Colombiana de Ingenieros), (ii) En Barranquilla el 26 de agosto de 2011, organizado por la Universidad del Norte, y (iii) En Cartagena el 2 de septiembre de 2011 organizado por la Cámara de Comercio de Cartagena, y en una mesa redonda del 20 de septiembre de 2011 organizada por la Cámara de Comercio de Cartagena⁴. Como resultado de estos foros, se evidenciaron diferentes alternativas de obras para mitigar y prevenir las inundaciones que se presentan en el Canal del Dique, así como para atender el plan de manejo hidrosedimentológico y ambiental del sistema del Canal del Dique, teniendo en cuenta los efectos del fenómeno de "La Niña".

⁴Intervinieron en dichos foros, además de las entidades que conformaron el Comité Técnico de la sesión del 29 de julio de 2011, diferentes actores como: Moffatt&Nichol, Universidad Nacional de Colombia, Compagnie Nationale du Rhône, Universidad del Norte, Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique, Oceanario Islas del Rosario, CRA – Corporación Regional del Atlántico, IDEAM, la Comunidad

Como resultado de lo anterior, el 20 de septiembre de 2011, CORMAGDALENA postuló ante el Fondo Adaptación un Proyecto que tituló "Restauración de Ecosistemas Degradados del Canal del Dique", el cual tiene como objetivo primordial: *"Obras de regulación de caudales para control de inundaciones, ingreso de sedimentos y recuperación ambiental. Incluye obras para: mantenimiento de la navegación mayor, control de niveles de agua en el canal, control de la intrusión de la cuña salina, mejorar las conexiones ciénaga-ciénaga y ciénagas-canal de dique y mantener las condiciones de los accesos de agua potable y otros servicios en el área del Canal del Dique. Incluye: obras de mejoramiento de condiciones sociales de las poblaciones ribereñas del Canal del Dique"*, tal como consta en el Formato de Postulación de Proyectos presentado por CORMAGDALENA.

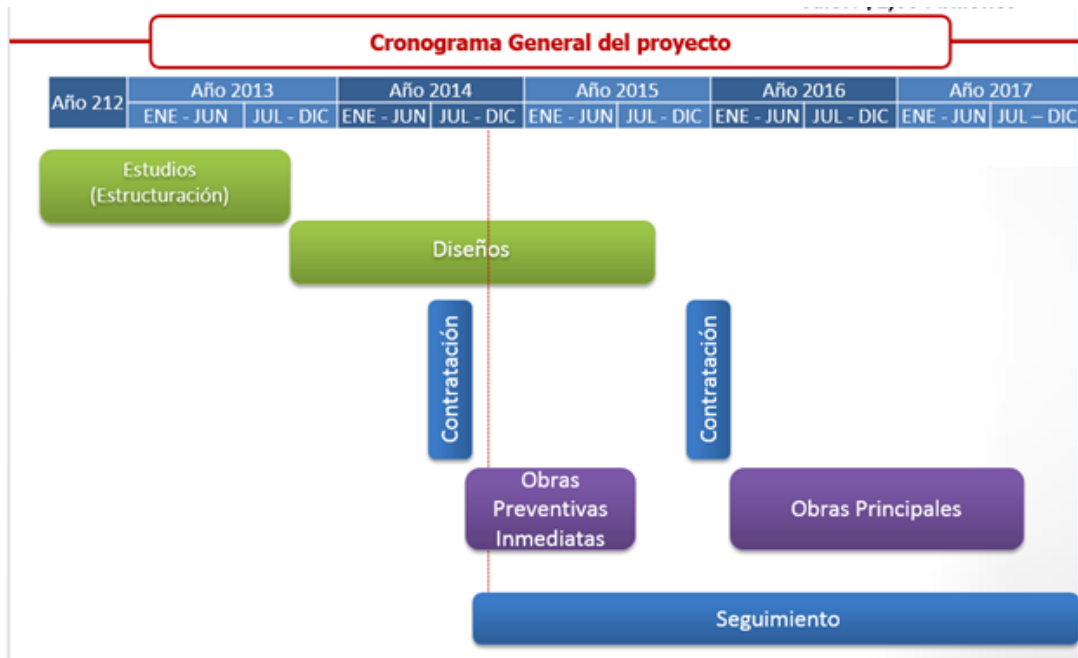
Atendiendo las funciones que el Gobierno Nacional le encargó al Fondo Adaptación, el Consejo Directivo de la entidad aprobó la postulación del Proyecto de Restauración de Ecosistemas Degradados del Canal de Dique presentado el 20 de septiembre de 2011 por CORMAGDALENA, teniendo en cuenta que tiene como objetivo mitigar los efectos generados por la ola invernal 2010-2011, así como contrarrestar sus efectos y evitar su propagación en el tiempo en el área de influencia del Canal del Dique.

Proyecto de Restauración del Sistema del Canal del Dique

El proyecto tiene como objetivo primordial llevar a cabo las "Obras de regulación de caudales para control de inundaciones, ingreso de sedimentos y recuperación ambiental", lo que incluye obras para: mantenimiento de la navegación mayor, control de niveles de agua en el canal, control de la intrusión de la cuña salina, mejoramiento de las conexiones ciénaga-ciénaga y ciénagas-canal del dique y mantenimiento de las condiciones de los accesos de agua potable y otros servicios en el área del Canal, así como obras de mejoramiento de condiciones sociales de las poblaciones ribereñas del Canal del Dique.

Con la estructuración y ejecución de este macro proyecto, se pretende mitigar los riesgos e impedir la prolongación de los efectos generados en el área de influencia, mediante la ejecución de un plan de manejo hidrosedimentológico y ambiental del sistema, que tome en consideración las problemáticas asociadas o relacionadas con el incremento de los caudales.

Igualmente, se pretende la corrección de otros problemas de índole ambiental presente en el área de influencia del Canal, con base en los diferentes diagnósticos y alternativa de solución que han sido planteados por las autoridades ambientales, y con apoyo en los diferentes estudios y diseños realizados desde el año 1997.



Con un presupuesto de 1,004 billones y una cobertura de 19 municipios, el Proyecto de restauración del sistema del Canal del Dique fue como catalogado uno de los cuatro Macro proyectos del Fondo Adaptación. Para su desarrollo se contemplan las siguientes etapas:

- Estructuración
- Diseños
- Obras Prioritarias – Preventivas
- Obras Principales.

Resumen del avance de ejecución del proyecto Restauración del Sistema del Canal del Dique

Actualmente el proyecto cursa la etapa de Diseños y ejecución de obras preventivas para un monto total contratado de 76 mil millones de pesos detallados de la siguiente manera:

Principales contratos 2012 – 2014	Productos	Valor contratado (Millones)	Avance	Entrega
Consorcio Dique	Diseño de obras	52.000	29%	sep-17
Consorcio Interventoría Dique S-XXI	Interventoría Diseño de obras	10.000	24%	jul-15
Corporación desarrollo y paz Canal del Dique y zona Costera	Apoyo gestión social	2.597	12%	dic-15
Silva Carreño y Asociados S.A	Estruct. Diseños	229	100%	jun-13
LATINCO S.A.	Ejecución. Grupo 5 . O.P.	9.262	10%	may-15

Los diseños acumulan un avance del 29% reflejado en la culminación de diseños de obras preventivas o prioritarias y en un avance significativo de los estudios básicos contemplados

para el desarrollo de los diseños de las obras principales, tal y como se describe a continuación:

- ✓ Levantamiento final de topografía y cartografía del área de influencia del proyecto: La cual se llevó a cabo mediante un método aéreo guiado LIDAR con el que se pudo levantar 1930 km² complementado por levantamientos topográficos convencionales que se complementarios con imágenes satelitales de sensores remotos recopiladas desde el año 1973 hasta el presente (2014). En cuanto a la cartografía y Red Geodésica, mediante el convenio con el IGAC se logró georeferenciar la zona mediante el sistema Magna-Sirgas que junto con los sensores remotos anteriormente nombrados se logró describir la morfodinámica de la zona de influencia a lo largo de todo el Canal del Dique incluyendo ciénagas, zona costera y caños.
- ✓ Estudios Geotécnicos, Geología y Geomorfología: Se culminó la fase I de exploraciones, la cual abarca los estudios geotécnicos relacionados con los diseños de obras prioritarias o preventivas. Para la geología y geomorfología los estudios de campo y procesamiento de información total culminó el pasado mes de junio del presente año.
- ✓ Batimetría, Aforos y toma de niveles de lámina de agua: Para los levantamientos batimétricos, todo el trabajo de campo y procesamientos de datos se terminó en abril del presente año dejando como resultado un levantamiento de aproximadamente 1800 km entre caños, ciénagas, Canal y bahía de Cartagena. Para las campañas de aforos y calidad de agua también se tiene un buen indicador pues se logró culminar tanto la primera como la segunda. Ya a lo que compete a las mediciones de nivel de agua se alcanzó a instalar 13 miras temporales en ciénagas y 16 miras permanentes de transmisión automática (radar) a lo largo del Canal del Dique.
- ✓ Estudios de Navegación: En trabajo conjunto con CORMAGDALENA actualmente se realiza la revisión del informe de la demanda de cargas y dimensiones del convoy por el río Magdalena y Canal del Dique para dimensionamiento de las esclusas, finalizando una primera etapa el pasado mes de julio de 2014.
- ✓ Modelación Matemática: mediante e software SOBEK se culminó la modelación 1D tanto del Canal del Dique como del Río Magdalena a la altura de Calamar hasta su desembocadura en bocas de ceniza, y la modelación 2D del Canal del Dique con el fin de describir los procesos de inundación, intrusión salina y transporte de sedimentos a través del mismo.
- ✓ Obras Prioritarias: los diseños de las Obras Prioritarias culminaron el pasado mes de Mayo; actualmente ya se adjudicó el pasado 1 de agosto de 2014 el grupo de obras correspondiente al tramo Calamar – Santa Lucía, cuya ejecución estará a cargo de la firma LATINCO S.A.

2.8.3. LA MOJANA

Postulación 165 del proyecto por parte del DNP

El proyecto “Intervención integral para la reducción del riesgo por inundaciones en la región de La Mojana” cuyo Plan de Acción se encuentra en formulación por parte del Fondo Adaptación, resulta de la postulación N°165 realizada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) ante el consejo directivo del Fondo, en sus sesiones del 29 de septiembre de 2011 y del 28 de junio de 2012.

Dicha postulación está enmarcada en el “Programa Integral de Ordenamiento Ambiental y Desarrollo Territorial de La Mojana” (PDSM) y le apunta al desarrollo de dos de sus subprogramas: en el subprograma de Desarrollo agropecuario, se presentó el componente “Contribución socioeconómica y climática a la actualización de la zonificación ambiental y pre-factibilidad de escalas especies resilientes a las condiciones agroecológicas de la Mojana”. Adicionalmente, en el subprograma de “Ordenamiento ambiental y manejo de recursos naturales”, la Dirección de Ordenamiento y Desarrollo Territorial del DNP presentó el componente denominado “Manejo del Sistema Hídrico”. La postulación de ambos componentes obedeció a los fuertes daños que sufrió la región, una de las más afectadas durante el Fenómeno de La Niña 2010-2011.

Cabe destacar que el PDSM formulado entre los años 2000 y 2004, bajo la dirección del DNP y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO) orienta la realización estudios en materia de ordenamiento ambiental y manejo de recursos naturales, desarrollo agropecuario, administración de tierras, fortalecimiento institucional e infraestructura, así como perfiles de 57 proyectos en estas mismas áreas. Posteriormente en 2006 se formuló el Conpes 3421 “Estrategias para la Reactivación Económica y social de la Región de La Mojana” cuyo objetivo era la formulación de un conjunto de estrategias, de corto plazo, dirigidas a apoyar principalmente aquellos municipios afectados por la ola invernal del 2005 y a la iniciación de obras de carácter multipropósito como el Proyecto “Construcción del Dique con Compuertas, Estructura del Control Hidráulico y Terraplén Vía San Marcos-Majagual-Achí”, en el que permitirían la recuperación del sistema hidráulico natural de la región y al aprovechamiento productivo, agropecuario y la prevención de riesgos actuales y futuros en la región. Así mismo, se tenía como objetivo plantear estrategias de mediano y largo plazo, para toda la Eco Región de La Mojana, atendiendo las prioridades concertadas entre la Nación y la región en el marco del Programa de Desarrollo Sostenible para la Región de La Mojana (PDSM), dirigido por el DNP a través del proyecto de Cooperación Técnica DNP- FAO. Sin embargo, durante el Fenómeno de La Niña 2010-2011, se presentaron rupturas en varios puntos críticos del dique recientemente construido, que agravaron la situación de inundaciones en la zona.

Por lo anterior, dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: “Prosperidad para todos” se planteó como uno de los lineamientos estratégicos para la formulación de políticas y estrategias regionales diferenciadas del eje de Crecimiento Sostenible, la “Planificación y ordenamiento del uso productivo del suelo a través de la implementación de estrategias de

reconversión del uso para aumentar la productividad regional y proteger y restaurar los ecosistemas, con especial atención al programa de desarrollo integral para La Mojana”.

Con relación al componente de regulación hídrica postulado ante el Consejo Directivo, el Fondo viene ejecutando, desde septiembre de 2012, y a través de una Coordinación Técnica, una serie de acciones orientadas a la estructuración de un Plan de Acción para atender adecuada e integralmente la intervención sobre el área de La Mojana. La etapa de estructuración del Plan, comprende la evaluación regional de amenaza por inundaciones y la modelación del riesgo ante tal amenaza, a partir de lo cual se identificarán medidas estructurales y no estructurales que permitan su reducción, y se realizará un análisis de sus implicaciones en el ordenamiento del territorio desde el punto de vista ambiental y socio-económico, teniendo presente la evaluación costo-beneficio de las alternativas identificadas y la consecuente selección de las mismas.

Para realizar esta tarea, las intervenciones del Fondo en la región le han exigido profundizar en la elaboración de estudios técnicos que permitan generar la información suficiente para construir un plan de intervenciones a partir del cual se pretende evitar la expansión de los efectos de las inundaciones, reducir la frecuencia de los desastres, mitigar el impacto a largo plazo de este problema recurrente y prevenir que a futuro vuelvan a presentarse crisis asociadas a fenómenos naturales con características similares al Fenómeno de La Niña 2010-2011.

La intervención del Fondo en La Mojana comprende dos fases: i) Fase de estructuración (septiembre de 2012 a mayo de 2015) y ii) fase de implementación (junio de 2015 a diciembre de 2017). El presupuesto definido para la ejecución de estas tareas es de \$600.000.000.000 millones de pesos, el cual se ha ejecutado así:

Vigencia	2012 - 2013	2014	2015	2016	2017	Total	%
Valor contratado	33	14				47	7.8
Valor por contratar	0	3	138	209	203	553	92.2
Total	33	17	138	209	203	600	100

El valor contratado se discrimina de la siguiente manera:

Descripción	Contrato	Valor	Fecha de terminación
Coordinación Técnica	Coordinación Técnica (Contratos 102 y 113 de 2012 y 112 y 172 de 2013)	\$1.855.848.063	81%
Levantamiento topográfico y batimétrico y cartografía básica detallada	Unión Temporal Colombo-Canadiense La Mojana (Contrato N°945 de 2013)	\$18.023.901.427	82%
Modelo de elevación digital	Unión Temporal DTM (Contrato N°131 de 2014)	\$5.018.863.183	15%
Interventoría contratos N°045 de 2013 y 131 de 2014	Unión Temporal MI (Contrato N°055 de 2013)	\$5.019.701.553	65%
Modelación hidrodinámica y evaluación de la amenaza por inundaciones	Convenio IDEAM, DNP, CORMAGDALENA, MA (Convenio N°012 de 2013)	\$3.874.000.000	78%
Asistencia técnica para la modelación y evaluación de la amenaza	Stiching Deltares (Contrato N°244 de 2013)	\$ 1.000.000.000	60%

Descripción	Contrato	Valor	Fecha de terminación
Diagnósticos de POT	Geografía Urbana (Contrato N°181 de 2013)	\$742.000.000	100%
Modelación del riesgo y análisis costo beneficio de alternativas	Omar Dario Cardona 8Contrato N°016 de 2014)	\$3.248.000.000	30%
Diagnóstico predial	Evolution (Contrato N°287 de 2013)	\$1.801.128.984	100%
Prefactibilidad sistemas de producción alternativos	Corpoica (Convenio N°002 de 2012)	\$695.000.000	100%
Obras de drenaje reasentamiento	Reasentamiento Doña Ana	\$ 6.000.000.000	
TOTAL		\$47.278.443.210	

Durante los meses de septiembre y octubre de 2014 deberá perfeccionarse la contratación de los siguientes asuntos:

En proceso de contratación 2014	Productos	Valor estimado (Millones)		Fecha de terminación
Evaluación obras hidráulicas	Estudios geotecnia y diseños básicos 28 obras	2.500		mar-15
Prorroga Coordinación Técnica	Coordinación y supervisión	500		may-15
Prorroga equipo de modelación	Acompañamiento modelación de riesgo y amenaza: escenarios de intervención	500		may-15

Resumen del avance de ejecución del proyecto

A continuación se presenta un informe con corte a 30 de agosto de 2014 del avance de las actividades ejecutadas en desarrollo de la fase de estructuración, la cual concluye con la presentación del Plan de Acción para la intervención integral de La Mojana en mayo de 2015:

1. **Levantamiento topográfico y batimétrico** para la construcción de un modelo del terreno continuo que permita conocer el comportamiento de las inundaciones en esta región. Esta actividad fue contratada mediante contrato 045 de 2013 con la Unión Temporal Colombo Canadiense La Mojana, contrato que concluyó el 23 de junio de 2014 y que actualmente se encuentra en proceso de liquidación. De este contrato se excluyeron algunas actividades consistentes básicamente en la integración del modelo digital de terreno de parte del área de estudio (bloques 3 y 4) así como la integración del modelo digital de terreno continuo de la totalidad del área (bloques 1, 2, 3 y 4), actividades que ya fueron contratadas con la Unión Temporal DTM MOJANA 2014, consultor que viene avanzando a buen ritmo y cuyos insumos deberán entregarse totalmente en enero de 2015.

Este contratación comprende adicionalmente el levantamiento cartográfico de toda la región, lo cual permitirá contar con fotografías aéreas digitales, obtener la cartografía temática escalas 1:2000 para centro urbanos y 1:25.000 para zonas rurales, y tener un inventario completo de todos los elementos expuestos, lo cual es necesario para conocer qué está en riesgo y cómo se puede afectar con las inundaciones.

La ejecución y liquidación de este contrato se encuentra bajo la vigilancia de la Unión Temporal M-I (Contrato 055 de 2013).

2. **Modelación hidrodinámica bidimensional:** Paralelamente con este proceso, el Fondo Adaptación ha suscrito el Convenio de Asociación 012 de 2013 con DNP, IDEAM, Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible y CORMAGDALENA. Este esfuerzo interinstitucional permite procesar el modelo hidrodinámico bidimensional a partir de los datos arrojados por los estudios de batimetría y topografía y obtener los escenarios de amenaza en la región, constituyéndose adicionalmente en la primera experiencia del Centro Nacional de Modelación que se encuentra en estructuración.

Esta actividad cuenta actualmente con un equipo de profesionales altamente especializados y tecnología adecuada para el procesamiento de la información, así como con el acompañamiento técnico del Instituto DELTARES de Holanda.

La modelación de los escenarios de amenaza se está realizando desde agosto de 2013 y ya se están generando resultados parciales. Los resultados deberán producirse para finales de 2014, sin perjuicio de que en el último trimestre ya se puedan realizar evaluaciones de riesgo de los elementos expuestos.

3. **Diagnóstico de instrumentos de gestión territorial y ambiental.** Como parte de los diagnósticos necesarios para formular el Plan de Acción, se realizó un exhaustivo análisis de los planes de ordenamiento territorial y ambiental en materia urbanística, ambiental y de gestión del riesgo (Contrato 081 de 2013 suscrito con la firma Geografía Urbana). A partir de este contrato fue posible obtener una recopilación de normatividad vigente en gestión del riesgo, ambiental y ordenamiento territorial, una matriz comparativa de la información de POT, Planes de Desarrollo y POMCAS con las normas urbanísticas, ambientales, de OT y de gestión de riesgo vigentes y una base cartográfica consolidada que contiene la información básica y temática contenida en los instrumentos de OT georreferenciados de los 11 municipios y 4 departamentos teniendo en cuenta la información existente.

Los insumos derivados de esta contratación permitirán la articulación de los instrumentos de gestión territorial y ambiental (POTs, planes departamentales, planes de gestión del riesgo municipales y departamentales, planes de acción de las autoridades ambientales, etc.) con el Plan de Acción en La Mojana, de manera que las intervenciones sean debidamente incorporadas dentro de las políticas de planeación y ordenamiento de mediano y largo plazo de las entidades territoriales involucradas. Este contrato se ejecutó satisfactoriamente y se encuentra en proceso de liquidación.

4. **Diagnóstico predial.** Mediante contrato 287 de 2013 suscrito con la firma Evolution Services & Consulting SAS, se realizó un diagnóstico técnico jurídico de la situación predial en La Mojana elaborado a partir de fichas prediales, así como actualización de valores comerciales de las zonas geoeconómicas homogéneas, evaluando un total de 81.125 predios, determinando el estado de tenencia y los potenciales conflictos derivados de la misma, insumos que suministrarán información relevante en el proceso de formulación del citado Plan de Acción.

Este contrato se encuentra debidamente terminado y en proceso de liquidación.

5. **Modelación del Riesgo.** En relación con la modelación del riesgo, el Fondo cuenta con el acompañamiento de un experto en la materia quien adicionalmente se encargará de efectuar la valoración beneficio costo de las diferentes alternativas identificadas para la reducción del riesgo mediante medidas estructurales y no estructurales (Contrato 016 de 2014 suscrito con Omar Dario Cardona). A la fecha, el consultor se encuentra analizando todos los elementos expuestos contenidos en la cartografía temática producida por el consultor del contrato 045 de 2013, según se enunció en el numeral 1.

A través de esta consultoría se efectuará una valoración económica de los servicios ecosistémicos de La Mojana a partir de información secundaria, como un componente del análisis beneficio – costo. Para estos efectos, se desarrolla un trabajo coordinado entre los expertos ambientales del equipo de modelación del riesgo como del equipo de modelación de la amenaza.

6. **Evaluación geotécnica de obras de protección hidráulica.** Actualmente se trabaja en la contratación de un experto que realizará la evaluación geotécnica y estructural de 28 obras de protección hidráulica, localizadas en los 11 municipios que conforman el núcleo de la región de La Mojana y que permita obtener un diagnostico detallado de las condiciones actuales de estas estructuras así como desarrollar un diseño básico de las obras de protección hidráulicas requeridas para garantizar su condición de regulador hídrico en la región de acuerdo con la legislación nacional vigente. Se espera concretar esta contratación en septiembre de 2014.

Ahora bien, la coordinación técnica de estos esfuerzos así como la coordinación para la formulación del Plan de Acción con la que culmina la fase de estructuración del proyecto, se encuentra a cargo de la firma Patiño Osorio S en C (Contrato 102 de 2012) y un equipo de 3 profesionales técnicos que le acompañan.

Esta fase de estructuración que no tiene antecedentes en el país, es imprescindible en un proyecto de esta magnitud, pues se convierte en la única manera de asegurar el diseño de soluciones sostenibles, funcionales y cuyo costo sea eficiente.

Las obras de infraestructura y la eventual implementación de las estrategias de normatividad se desarrollarán a partir del 2016. Como aún no se conoce cuales serán estas estrategias de intervención, no es posible cerrar el horizonte de tiempo para la finalización de las mismas.

Mientras se obtiene este resultado, el Gobierno Nacional ha implementado diferentes acciones para mejorar la calidad de vida de los afectados. Se trata de acciones inmediatas para la atención de la crisis, así como actividades de corto y mediano plazo para el proceso de reconstrucción con obras de mayor envergadura, entre las cuales se cuenta con estudios de prefactibilidad para viviendas flotantes y/o palafíticas.

Asuntos importantes que quedan pendientes

En la siguiente tabla se exponen las tareas que quedan por ejecutar en el marco de este macroproyecto:

ESTRUCTURACION	17-sep-12	04-may-15
Evaluación de Amenaza	30-nov-12	24-mar-15
Evaluación del riesgo y análisis costo beneficio	04-feb-14	04-may-15
Formulación del Plan de Acción	17-sep-12	15-may-15
Seguimiento a Plan de Acción- Reuniones Periodicas	12-abr-13	15-may-15
EJECUCION	17-feb-15	31-oct-17
Diseño de intervenciones	17-feb-15	16-oct-15
Ejecución de intervenciones	16-oct-15	31-oct-17

2.8.4. JARILLÓN DE CALI

Antecedentes

Con el paso de los años, cerca de 7.000 familias, marginadas por diferentes motivos, han buscado su refugio en el Jarillón, así como en las Lagunas de El Pondaje y Charco Azul, construyendo sus hogares en su corona y en sus bermas. Estas no son áreas habitables y sus pobladores se exponen a una situación de alto riesgo no mitigable por inundación.

A esto se suma, que la orilla del Jarillón se ha convertido en botadero de escombros y las raíces de los árboles y las cavernas hechas por la hormiga arriera han generado filtraciones, contribuyendo al deterioro del Jarillón, lo cual aumenta la amenaza de inundación para las zonas aledañas.

En el Fenómeno de la Niña 2010-2011, Colombia registró los niveles de lluvia más altos de los últimos años que afectaron el 96% de los municipios en todo el territorio nacional. En el Valle del Cauca, fue decretada la emergencia invernal, generando acciones de atención humanitaria con recursos propios y del Gobierno Nacional. Una de las ciudades que estuvo en mayor riesgo fue precisamente Cali, pues los altos niveles del Río Cauca estuvieron a punto de rebasar la altura del Jarillón e inundar por completo la zona oriental de la ciudad, ya afectada por las inundaciones de sus 6 ríos tributarios.

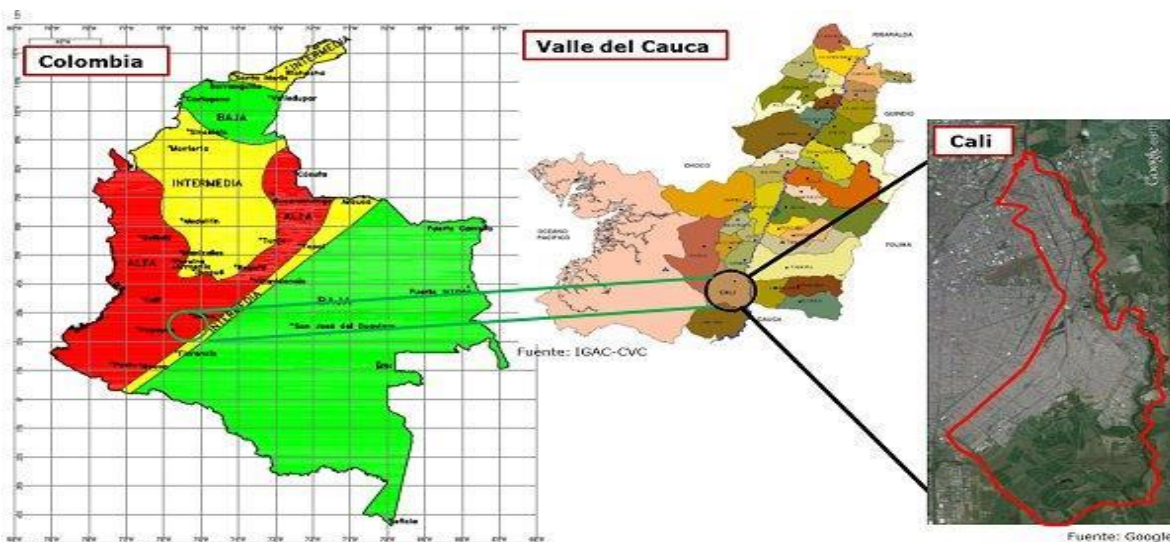


Ilustración. Localización Plan Jarillón de Cali.

Durante esta emergencia, el 80% de la ciudad corrió el riesgo de quedar sin agua potable por la eventual salida de operación de la bocatoma del acueducto de la Planta de Tratamiento de Agua Potable – PTAP Puerto Mallarino, la salida de operación de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales – PTAR Cañaveralejo y de la Estación de Bombeo de aguas lluvias Paso del Comercio entre otras, todas ubicadas al lado del Río Cauca, protegidas por el Jarillón.

Esta tragedia sin precedentes en la historia del País y provocada por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, llevó a la Gobernación del Valle del Cauca, con el apoyo técnico de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC, a presentar en el último semestre del 2011 ante el Fondo Adaptación, 38 postulaciones con el objetivo de reconstruir las zonas afectadas y mitigar el alto riesgo por inundación en el departamento y su capital Santiago de Cali frente a futuras emergencias generadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011.

En marzo de 2012, el Consejo Directivo Nacional del Fondo Adaptación aprobó el “Plan Jarillón de Cali” con una partida presupuestal de \$823.000.000.000 para su ejecución, convirtiéndose en una de las más importantes inversiones públicas en la historia de la capital del Valle del Cauca, por su impacto social, económico y ambiental, que sienta las bases para transformar y proyectar la Cali del futuro.

Dado que la postulación plantea una pluralidad de intervenciones, el Fondo procedió a acotar la intervención y definir el alcance del proyecto, para lo cual adelantó las siguientes actividades: suscribió un memorando de entendimiento con el Gobierno de Holanda, con el objeto de cooperar en medidas de corto, mediano y largo plazo orientadas a la gestión del riesgo por inundaciones en las cuencas de los ríos Magdalena y Cauca, específicamente en las zonas de La Mojana y Jarillón de Agua Blanca. En el marco del convenio Holanda contrato el estudio “Diagnosis of and recommendations for the Agua Blanca Dike along the Cauca river, city of Santiago de Cali, Colombia”.

Suscribió con la Corporación Observatorio Sismológico del Sur Occidente (OSSO), el contrato N° 101, con el objeto de revisar y complementar información geotécnica, hidráulica y de riesgo con base en el conocimiento de las condiciones de la zona del Jarillón de Aguablanca en el municipio de Santiago de Cali, para apoyar el desarrollo de la consultoría adelantada por Holanda denominada “Diagnosis of and recommendations for the Agua Blanca Dike along the Cauca river, city of Santiago de Cali, Colombia”, Royal Haskoning-DHV.

Imagen. Equipo Técnico Colombo Holandés – Diagnóstico Integral.



De acuerdo al resultado del Diagnóstico Integral, el área de la ciudad que se podría inundar por el desbordamiento del río Cauca, para un periodo de retorno de 500 años, es de aproximadamente 3.700 hectáreas, es decir todo el oriente de Cali, generando así unas

pérdidas mínimas estimadas que superan los 7.2 billones de pesos. Así mismo, el Diagnóstico establece que el Sistema de Drenaje Pluvial Oriental de la ciudad es insuficiente para lluvias con períodos de retorno bajos y que para un período de 50 años se inundaría aproximadamente 317 hectáreas de la ciudad.

AMENAZA

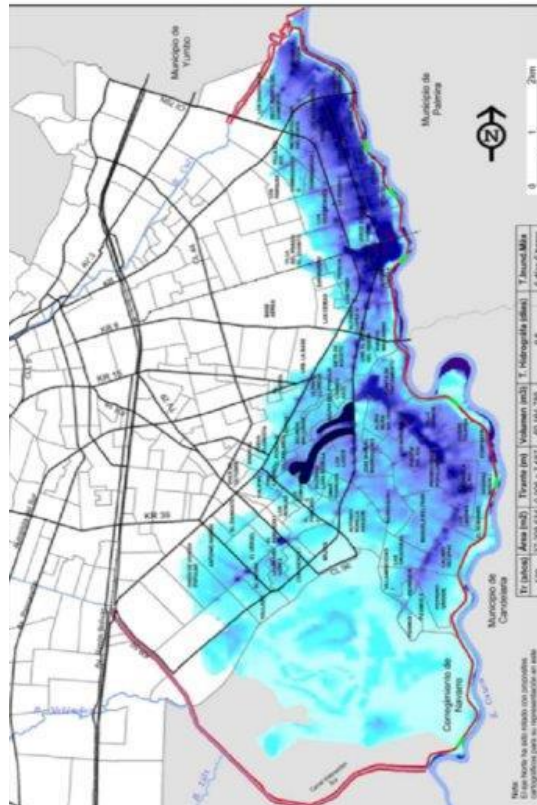


Imagen. Modelo de amenaza oriente de Cali

Con base en los resultados y recomendaciones del diagnóstico se definió el alcance de la intervención para el Plan Jarillón Río Cauca y Obras Complementarias-PJAOC, en lo relacionado con la reducción del riesgo.

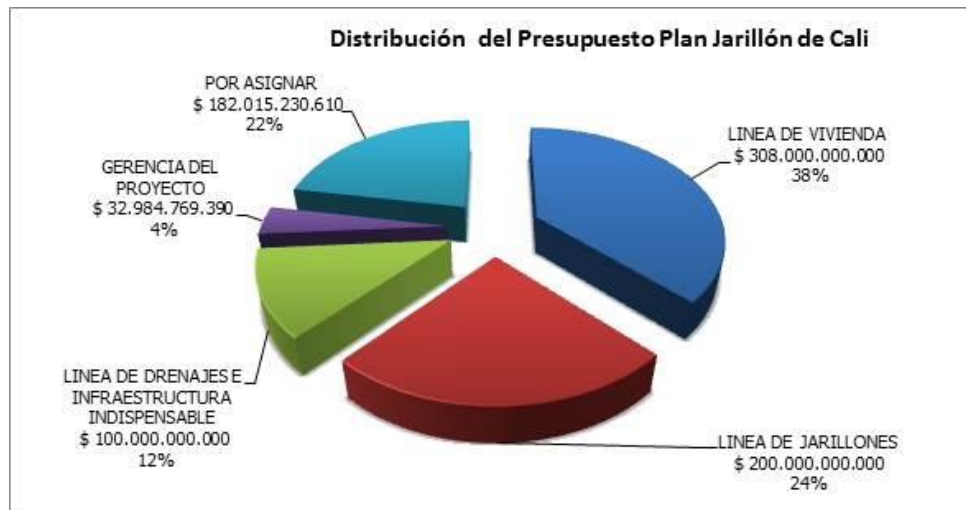


Gráfico. Pie distribución del presupuesto del proyecto

Alcance del Plan Jarillón de Cali

En agosto de 2012, con base en los resultados de los estudios el Fondo Adaptación firma un convenio marco interinstitucional con la Alcaldía de la capital del Valle del Cauca para ejecutar el Plan Jarillón de Cali y así proteger a la ciudad de los estragos de futuras inundaciones, mediante el acceso a un sistema formal de administración del riesgo por inundación. Este plan en lo relacionado con la reducción del riesgo, cual contempla, en principio, 4 líneas de acción dentro de las medidas para la reducción del riesgo, que se relacionan a continuación:

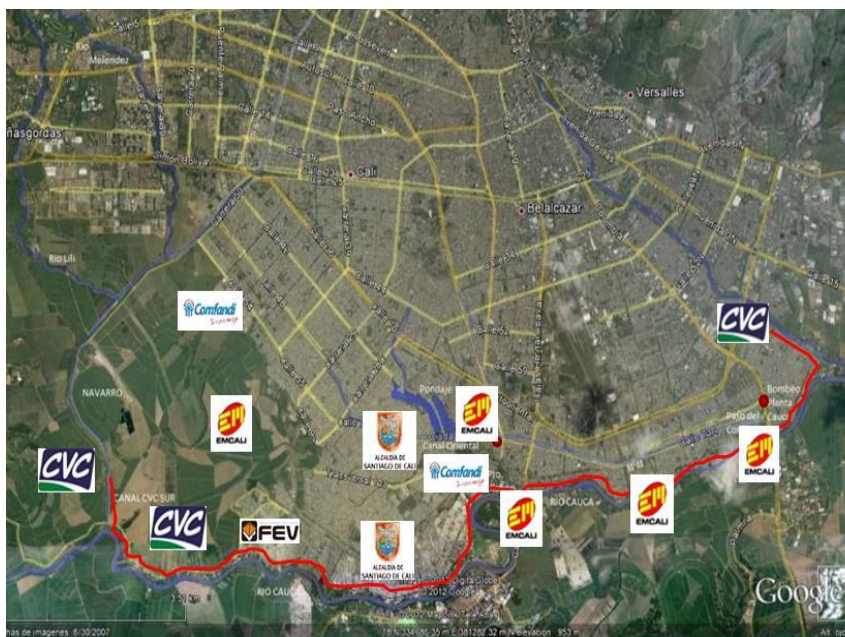
Componente	Acciones	Fecha de inicio y finalización	Valor
Reducción de la amenaza inundación por desbordamiento (Hidráulico y Geotécnico)	Reforzamiento y reconstrucción de Carillones (90cm Altura): • 16.7 ms del Jarillón de Agua blanca • 2 ms Río Cali. • 7.4 ms Canal Interceptor Sur.	CVC Inicio: Sept de 2013 Duración: 40 meses	\$ 200.000.000.000
Reducción de la Vulnerabilidad de Infraestructura Indispensable	Protección y Reducción de la vulnerabilidad en la Infraestructura de Servicios Públicos : • PTAR • PTAP • Estación de bombeo Paso del Comercio • Edificaciones indispensables	EMCALI: Inicio: Agosto de 2013 Duración:33 meses	\$ 100.000.000.000
Reducción de la Amenaza por deficiencia en el Sistema de Drenaje	Recuperación Hidráulica del Sistema de drenaje y Regulación del Oriente de Cali (lagunas del Pondaje Y Charco Azul)	EMCALI Inicio Agosto de 2013 Duración:33 meses	

Componente	Acciones	Fecha de inicio y finalización	Valor
Reducción de la Vulnerabilidad social	Construcción de aprox. 6.300 soluciones de vivienda para el reubicación de los hogares beneficiarios del Plan Jarillón de Cali.	COMFANDI: Inicio: Octubre de 2013 Duración: 34 meses	\$ 8.616.132.000
		FEV: Inicio: Octubre de 2013 Duración: 18 meses	\$ 9.098.973.800
(Reducción de la Vulnerabilidad Social)	Reubicación y acompañamiento Social de aprox. 7.852 hogares que habitan en zonas de alto riesgo no mitigable. <ul style="list-style-type: none"> Plan Gestión Social Plan Jarillón de Cali Garantía de liberación de terrenos para evitar doble ocupación 	ALCALDÍA Inicio: Agosto de 2012 Duración: 28 meses	CONTRAPARTIDA LOCAL
FDI- GIP Gerencia Integral Plan Jarillon de Cali	Supervisar la ejecución del Proyecto Coordinar las acciones del Proyecto Articular los actores del Proyecto	FDI -GIP Inicio: Junio de 2013 Duración: 44 meses	\$ 32.984.769.390

Cuadro. Alcance Plan Jarillón de Cali

Una vez definido el alcance de las intervenciones a realizar a su cargo, el FONDO, continuó con la fase de estructuración del proyecto con el objeto de ejecutar las obras de reducción del riesgo (amenaza y vulnerabilidad) derivado de la situación actual que presenta el Jarillón.

A partir de lo antes señalado, la estructuración del Proyecto contempla cuatro actores principales (EMCALI, CVC, Municipio de Santiago de Cali y Operador de vivienda), cada uno con uno o más frentes de acción, que deberán trabajar articuladamente para lograr el fin común objeto del presente Proyecto.



ALCANCE PLAN JARILLÓN CALI

- Acompañamiento social aprox. 7.852 hogares candidatos a reubicar- **Convenio Alcaldía Cali**
- Solución de vivienda para aprox. 6.300 hogares **Convenio FEV - Contrato COMFANDI**
- Recuperar 26 km de Jarillones **Convenio CVC**
- Proteger Infraestructura de Servicios Públicos. **Convenio EMICALI**
- Recuperar sistema de drenaje y amortiguamiento de crecientes. **Convenio EMICALI**

Ilustración. Alcance geográfico Plan Jarillón de Cali

Desarrollo de los Componentes del proyecto

Reducción de la Vulnerabilidad Social

Respecto a la medida de reducción de la vulnerabilidad a nivel social, se ha contemplado el reasentamiento de las familias que habitan zonas de alto riesgo no mitigables que van a ser objeto de intervención en el desarrollo del proyecto, tanto en el área del Jarillón de Aguablanca como en la Laguna el Pondaje. Para poder realizar esta labor se requiere una gestión social intensiva de las familias involucradas, función que va a desarrollar directamente el municipio de Cali con el apoyo del FONDO.

La Alcaldía de Cali, en el marco del proyecto, ha desarrollado un Plan de Gestión Social (PGS) para la reubicación y acompañamiento de aproximadamente 7.852 hogares que viven en riesgo. Este plan, contempla el acompañamiento social antes, durante y después de la reubicación, al igual que una estrategia de reactivación económica para la sostenibilidad de las familias en su nuevo hogar. De la misma forma, la Alcaldía debe asegurar las áreas despejadas para que en ellas el Fondo Adaptación adelante las obras civiles de reforzamiento y reconstrucción del Jarillón y la recuperación hidráulica de las Lagunas de regulación (Pondaje y Charco Azul).

Debido a la problemática social del proyecto y a la misión del Fondo Adaptación, se acordó que el proceso de reubicación y acompañamiento social de los 7.852 hogares aproximadamente, objeto del proyecto, estará a cargo del Municipio. Lo anterior lleva a que

el Fondo Adaptación y el Municipio de Santiago de Cali firman en agosto de 2012 un Convenio Marco Interinstitucional de Cooperación como se muestra en el siguiente cuadro:

CONVENIO No. 076 de 2012 MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI-FONDO ADAPTACIÓN	
Establecer el marco de relaciones que permitirán la cooperación entre el Fondo Adaptación y el Municipio de Santiago de Cali con el fin de aunar esfuerzos para estructurar, implementar y hacer seguimiento y control al Plan Jarillón Rio Cauca y Obras Complementarias.	
Valor del Contrato(\$):	NA
Aporte Fondo:	NA
Aporte Alcaldía:	NA
Fecha de Inicio:	28 de Agosto 2012
Plazo de Ejecución	28 meses
Ejecutado en tiempo:	85,27%
Avance Físico:	24,60%

Cuadro. Convenio No. 076 de 2012 entre el Fondo Adaptación y el Municipio de Santiago de Cali

La Alcaldía de Cali diseñó la estrategia de intervención y acompañamiento social para la reubicación de los hogares beneficiarios del Plan Jarillón de Cali, que contempla las siguientes etapas: georreferenciación, verificación, caracterización, diagnóstico y planes de acción, sensibilización, socialización, entrega de vivienda. Esta estrategia se ejecuta antes, durante y después de la reubicación de los hogares.

A la fecha, siguiendo el orden del esquema de intervención y acompañamiento social del Municipio en el marco del proyecto, las principales actividades son las siguientes:

- ✓ Formalización de la Base de Datos del Plan Jarillón de Cali con 7.852 hogares como posibles beneficiarios del proyecto; tal como se observa en el siguiente cuadro:

AHDI	TECHOS					HOGARES				
	VERIFICADOS CON HOGAR	SOLO EMPRESARIALES	DESHABITADOS Y/O LOTES	RENUENTES	TOTAL TECHOS	VERIFICADOS A LA FECHA	** RENUENTES	TOTAL HOGARES	ESTIMADO NO GEO	TOTAL HOGARES CON ESTIMADOS
BRISAS DE LA PAZ	120	0	2	1	123	143	1	144		144
LA ESPERANZA	20	0	0	0	20	22	0	22		22
EL BARANDAL	14	0	1	0	15	17	0	17		17
BELISARIO (Estimado)*	0	0	0	368	368	0		0	736	736
NUEVA ILUSION	210	0	0	0	210	412	0	412		412
VILLA URIBE	68	0	0	0	68	107	0	107		107
LA FLORIDA	136	0	0	13	149	169	13	182		182
NUEVA FLORIDA	253	1	0	12	266	281	12	293		293
PLAYA BAJA	112	0	0	2	114	139	2	141		141
POLO	155	0	0	0	155	178	0	178		178
EL JAZMIN	36	0	1	1	38	48	1	49		49
PLAYA ALTA	180	1	0	0	181	220	0	220		220

AHDI	TECHOS					HOGARES				
	VERIFICADOS CON HOGAR	SOLO EMPRESARIALES	DESHABITADOS Y/O LOTES	RENUENTES	TOTAL TECHOS	VERIFICADOS A LA FECHA	** RENUENTES	TOTAL HOGARES	ESTIMADO NO GEO	TOTAL HOGARES CON ESTIMADOS
SARDI	108	0	1	0	109	134	0	134		134
NAVARRO	407	15	2	4	428	602	4	606		606
LAS PALMAS	63	12	0	0	75	88	0	88		88
SAMANES	110	1	0	0	111	173	0	173		173
LA PLAYITA	236	0	8	1	245	431	1	432		432
PUERTO NUEVO	357	2	4	2	365	709	2	711		711
BRISAS DEL CAUCA	477	0	1	1	479	1.004	1	1.005		1.005
LAS VEGAS	123	4	0	0	127	238	0	238		238
CINTA LARGA	69	0	0	0	69	93	0	93		93
VENECIA	196	1	0	1	198	413	1	414		414
COMFENALCO	194	4	0	1	199	284	1	285		285
FLORALIA	343	8	3	10	364	604	10	614		614
RIO CALI	196	14	3	17	230	315	17	332		332
BRISAS DE NUEVO AMANECER						922		922		922
REDUNIDOS SECT. VIVIENDA FA						40		40		40
TOTAL	4.183	63	26	434	4.706	7.786	66	7.852	736	8.588

Cuadro. Base de datos Plan Jarillón de Cali.

- * Los 368 techos pertenecientes al asentamiento de Belisario son estimados por fotografía aérea, debido a que la comunidad no ha permitido su Georeferenciación y Verificación.
- ✓ Georreferenciación y verificación de 7.852 hogares con sus respectivas variables demográficas y sociales para la caracterización, diagnóstico y elaboración de planes de intervención y acompañamiento necesarios, para la reubicación de estos hogares.
- ✓ Sensibilización de aproximadamente 1.485 hogares candidatos a la intervención y acompañamiento del Municipio en el marco del Plan Jarillón de Cali.
- ✓ Socialización de 1.063 hogares reubicados en los proyectos habitacionales de Casas de Llano Verde y Potrero Grande Etapa V.
- ✓ Intervención y acompañamiento social de los nuevos hogares reubicados.



Imagen. Jornada de Notificación AHDH Navarro.



Imagen. Jornada Sensibilización AHDH Venecia

Por otra parte, el Plan de Gestión Social de la Alcaldía de Cali, en el marco del proyecto, cuenta con una estrategia de fortalecimiento socioeconómico, para la generación de ingresos y sostenibilidad económica de los hogares a reubicar, a través de 3 líneas de intervención: empleabilidad, emprendimiento y fortalecimiento empresarial. A continuación, la siguiente imagen presenta el esquema de la estrategia en mención:

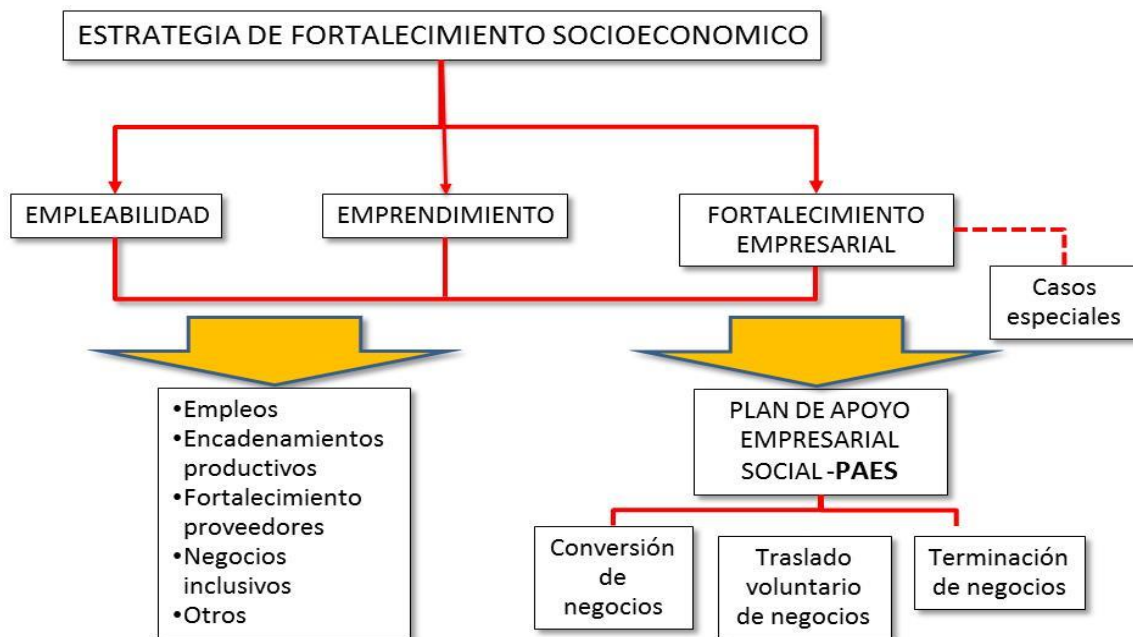


Imagen. Estrategia de Fortalecimiento Socioeconómico

A la fecha los principales avances en la intervención y acompañamiento socioeconómico por parte de la Alcaldía son los siguientes:

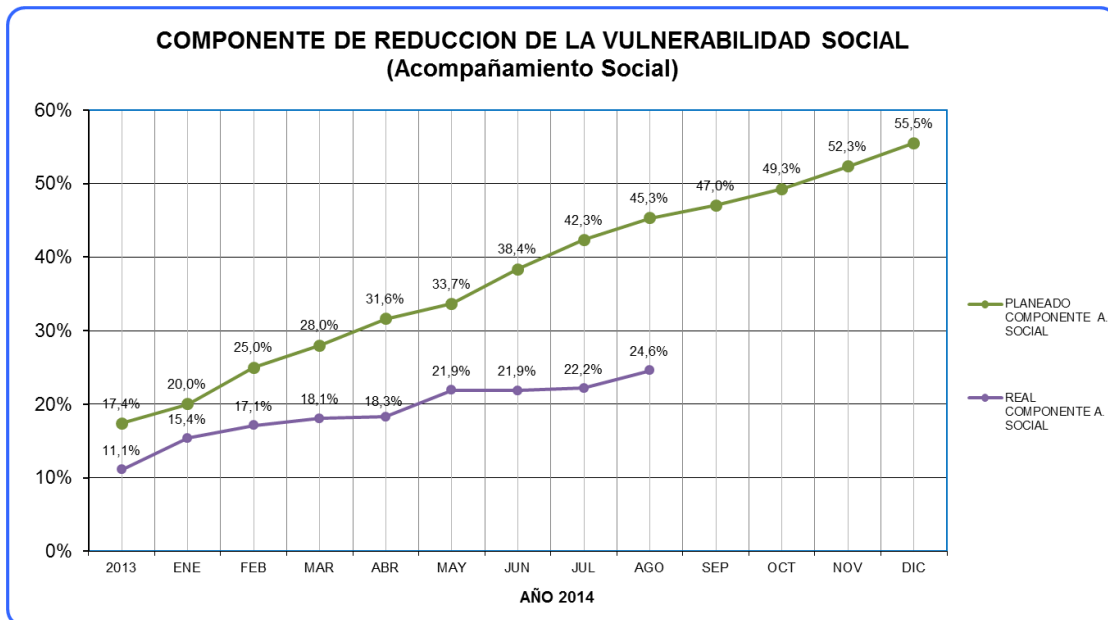
- ✓ Identificación de 1.015 Unidades Productivas (UP) ubicadas sobre el Jarillón de Aguablanca:

Clasificación	Descripción	Número
Subsistencias	Son los negocios que remuneran inadecuadamente a su propietario no existiendo la retribución al capital productivo, lo que causa descapitalización en su actividad. En general, no logran cubrir los costos laborales.	744
Acumulación Simple	Son negocios que únicamente regeneran el proceso productivo en el mismo volumen de producción que realizan, siguen prácticas contractuales que les permiten el ahorro de costos salariales.	213
Acumulación Ampliada	Son los negocios que alcanzan a pagar a su propietario, producir excedentes y generar puestos de trabajo que cumplen la legislación laboral con respecto al pago de seguridad social y salario mínimo.	40
Especiales	Son negocios características especiales en sus tamaño, actividad, etc.; lo cual requiere un tratamiento diferente. En esta categoría se encuentran negocios que superan 30 empleados.	18
Total de Unidades Productivas		1.015

Cuadro. Unidades Productivas (UP) Plan Jarillón de Cali.

- ✓ Acompañamiento e intervención a personas reubicadas en los proyectos habitacionales Casas de Llano Verde y Potrero Grande Etapa V, a través de capacitaciones y formaciones en empleabilidad, remisiones a centros de empleo y procesos de selección.
- ✓ Asesoría empresarial a hogares reubicados para el montaje y sostenibilidad de su negocio; Estructuración de proyectos de negocios inclusivos con EMCALI, para desarrollo de nuevos proveedores entre la comunidad reubicada
- ✓ Caracterización sociodemográfica de Unidades Productivas (UP) ubicadas en los AHDI Vegas y Venecia para iniciar su proceso de traslado.

En términos generales, este Componente presenta a la fecha un desfase de 20.7% con base en lo planificado, debido al atraso en la ejecución de actividades de caracterización, diagnóstico y planes de acción en asentamientos aún pendientes por intervenir y reubicar, como se observa en la siguiente gráfica:



Gráfica. Avance línea de reducción de la vulnerabilidad social-Reubicación y acompañamiento social

Reducción de la Vulnerabilidad Social- Provisión de vivienda

Continuando con el Componente de reducción de vulnerabilidad social en el marco del proyecto, para el proceso de reubicación de los hogares beneficiarios definidos por la Alcaldía de Cali, se requirió involucrar, también, una entidad que gestione la obtención de las soluciones de vivienda para las familias objeto del reasentamiento previsto; es necesario la construcción de aproximadamente 6.300 soluciones de vivienda. Esta labor, es ejecutada actualmente por dos operadores: La Caja de Compensación Familiar del Valle del Cauca - Comfandi, la cual ha sido contratada como promotor de vivienda, para proveer las soluciones de vivienda del Plan Jarillón de Cali y el Fondo Especial de Vivienda - FEV para el cierre financiero de 301 Viviendas de Interés Prioritario (VIP) en el proyecto habitacional Potrero Grande Etapa V, tal como se observa en los 2 siguientes cuadros:

CONTRATO No. : 181 de 2013	
Caja de Compensación Familiar del Valle del Cauca-COMFANDI-FONDO ADAPTACION	
Proveer hasta 6.000 soluciones de vivienda de Interes Prioritario (VIP), para la reubicación de hogares en alto riesgo no mitigable.	
Valor del Contrato(\$):	\$8.616.132.000
Aporte Fondo:	\$8.616.132.000
Fecha de Inicio:	10 de Octubre de 2013
Plazo de Ejecución	34 meses
Avance Financiero con Anticipo:	26.9%
Avance Ejecutado:	20.6%

Cuadro. Convenio No. 181 de 2013 entre el Fondo Adaptación y COMFANDI.

CONVENIO No.: 047 de 2013

FEV-FONDO ADAPTACIÓN	
Realizar el cierre financiero de las soluciones de Vivienda de Interés Prioritario (VIP) en Potrero Etapa V, para la reubicación de hasta 301 hogares ubicados en zonas de alto riesgo no mitigable por inundación.	
Valor del Contrato(\$):	\$9.098.973.800
Aporte Fondo:	\$9.098.973.800
Aporte de FEV:	NA
Fecha de Inicio:	25 de Octubre de 2013
Plazo de Ejecución	18 meses
Avance Financiero	73%
Avance Ejecutado	92.9%

Cuadro. Convenio No. 047 de 2013 entre el Fondo Adaptación y FEV

A la fecha, el Plan Jarillón de Cali ha entregado 1.063VIP beneficiando aproximadamente a 3.500 personas que vivían en zonas de riesgo no mitigable; de las cuales 265VIP pertenecen al cierre financiero del Proyecto habitacional Potrero Grande Etapa V (Convenio FEV) y 798VIP al Proyecto Habitacional Casas de Llano Verde (Contrato Comfandi).



Imagen. Proyecto Habitacional Potrero Grande Etapa V.

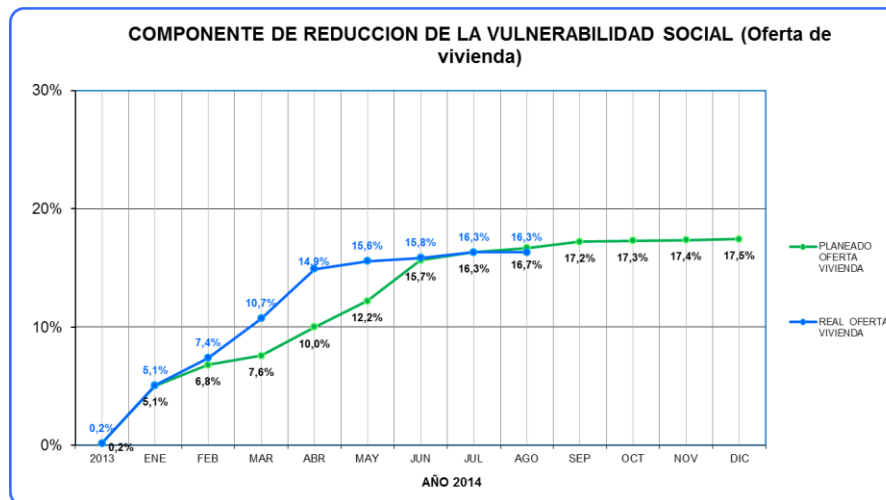
Imagen. Entrega VIP Casas de Llano Verde.

A continuación se puede observar el cronograma de entrega de viviendas del proyecto hasta el año 2015, el cual contempla las 1.063VIP hasta ahora entregadas y la programación respectiva hasta el 2015:

PROYECTO	OFERTA	AÑO 2013	AÑO 2014												AÑO 2015				
		OCT	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL
Potrero Grande*	301	60				63	104		38										
Llanoverde	798				469		329												
Río Cauca	720												100			280	100	120	120
Ramali	200														100	100			

Total	2.019	60	0	0	469	63	433	38			100	100	380	100	120	120
		60					1.103						820			

Este componente presenta un desfase de 0.4% debido a que el FEV no ha presentado los soportes de 4 viviendas entregadas. De igual manera, hacen falta por entregar 36 VIP para cumplir con las 301 VIP del cierre financiero. Se está a la espera que el FEV haga la sustitución de hogares, ya que de los inicialmente propuestos, habían 27 por fuera de la zona de riesgo no mitigable y 9 pendientes de definición de documentos.



Gráfica. Avance línea de reducción de la vulnerabilidad social-entrega de viviendas

Reducción de la Vulnerabilidad de la infraestructura indispensable

Paralelo al acompañamiento e intervención social en el proceso de reubicación y entrega de vivienda se debe ejecutar el Componente de Reducción de la Vulnerabilidad de la Infraestructura indispensable de Servicios Públicos a través de las intervenciones de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales – PTAR Cañaveralejo y de Tratamiento de Agua Potable – PTAP Puerto Mallarino, así como de la Estación de Bombeo Paso del Comercio; como también, el Componente de Reducción de la Amenaza por Deficiencia en el Sistema de Drenaje, el cual contempla las obras de recuperación hidráulica y de regulación de la laguna de El Pondaje Fase II y Fase III.

La titularidad, responsabilidad y manejo de la infraestructura antes mencionada se encuentra a cargo de Empresas Municipales de Cali Emcali E.I.C.E. E.S.P. (EMCALI). Por tal razón, el Fondo Adaptación suscribió el Convenio No. 015 de 2013 con EMCALI, como se puede observar en el siguiente cuadro:

**CONVENIO No.: 015 de 2013
EMCALI-FONDO ADAPTACION**

Diseñar, ejecutar e implementar las obras necesarias, para reducir el riesgo por inundación por desbordamiento del Rio Cauca y por deficiencias del sistema de drenaje en la zona oriental del distrito de Aguablanca.	
Valor del Contrato(\$):	\$107.000.000.000
Aporte Fondo:	\$107.000.000.000
Aporte de EMCALI:	\$7.000.000.000
Fecha de Inicio:	23 de Agosto de 2013
Plazo de Ejecución	33 meses
Avance Financiero	44.13%
Avance Ejecutado	12.6%

Cuadro. Convenio No. 015 de 2013 entre el Fondo Adaptación y EMCALI

La ejecución de este Convenio se estableció por obra, en donde a la fecha, EMCALI firmó el contrato para las obras Estación de Bombeo Paso del Comercio, el 1 de agosto de 2014 con la UNIÓN TEMPORAL HIDRAÚLICAS 2014 con una duración de 12 meses a partir del 28 de agosto, fecha en que se firmó el Acta de Inicio. Respecto a las obras de protección de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales – PTAR Cañaveralejo y a la Planta de Tratamiento de Agua Potable – PTAP Puerto Mallarino, se encuentran actualmente en proceso precontractual de diseños. A continuación se presenta un cuadro resumen con las actividades de este Componente:

Actividades	Tipo	Valor (pesos)	Inicio Programado	Plazo	Observaciones
Mejoramiento Estación de Bombeo de Paso del Comercio	Obra	21.580.036.604	26 mayo de 2014	12 Meses	Firma de contrato No 300-GAA-CO-0596, el 01 de agosto de 2014, y Acta de inicio el 28 de agosto de 2014
Descarga PTAR Cañaveralejo	Diseño	\$382.765.362	28 abril 2014	4 meses	Desembolso de recurso efectuado en junio 2014. Se inició el proceso de contratación el 29 de agosto de 2014.
	Obra	\$6.000.000.000 valor estimado	8 abril 2015	16 Meses	
Bocatoma PTAP Puerto Mallarino	Diseño	NA	28 Febrero 2014	6 Meses	Pendiente por parte de EMCALI diseños completos y presupuesto definitivo.
	Obra	\$1.500.000.000 valor estimado	1 Abril 2015	10 Meses	

Cuadro. Actividades en el marco del convenio con Emcali - Línea de reducción de la vulnerabilidad de la infraestructura indispensable

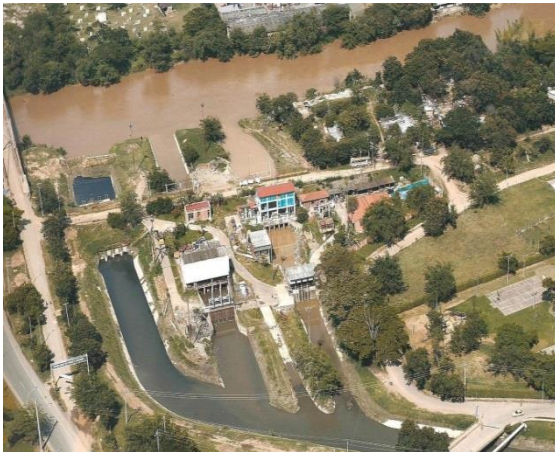
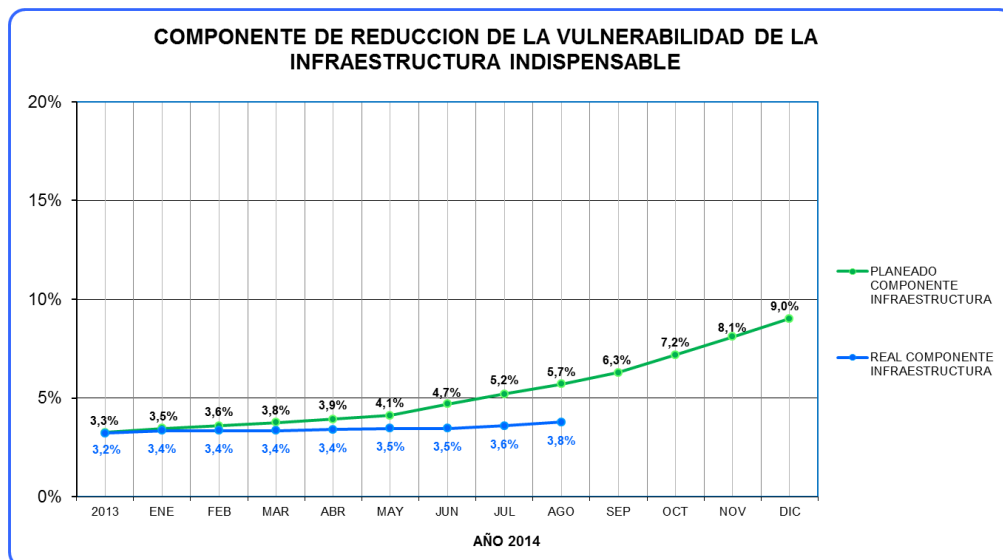


Imagen. Estación de Bombeo Paso del Comercio.



Imagen. PTAR Cañavalejo

Este componente presenta un desfase del 1,9% con respecto a lo planificado como se observa en la siguiente gráfica, por demora en el proceso licitatorio de la obra de la Estación de Bombeo Paso del Comercio, el proceso de adjudicación de diseños de la PTAR y la entrega de los diseños definitivos de la PTAP.



Gráfica. Avance convenio Emcali – línea de reducción de la vulnerabilidad de infraestructura indispensable.

Por último, para reducir la amenaza del riesgo de inundación por la deficiencia del sistema de drenaje oriental se ejecutaran las siguientes obras: mejoramiento hidráulico Laguna el Pondaje Fase II y Fase III, así como también los estudios y diseños de Obras Adicionales.

EMCALI firmó el contrato de las obras para la Fase II de El Pondaje, el 12 de agosto de 2014 con el CONSORCIO CALI 2014, con una duración de 12 meses a partir del 29 de agosto, fecha en que se firmó el Acta de Inicio. Respecto a la Fase III de la Laguna El

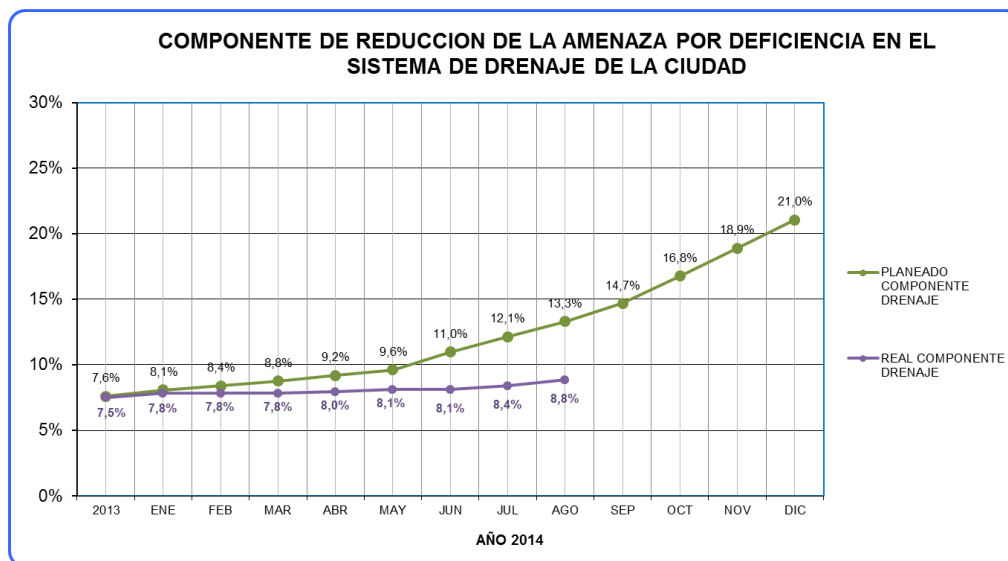
Pondaje y los estudios y diseños de Obras Adicionales, estos se encuentran en su etapa precontractual. A continuación se presenta un cuadro resumen con las actividades correspondientes a este Componente:

Actividades	Tipo	Valor (pesos)	Inicio Programado	Plazo	Observaciones
<i>Recuperación Hidráulica Laguna del Pondaje Sur Fase II</i>	Obra	\$22.162 ' 482.771	4 Junio 2014	12 Meses	Firma de contrato No.300-GAA-CO-0599 el 12 de agosto de 2014 y Firma de acta de inicio agosto 29 de 2014
<i>Laguna Pondaje Sur Fase III</i>	Obra	\$29.653 ' 617.204	23 de julio 2015	10 Meses	Programado para el 1 de septiembre la entrega de los diseños por parte de EMCALI.
<i>Diseños y Obras Adicionales</i>	Diseño y obra	\$17.875 ' 000.000	Marzo 2014		Dos fases: ✓ Estudio de las diferentes opciones y entrega de pre diseños en Fase 1. ✓ Diseños definitivos de la opción aprobada Fase 2. ✓ Se entregó por parte de EMCALI los aspectos técnicos para la elaboración de los estudios previos para los términos de referencia de los diseños y hacer la contratación por el Fondo.

Cuadro. Actividades en el marco del convenio con Emcali- Línea de reducción de la amenaza por deficiencia en el sistema de drenaje



Este Componente presenta un desfase del 4,4% con relación a lo planificado, como se puede ver en la siguiente gráfica, por demora en el proceso licitatorio de la obra de recuperación hidráulica de la laguna de El Pondaje Fase II y demora en el inicio de los procesos precontractuales de diseños Pondaje Fase III y Obras Adicionales.



Gráfica 4. Avance convenio Emcali – Línea de reducción de la amenaza por deficiencia en el sistema de drenaje

Reducción de la amenaza de inundación por desbordamiento.

En cuanto a la medida de reducción de la amenaza a nivel hidráulico y geotécnico, El Plan Jarillón de Cali contempla el reforzamiento y reconstrucción de los 26kms de jarillones que conforman el anillo de protección del oriente de Cali, para reducir el riesgo de inundación por desbordamiento del río Cauca y/o ruptura del Jarillón. La CVC, además de ser una de las entidades que postuló el proyecto en referencia ante el **FONDO**, es la autoridad ambiental en el Departamento del Valle del Cauca, y como tal tiene la titularidad de los jarillones y es responsable de su mantenimiento y sostenibilidad.

Para ejecutar este Componente, el Fondo Adaptación firmó en septiembre de 2013 con la CVC el Convenio No. 051 de 2013, para aunar y coordinar esfuerzos para el desarrollo de las medidas relacionadas con el jarillón, donde se especifica el alcance y responsabilidades de cada una de las partes, así como el destino de los recursos de cofinanciación que han sido comprometidos por la CVC.

CONVENIO No.: 051 de 2013 CVC-FONDO ADAPTACION	
Diseñar, ejecutar e implementar las obras necesarias, para reducir el riesgo por inundación por desbordamiento del Rio Cauca y por deficiencias del sistema de drenaje en la zona oriental del distrito de Aguablanca.	
Valor del Contrato(\$):	NA
Aporte Fondo:	NA
Aporte de CVC:	NA
Fecha de Inicio:	25 de Septiembre de 2013
Plazo de Ejecución	40 meses
Avance Financiero	0%
Avance Ejecutado	16.6%

Cuadro. Convenio No. 051 de 2013 entre el Fondo Adaptación y CVC.

En el marco de este Convenio con la CVC, como se puede ver en el siguiente cuadro, se contemplan las diferentes actividades a desarrollar, excepto el contrato del control de la hormiga arriera, el cual finalizó sin ningún inconveniente en el mes de agosto de 2014:

ACTIVIDADES	Comienzo	Fin	Estado actual a 31 de agosto.
CONTROL HORMIGA ARRIERA + ADICION(1.166m ³)	Julio 2013	3 Agosto 2014	100% ejecución e inicia el proceso de liquidación
DISEÑOS REFORZAMIENTO DE JARILLONES, OBRAS DE CONTROL DE EROSION MARGINAL Y COMPLEMENTARIAS	Octubre 2013	Septiembre 2014	Un avance del 70%. Pendiente por parte de CVC entrega definitiva del presupuesto para el la firma del convenio derivado N.1. Y los diseños de reforzamiento
ESTUDIO DE AFECTACION DE AREAS VECINAS	Enero 2014	Noviembre 2014	Está en proceso de contratación.
CONSTRUCCION DE OBRAS DE REFORZAMIENTO Y PROTECCION (Correspondiente al convenio Derivado N.1)	Enero 2015	Julio 2016	Revisión estudios previos para el convenio derivado N.1. por la CVC y FA

Cuadro. Actividades en el marco del convenio con la CVC

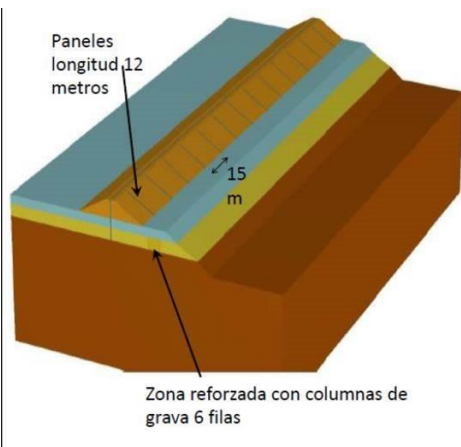


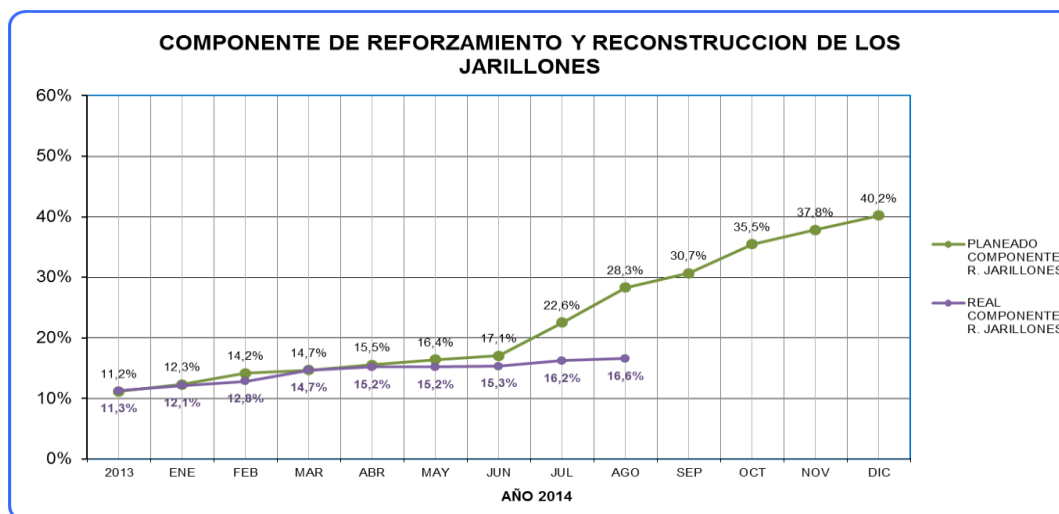
Imagen. Diseño reforzamiento jarillones



Imagen. Llenado cavernas hormiga arriera

En cuanto al reforzamiento del cuerpo del Jarillón, se culminó el control de la hormiga arriera mediante el llenado de las cavernas a lo largo de 3.8 kilómetros. De igual manera, CVC se encuentra en la fase final de los diseños de reforzamiento y realce de los jarillones en la margen izquierda del río Cauca, así como del Canal Interceptor Sur y en la margen derecha del río Cali, lo que dará paso al inicio de las obras de reforzamiento en los tramos libres de ocupación, como resultado de la reubicación de los hogares que habitaban estas zonas.

Este Componente presenta un desfase de 11,7% con relación a lo planificado tal como se observa en la siguiente gráfica; esto como resultado del atraso en la entrega de los diseños de reforzamiento de los jarillones, estudios de afectación de áreas vecinas y en el inicio de las obras de reforzamiento de los jarillones.



Gráfica. Avance convenio CVC a agosto 31 de 2014

Por último, para supervisar la ejecución del proyecto, coordinar las acciones del mismo y articular a los anteriores Componentes, el Fondo Adaptación suscribió un Contrato con la

FDI-GIP en mayo de 2013, con acta de inicio en junio del mismo año, tal como se puede observar en el siguiente cuadro:

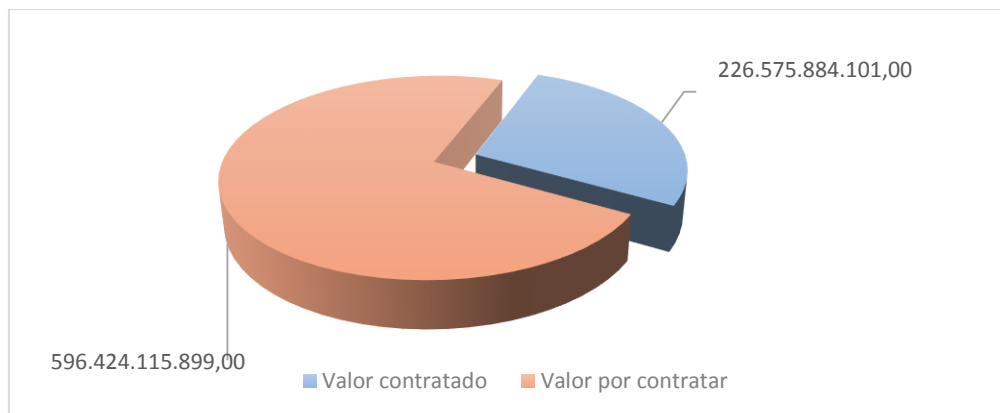
CONTRATO No.: 076 de 2013	
Fundación para el Desarrollo Integral del Valle del Cauca FDI-FONDO ADAPTACIÓN	
Diseñar, ejecutar e implementar las obras necesarias, para reducir el riesgo por inundación por desbordamiento del Rio Cauca y por deficiencias del sistema de drenaje en la zona oriental del distrito de Aguablanca.	
Valor del Contrato(\$):	\$32.984.769.390
Aporte Fondo:	\$32.984.769.390
Fecha de Inicio:	11 de Junio de 2013
Plazo de Ejecución	44 meses
Avance Financiero (Con Anticipo)	25.3%
Avance Ejecutado	30,60%

Cuadro. Convenio No. 076 de 2013 entre el Fondo Adaptación y FDI-GIP.

Información Consolidada del Proyecto

Al corte de este período, del valor total presupuestado (\$823.000.000.000) se ha contratado la suma de \$226.575.884.101, lo cual corresponde a un 27.5%, como se muestra en la siguiente Gráfica:

JARILLÓN DE CALI		
Valor total previsto	\$823.000.000.000	100%
Valor contratado	\$226.575.884.101	27,50%
Valor por contratar	\$596.424.115.899	72,50%
Valor Pagado	\$92.217.799.659	11%



Gráfica. Presupuesto, contratación y pagos

El detalle de los valores contratados se explica a continuación en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS DE RIESGO		Valor Total	519.496.911
REFORZAMIENTO JARILLÓN	Reducción de Amenaza por desbordamiento	Valor total previsto	200.000.000.000
		Valor contratado	0

		Valor por contratar	200.000.000.000
		Valor total previsto	100.000.000.000
OBRAS INFRAESTRUCTURA	Reducción Amenaza por deficiencia sistema drenaje	Valor desembolsado	44.125.284.737
		Valor por desembolsar	55.874.715.263
ENTREGA VIVIENDAS	Reducción vulnerabilidad física	Valor total previsto	308.000.000.000
		Valor contratado	84.102.657.800
		Valor por contratar	223.897.342.200
REUBICACIÓN Y ACOMPANIAMIENTO SOCIAL	Reducción vulnerabilidad social	Valor total previsto	9.822.000.000
		Valor contratado	9.821.821.500
		Valor por contratar	178.500
		Valor Ejecutado	1.563.149.056
		Valor Por Ejecutar	8.258.672.444
GERENCIA		Valor total previsto	23.725.000.000
		Valor contratado	23.162.947.890
		Valor por contratar	562.052.110
		Valor Ejecutado	6.778.338.635
		Valor Por Ejecutar	16.384.609.254

Cuadro. Valor contratado al 31 de agosto del 2014

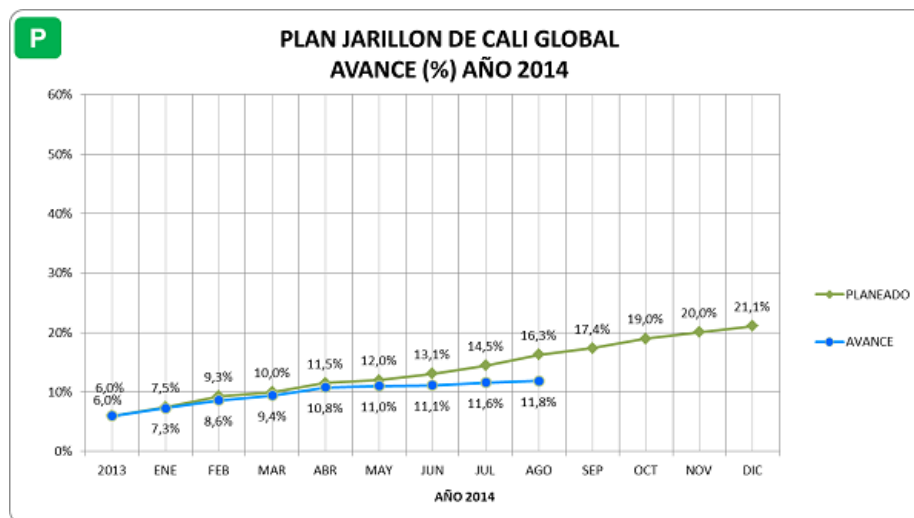
En el cuadro a continuación se puede observar el plan de contratación inicial para el año 2014 y los pagos del último trimestre de este año:

Descripción del contrato	Duración estimada del contrato (meses)	Modalidad de selección	Valor total estimado (pesos)	2.014		
				Octubre	Noviembre	Diciembre
Convenio derivado con la CVC para la ejecución del primer tramo de obras para el reforzamiento del jarillón del Río Cauca y sus afluentes en desarrollo del proyecto jarillón de Cali.	18 meses	En convenios	40.000.000.000	4.000.000.000		
Compra de 320 VIP para los hogares en riesgo no mitigable del proyecto Jarillón de Cali en zona 1.	18 meses	Gerencia	13.798.400.000			2.759.680.000
Compra de 320 VIP para los hogares en riesgo no mitigable del proyecto Jarillón de Cali en zona 2.	18 meses	Gerencia	13.798.400.000		2.759.680.000	
Compra de 480 VIP para los hogares en riesgo no mitigable del proyecto Jarillón de Cali en zona 3.	18 meses	Gerencia	20.697.600.000	4.139.520.000		

Descripción del contrato	Duración estimada del contrato (meses)	Modalidad de selección	Valor total estimado (pesos)	2.014		
				Octubre	Noviembre	Diciembre
Estudios y diseños de obras complementarias para el proyecto jarillón de Cali	12 meses	En convenios	1.631.600.000			
Contratar la supervisión administrativa, financiera y contable de la gerencia del proyecto Jarillon de Cali.	12 meses	Directa	140.005.619		3.923.463	9.808.657

Cuadro. Plan de contratación inicial año 2014

A la fecha, la ejecución del proyecto presenta un desfase del 4.5% sobre lo planeado, debido a los atrasos de EMCALI en los procesos licitatorios para la ejecución de sus obras. Adicionalmente, se presentan atrasos en la línea de reducción de la vulnerabilidad social debido al atraso en la ejecución de actividades de caracterización, diagnóstico y planes de acción por parte de la Alcaldía en asentamientos aún pendientes por intervenir y reubicar, tal como se puede observar en la siguiente gráfica:



Gráfica. Avance de ejecución Proyecto Jarillón de Cali

Con el fin de cumplir con las metas de contratación contempladas en el presupuesto del año 2014, se elaboró un **Plan de Choque** para las contrataciones del segundo semestre del año, como se presenta en el siguiente cuadro:

Descripción del contrato	Valor (miles de millones)	Fecha firma contrato	Avance	Estado
--------------------------	---------------------------	----------------------	--------	--------

Compra de 720VIP para los hogares en riesgo no mitigable Proyecto Río Cauca.	31.978	13/08/2014	Inicio de movimiento de tierra.	A tiempo
Compra de 200 VIP para los hogares en riesgo no mitigable. Proyecto Ramalí.	8.969	29/08/2014	Se elaboró el CDR del proyecto habitacional, en proceso de firma la promesa de compraventa.	A tiempo
Convenio derivado con la CVC para la ejecución del primer tramo de obras para el reforzamiento del Jarillón.	***Pendiente por parte de CVC entrega definitiva del presupuesto.	30/09/2014	La FDI-GIP entrega a CVC los estudios previos para el Convenio Derivado No. 1, debidamente revisados por el Fondo Adaptación.	A tiempo.

Cuadro. Plan de choque

Asuntos importantes que quedan pendientes

Reducción de la vulnerabilidad social – Reubicación y acompañamiento social:

- Firma por parte del Alcalde del Decreto para el reasentamiento de hogares en zona de riesgo no mitigable objeto del Plan Jarillón de Cali.

Reforzamiento y Reconstrucción de Jarillones:

- Firma del convenio derivado No.1 para el reforzamiento de los tramos del canal interceptor sur (entre abscisas K 0 + 000 a K 3 + 895 y K 5+075 a K7+450) y Jarillón Río Cauca sector Navarro (entre abscisas K 7 + 450 a K 7+ 850), programado para el 30 de septiembre 2014.

Reducción de la vulnerabilidad infraestructura indispensable y amenaza por deficiencia en el sistema de drenaje:

- Contratación por parte de EMCALI de la interventoría para las obras Estación de Bombeo Pondaje Fase II.
- Adjudicación de contrato de los diseños Planta de tratamiento de aguas residuales PTAR Cañaveralejo.
- Firma de otro si al convenio 015/13 EMCALI-Fondo Adaptación, que tiene como objeto liberar los recursos que aún no se ejecuten, para que se ejecuten por parte del Fondo.

Finalmente, se anexa al presente informe del macroproyecto de Jarillón de Cali una presentación en donde se detallan todos los aspectos mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Jarillón de Cali**).

2.8.5. RÍO FONCE

Informe ejecutivo de ejecución del proyecto

Proyecto postulado por la CAS y aprobado por el Consejo Directivo del Fondo el 28 de febrero de 2013. En el año 2013 se contrató la validación con la cual se logró establecer que la afectación del fenómeno de la niña 2010-2011 en los municipios de la cuenca del río Fonce, comprometió: acueductos, escuelas, puentes, áreas urbanas, viviendas rurales y vías, entre otros, lo que permitió definir el tipo de estudios y diseños se requerían para los 50 eventos que estableció requerían la atención por parte del Fondo.

A inicios del año 2014 se contrató la consultoría de estudios y diseños de los proyectos que permitirán dar solución a la problemática generada por el fenómeno de la niña 2010-2011, en varios municipios de la cuenca del río Fonce, como son Encino, Coromoro, Charalá, Ocamonte, Paramo, Valle de San José, Onzaga, San Joaquín, Mogotes, San Gil, Pinchote y Barichara. A 31 de agosto se han presentado los estudios y diseños requeridos, los cuales se encuentran en ajuste atendiendo las observaciones de la interventoría.

Para la implementación de los diseños, se firmaron convenios con la Corporación Autónoma Regional de Santander, CAS y con la Gobernación de Santander, a través de los cuales se adelantará la contratación de las obras.

A la fecha el proyecto río Fonce ha avanzado en un 20 % y se ha ejecutado un 6.4 % de los 15.298 millones destinados para este proyecto.

Finalmente, se anexa al presente informe del proyecto de Río Fonce una presentación en donde se detallan todos los aspectos mencionados y se incluye información referente a los avances que se tienen en cada uno de los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución (**Anexo 2. Presentación Río Fonce**).